你们就是时代英雄

——记2018年最美城乡社区工作者群体(上)

在各地城乡社区,有这么一群热心人,有的把脏乱差“问题社区”营造成远近闻名的“明星社区”;有的放弃自己的事业,带领大家奔小康……

一段段佳话、一个个故事,让小小社区充满真情与大爱,汇成社会磅礴的正能量。这些默默奉献的社区领头人,成为人们心目中的英雄。

社区居民有事,总是第一个想到任红梅。山西省阳泉市矿区桥头街道段南沟社区党总支书记、居民委员会主任任红梅心中,装着百姓的家长里短。

这个社区属于老矿区,老矿破产后,男人们都到外地打工谋生,造成空巢老人多、留守儿童多、特殊人群多的“三多”。任红梅说,古代中国有“鸿雁传书”的传说,“我们在社区要学习鸿雁精神,为民服务。”

在段南沟社区,服务项目比比皆是:图书室里除了图书,还摆放着临时休息养神的床铺;每周二安排党代表与居民面对面谈心活动;还有关爱空巢老人的雁巢行动、鸿雁解忧、鸿雁帮困活动等等。

重庆市沙坪坝区石井坡街道团结坝社区党委书记、居民委员会主任杨春敏所在的社区也曾是远近闻名的“问题社区”,居民多数都是重庆特殊钢集团的下岗失业职工。

2005年,下岗再就业的杨春敏主动请缨,接手了这个“烂摊子”。她逐家走访了解情况时,有居民不留情面地告诉她:“什么时候把卫生搞好了,再和我们沟通。”

团结坝总共只有12名社区工作人员,面对的却是近2000户居民,如何忙得过来?杨春敏把社区每50户划分为一个网格,由居民公推直选出自己信得过的党小组长和居民小组长负责卫生工作,彻底扭转了只有社区干部唱“独角戏”的状况。如今的团结坝,环境洁净,居民和谐,令人流连。

山东省泰安市泰山区省庄镇东孙村党支部书记、村民委员会主任米培莲的一天,从视察村集体的牛棚开始。

十几年前,米培莲接手这一岗位时,村集体没收入,还负债50多万元。部分村“两委”成员因工资无着落、工作难开展,相继撂了挑子,班子三年换了四茬。

“我就是想让这个地方好起来,让乡亲们摘掉穷帽子。”米培莲说。

她筹集资金建起了高标准的养殖小区,积极引导群众大力发展奶牛养殖。还成立“东华苗木种植专业合作社”,建成2000余平方米的沿街商业楼,引进幼儿园、饭店等项目。村民人均收入大幅提高,不少村民盖起了楼房、购买了轿车。

左文学是贵州省安顺市平坝区乐平镇塘约村党总支书记,在他的带领下,塘约村由一个国家级二类贫困村,变成了人均收入达万元、村集体经济增至200余万元的小康村。

和米培莲一样,原本靠着养牛渐成气候的左文学,为了全心带领乡亲奔小康,他不顾家人劝阻,卖掉了牛。

制定党员量化积分制考核评分,对全村43名党员每个月一次积分,激发党员发挥带头作用;每半年“晒一次实绩”,干得好不好,群众来对“两委”班子打分,分数与年终绩效挂钩;召开村民大会订立村民自治“红九条”,根治了滥办酒席等陈规陋习。

文/新华社记者 廖 君 冯国栋

(据新华社北京2月24日电)

协同发展机制体制加快构建

(上接第一版)

创新驱动日益凸显

2016年11月,滨海—中关村科技园在天津滨海新区挂牌成立。两年多来,科技园累计注册企业941家,注册资金104.3亿元,其中来自北京的企业超过240家。

滨海—中关村科技园是京津两地协同创新、优势互补的重要平台。两市打破各自“一亩三分地”,成立滨海—中关村科技园管委会,由双方共同管理,不定行政级别,不定单位性质,拥有最大范围管理决策自主权。在创新政策上,除加强已有政策叠加集成,还进一步在跨区域政策、新兴产业政策上加大改革创新力度。

目前,京津冀正积极探索科技园区合作共建新经验、新模式,形成了以滨海—中关村科技园为代表的共建共管园区、以保定·中关村创新中心为代表的技术品牌服务输出等模式。

作为我国创新资源最密集、科技创新成果最丰富的区域之一,京津冀以促进创新资源合理配置、开放共享、高效利用为主线,以深化科技体制改革为动力,推动形成京津冀协同创新共同体,打造引领全国、辐射周边的创新发展战略高地。

