

# 把乡村建成令人向往的美好家园

## 核心提示

改善农村人居环境、补齐农村基础设施和公共服务短板,被列为今明两年实施乡村振兴战略的重点任务:

一方面,要推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开,推动乡村自然资本加快增值,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

另一方面,要加快补齐农村路、电、水、房、网等基础设施短板,完善县乡村物流基础设施网络,改善农村生产生活条件,进一步缩小城乡差距。

今年中央一号文件再次聚焦“三农”,对一些硬任务作出了顶层设计和重要部署。其中,改善农村人居环境、补齐农村基础设施和公共服务短板,被列为今明两年实施乡村振兴战略的重点任务。

2018年,乡村振兴开局良好,农村人居环境整治三年行动启动实施,各地全力实施整治提升村容村貌、全面推进农村生活垃圾治理、梯次推进农村生活污水治理、持续推进“厕所革命”等重点工作,农村发展呈现出了新气象,也产生了一些典型性、示范性的做法。比如,河南把157个县(市、区)划分成一二三类,分类分区域推进整治;2003年在全国率先实施“千村示范、万村整治”工程的浙江省,如今,全省农村生活垃圾无害化处理率已达70%,农村卫生厕所覆盖率达98.6%。

2019年是中华人民共和国成立70周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年目标的关键之年。现阶段,我国发展最薄弱的环节在农村,全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村。最直观的体现是人居环境和农村基础设施与城市差距大,如厕所、环境脏、水质差、路不通、快递送不到等

问题较为突出。因此,改善农村人居环境是实施乡村振兴的一场硬仗,也是推进乡村建设的主要抓手。

目前,我国城乡人口流动较大,总体上还是农村人更向往城市生活。近年来,一些地区过度强调经济发展,忽略了环境保护,导致农村生态环境不断恶化,“脏乱差”问题突出,农民群众反映强烈。与城市相比,农村基础设施和公共服务落后,也是农民反映强烈的民生痛点,是农村人口和资本不断流向城市的重要因素。

评价一个村庄美不美,首先要看这个村庄是否干净、整洁,人居环境是重要衡量标准。加快推进农村人居环境整治,就要坚持绿水青山就是金山银山的理念,推动农村形成绿色发展方式和生活方式,使优美的生态环境成为支撑农村持续发展的核心竞争力。

小康不小康,关键看老乡。要更好地满足人民群众对美好生活的向往,就要切实增加农民收入,让农民真正富起来。这就需要为农民修好进村公路、搭好创业就业平台、做好现代科技服务、提供农业技术培训等,形成促进农民增收的长效机制。

今年的中央一号文件明确,要抓

好农村人居环境整治三年行动,深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验,确保到2020年实现农村人居环境阶段性明显改善。同时,要实施村庄基础设施建设工程,加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设,提升农