创新引领激发澎湃活力。京津冀系统推进全面创新改革试验,18项改革举措已完成14项,其中4项已向全国复制推广;京津冀协同创新科技成果转化创业投资基金投入运营,技术转移协同创新联盟成立,三省市科技成果交易额快速增长;科技创新券互认互通正式启动,三省市遴选出首批753家提供开放共享服务的科技服务机构……

“将优质高端的区域要素投射到经济发展相对薄弱的地区,有助于形成强大的磁极,培育优质的区域增长极,推动区域协调均衡发展。”中国国际经济交流中心研究员马庆斌认为,按照高质量发展的要求,京津冀要培育成世界级城市群,首要的任务就是要在全球创新体系上成为一个不可或缺的节点,这就需要整个区域基础研究、应用研究和颠覆性研究等有所分工,需要把实验室、大学、研究所、企业、政府在创新链、产业链上的分工协作机制建立起来。

试点示范积极推进

试点能否迈开步子、蹚出路子,直接关系改革成效。

为推动协同发展,京津冀坚持从实际出发,选择有条件的区域领域先行先试,通过试点示范带动其他地区和领域发展。北京新机场临空经济区、曹妃甸区、天津生态城等先行先试平台加快打造,中新天津生态城完成支撑项目350项,28项绿色发展指标有17项提前实现目标。

在生态环境保护方面,北京市密云区、延庆区与河北省张家口市、承德市联合共建生态文明先行示范区。

在产业发展方面,北京服务业扩大开放综合试点总体方案任务基本完成,新一轮措施清单发布实施;科技服务业区域试点在中关村、天津国家自主创新示范区和石家庄、保定国家高新区率先开展;“通(州)武(清)廊(坊)”改革试验不断深化,社会管理、公共服务、安全生产、北运河生态文化建设等领域协同创新深入开展;推进知识产权质押贷款风险补偿改革等14项改革,率先在石家庄、保定、廊坊三市开展试点。

与此同时,现代农业技术研发和示范不断深化,物流标准化应用和对接取得深入推进,高端装备制造业标准化、国有控股混合所有制企业员工持股、水生态文明城市建设、碳排放权交易、中小城市综合改革、亚太经合组织绿色供应链、跨境电子商务综合试验区、食品安全追溯体系建设等试点也在深入开展。

马庆斌认为,下一步,应尽快研究如何发挥京津冀协同发展的放大效应,逐步研究推进环渤海湾协同发展的工作,打通京津冀城市群与东北全面振兴、山东半岛城市群的协作关系,推动我国经济实现高质量发展。

(上接第一版)

第二章 职 责

第七条 地方各级党委主要负责人应当全面加强党对本地区食品安全工作的领导,认真贯彻执行党中央关于食品安全工作的方针政策、决策部署和指示精神,上级党委的决定和相关法律法规要求,职责主要包括:

(一)组织学习贯彻习近平总书记关于食品安全工作的重要指示批示精神和党中央关于食品安全工作的方针政策、决策部署,不断提高地方党政领导干部的政治站位,增强做好食品安全工作的责任感和使命感;

(二)全面加强党对本地区食品安全工作的领导,将食品安全工作作为向党委全会报告的重要内容;

(三)建立健全党委常委会委员食品安全相关工作责任清单,督促党委常委会其他委员履行食品安全相关工作责任,并将食品安全工作纳入地方党政领导干部政绩考核内容;

(四)开展食品安全工作专题调研,召开党委常委会会议或者专题会议,听取食品安全工作专题汇报,及时研究解决食品安全工作重大问题,推动完善食品安全治理体系;

(五)加强食品安全工作部门领导班子建设、干部队伍建设和机构建设,不断提升食品安全治理能力;

(六)协调各方重视和支持食品安全工作,加强食品安全宣传,把握正确舆论导向,营造良好工作氛围。

第八条 地方各级政府主要负责人应当加强对本地区食品安全工作的领导,认真贯彻执行党中央、国务院关于食品安全工作的方针政策、决策部署和指示精神,上级党委和政府、本级党委的决定和相关法律法规要求,职责主要包括:

(一)领导本地区食品安全工作,组织推动地方政府落实食品安全属地管理责任;

(二)坚持新发展理念,正确处理发展和安全的关系,将食品安全工作纳入本地区国民经济和社会发展规划、政府工作重点,并接受人大、政协的监督;

(三)建立健全本地区食品安全监管责任体系,明确本级政府领导班子成员食品安全工作责任和政府相关部门食品安全工作职责,指导督促政府领导班子成员和相关部门落实工作责任;

(四)加强食品安全监管能力、执法能力建设,整合监管力量,优化监管机制,提高监管、执法队伍专业化水平,建立健全食品安全财政投入保障机制,保障监管、执法部门依法履职必需的经费和装备;

(五)开展食品安全工作专题调研,组织召开政府常务会议、办公会议或者专题会议,听取本地区食品安全工作汇报,及时研究解决食品安全工作突出问题;

(六)落实高质量发展要求,推进食品及食品相关产业转型升级,不断提高产业发展水平。

第九条 地方各级党委常委会其他委员应当按照职责分工,加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导,协助党委主要负责人,统筹推进分管行业或者领域内食品安全相关工作,督促指导相关部门依法履行工作职责,及时研究解决分管行业或者领域内食品安全相关工作问题。

第十条 地方各级政府分管食品安全工作负责人应当加强对本地区食品安全监管工作的领导,具体负责组织本地区食品安全监管工作,职责主要包括:

(一)协助党委和政府主要负责人落实食品安全属地管理责任,组织制定贯彻落实党中央、国务院关于食品安全工作的方针政策、决策部署和指示精神,上级以及本级党委和政府的决定和相关法律法规的具体措施;

(二)组织开展食品安全工作专题调研,研究制定本地区食品安全专项规划、年度重点工作计划,统筹推进本地区食品安全工作;

(三)组织协调食品安全监管部门和相关部门,及时分析食品安全形势,研究解决食品安全领域相关问题,推动完善“从农田到餐桌”全链条全过程食品安全监管机制;

(四)组织推动食品安全监管部门和相关部门建立信息共享机制,推进“互联网+”食品安全监管,不断提升食品安全监管效能和治理能力现代化水平;

(五)组织实施食品安全风险防控、隐患排查和专项治理,坚决防范系统性、区域性食品安全风险;

(六)组织制定食品安全事故应急预案,及时组织开展本地区食品安全突发事件应对处置和调查处理;

(七)组织开展食品安全工作评议考核,督促本级政府相关部门和下级政府落实食品安全工作责任;

(八)组织开展食品安全普法和科普宣传、安全教育、诚信体系建设等工作,推动食品安全社会共治。

第十一条 地方各级政府领导班子其他成员应当按照职责分工,加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导,协助政府主要负责人,统筹推进分管行业或者领域内食品安全相关工作,督促指导相关部门依法履行工作职责,及时研究解决分管行业或者领域内食品安全相关工作问题。

第三章 考核监督

第十二条 地方各级党委和政府应当对落实食品安全重大部署、重点工作情况进行跟踪督办。

第十三条 地方各级党委应当结合巡视巡察工作安排,对地方党政领导干部履行食品安全工作职责情况进行检查。

第十四条 地方各级党委和政府应当充分发挥评议考核“指挥棒”作用,推动地方党政领导干部落实食品安全工作责任。

第十五条 跟踪督办、履职检查、评议考核结果应当作为地方党政领导干部考核、奖惩和使用、调整的重要参考。因履职不到位被追究责任的地方党政领导干部,在评优评先、选拔任用等方面按照有关规定执行。

第四章 奖 惩

第十六条 地方党政领导干部在食品安全工作中敢于作为、勇于担当、履职尽责,有下列情形之一的,按照有关规定给予表彰奖励:

(一)及时有效组织预防食品安全事故和消除重大食品安全风险隐患,使国家和人民群众利益免受重大损失的;

(二)在食品安全工作中有重大创新并取得显著成效的;

(三)连续在食品安全工作评议考核中成绩优秀的;

(四)作出其他突出贡献的。

第十七条 地方党政领导干部在落实食品安全工作责任中有下列情形之一的,应当按照有关规定进行问责:

(一)未履行本规定职责和要求,或者履职不到位的;

(二)对本区域内发生的重大食品安全事故,或者社会影响恶劣的食品安全事件负有领导责任的;

(三)对本区域内发生的食品安全事故,未及时组织领导有关部门有效处置,造成不良影响或者较大损失的;

(四)对隐瞒、谎报、缓报食品安全事故负有领导责任的;

(五)违规插手、干预食品安全事故依法处理和食品安全违法犯罪案件处理的;

(六)有其他应当问责情形的。

第十八条 地方党政领导干部有本规定第十七条所列情形的,按照干部管理权限依规依纪依法进行问责。涉嫌职务违法犯罪的,由监察机关依法调查处置。

第十九条 地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施,有效预防或者减少食品安全事故重大损失、挽回社会严重不良影响,或者积极配合问责调查,并主动承担责任的,按照有关规定从轻、减轻追究责任。对工作不力导致重大或者特别重大食品安全事故,或者造成严重不良影响的,应当从重追究责任。

第五章 附 则

第二十条 乡镇(街道)党政领导干部,各类开发区管理机构党政领导干部,参照本规定执行。

第二十一条 本规定由市场监管总局会同农业农村部解释。

第二十二条 本规定自2019年2月5日起施行。

案例

天津跑出协同发展加速度

本报记者 武自然 商 瑞

5年来,天津市深入贯彻落实习近平总书记关于京津冀协同发展的重要讲话精神,不断加大力度,推动京津冀协同发展各项举措加速落实。承接北京非首都功能、主动服务雄安新区、交通一体化等多项战略举措,让京津冀“火热”互动。

5年里,天津市多次召开会议,部署落实京津冀协同发展战略。“打破一亩三分地”“一张蓝图绘到底”,是会议、讨论中的高频词,“协同发展”理念深入人心。

2018年,河北省、北京市党政代表团到天津学习考察期间,津冀、京津分别签署新一轮进一步加强战略合作框架协议(2018—2020年),共同实施一批重点项目和事项,三省市务实合作的深度和广度进一步拓展。三地常务副省市长联席会、协同办主任联席会、部门常态化会商等对接推动机制进一步完善。

一组数字反映了“火热”互动的成果。2014年至2018年,北京企业在津投资到位金额超6400亿元,占引进内资的比重达到40%以上。北京市与天津共建的天津滨海—中关村科技园,自2016年11月园区管委会揭牌至2018年底新增注册企业941家,百度创新中心、京东云创空间、深之蓝、中国知识产权保护中心等一批优质项目纷纷落户。推动京冀无水港转型升级,天津港2018年完成运营量27.7万标准箱,同比增长9.4%。推出整建制引进企业职工异地社保“同城化”认定机制,天津市已累计为17家京冀企业2396名职工和家属办理落户。

“随着京津冀协同发展的不断深入,天津正着力打造科技创新和制度创新‘双动力’,加快破除影响协同发展的体制机制障碍,积极融入京津冀协同发展的国家战略。”天津市发展和改革委员会相关负责人说。

在制度创新方面,国家批复京津冀三省市共同推动18项改革举措,其中知识产权运营公共服务平台、药品上市许可持有人制度试点、土地占补平衡等举措已在天津实施。在科技研发领域,京津冀三地联合推出科技创新合作机制,选择三地753家实验室为首批互认科技服务资源,支持企业跨区域开展创新活动。

此外,在教育医疗领域合作过程中,天津市加速现代职业教育融合发展,成立了京津冀先进制造业职业教育集团等联盟,举办京津冀产教对接活动10余次。天津肿瘤医院、承德肿瘤医院等近20家医院通过建立分院、专科联盟等方式开展合作。如今,京津冀296家试点医疗机构实现对33项临床检验结果互认,102家医疗机构实施17项医学影像检查资料共享。

系好人生“第一粒扣子”

(上接第一版)

这封饱含深情的回信犹如一声春雷,在全国大学师生中、在座座军营中,引起了对理想追求的热议,激发了建功军营、绽放青春的壮志豪情。广大官兵认真学习习主席的回信,纷纷表示要把青春梦想融入强军梦,在战位上扛起如山使命,以实际行动立起新时代革命军人的好样子。

又是一个收获季节。如今,董旭东获评“优秀士兵教育骨干”,他的同学们也传来捷报:李业广已成为同期新兵里第一个放“单飞”的机务兵;蔚晨阳军事成绩名列前茅,赴京参加了陆军第一次团员代表会议;胡一帆执勤理论考核每次都是第一,参加了战区的新条令知识竞赛……

2018年“五四”青年节,阿斯哈尔·努尔太向中队党支部递交了入党申请书。阿斯哈尔在哈萨克语中意为“高峰”,妈妈听说习主席回信的事后,告诉阿斯哈尔·努尔太:“每个人心中都应有座神圣的高山。人生最大的意义,就是朝着心中目标奋勇前进。”

淬炼才能成钢。8个学子在各个火热的军营中快速成长,不断发起人生的精彩“突击”。他们,期待着也随时准备着,用自己的坚持和突破,向习主席汇报。

“让增长本领成为青春搏击的能量”

“习主席勉励我们要珍惜锻炼自己、报效祖国的平台,不断升华人生理想,提高岗位技能,扎扎实实做好本职工作,为实现强军目标建功立业。”每当中部战区某通信团女兵李帅给战友们讲起习主席视察连队时的情景,大家都能从中感受到统帅的深情嘱托,汲取奋进的力量。

“我们心里牢记着习主席的话,扎扎实实做好本职工作。”李帅介绍,为练就通信保障硬功,这些年女兵们除了练就“脑耳口手”四功,精确背记上千个代号以外,还不断学习新知识、钻研新技术、掌握新本领。她们编写话务智能装备训练教材,研发新装备训练软件,自主进行技术升级,为升级后的“电话网智能支撑平台”赋予了更多服务功能。李帅个人也荣立了三等功。

青年时光正是青春焕发、风采动人的好时候,李帅清晰记得当年“五四”青年节,习主席同各界优秀青年代表座谈时的讲话:“让勤奋学习成为青春远航的动力,让增长本领成为青春搏击的能量。”

“幸福都是奋斗出来的。”时任指导员王方已成长为营教导员,连续两届当选为全国人大代表。她告诉记者,连队官兵先后完成纪念抗战胜利70周年阅兵、庆祝建军90周年阅兵等大项通信保障任务,获得“全军红旗团支部”“全军优秀基层党组织”等多项荣誉。官兵们正像习主席叮嘱的那样,“用勤劳的双手、一流的业绩成就属于自己的人生精彩”!

2017年3月12日下午,习主席出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议后,亲切接见了部分来自基层一线的军队人大代表。王方向习主席汇报:“我们连有的同志留在部队在本职岗位上苦练技能,有的同志实现了考学提干的梦想,大家都把个人的青春梦想融入到了中国梦强军梦之中。”

“和平时期,决不能把兵带娇气了”

2013年11月28日,原济南军区兵种训练基地,刚入伍不久的大学生新兵马洪坡正在进行60度攀岩课目训练。突然听到指挥员吹哨叫停,向首长报告。当马洪坡和几名新战士攀登到达顶端时,现场响起了一片掌声。

接下来的一幕让他格外惊喜,原来是习主席来到训练场。马洪坡回忆:“看到习主席向我们走来,我激动得不知所措。突然想起手上还有防滑的镁粉,赶紧在身上使劲擦。握住习主席的手,温暖一直传到我心里。”

习主席强调指出“军人还得有血性”“打仗从来都是狭路相逢勇者胜,军人必须有一不怕苦、二不怕死的精神”,牢记习主席嘱托,马洪坡将刻苦训练、磨砺血性作为军旅生涯必修课,他逐渐懂得,新兵要尽快成长为合格军人,必须在兵之初就不断强化矢志强军的担当,培养敢打必胜的血性!

跑出的骏马飞出的鹰,打出的威风练出的兵。如今,已成长为连长的马洪坡笔记本上增加了“和平时期,决不能把兵带娇气了”“要坚持练兵备战,在提高本领、砥砺血性上下功夫”等习主席关于严格带兵的要求,他言传身教,带出了一大批有血性敢担当的新兵。

血性担当,让“强军种子”生根发芽。习主席视察基地时那批新兵,已有116名战士考入军校,17名战士先后立功。近年来,从基地走出了新兵6800名、学员兵8900名,148人进入师以上参谋机关工作,56人走上营连主官岗位,500余人担任班长骨干。

“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来。”2014年在武警新疆总队某部特勤中队视察时,习主席用诗句勉励官兵们培养不畏艰苦、不怕困难的坚强意志。

越是复杂严峻的环境,越能磨砺意志。特勤中队每季度进行一次“魔鬼周”训练,负重30多公斤在高温酷暑、冰天雪地中风餐露宿。2015年底,中队35名官兵连续50余天战斗在反恐一线,圆满完成10余项任务。

这几年,中队官兵牢记习主席嘱托,先后打赢30余次反恐战斗,被武警部队授予“反恐先锋中队”荣誉称号,被国家民委表彰为“全国民族团结进步创建活动示范单位”。

“请习主席放心!”这不仅是该中队官兵的心里话,更是全军将士的铮铮誓言。

文/新华社记者 李国利 解放军报记者 张海华 张和芸 鲁文帝

(新华社北京2月24日电)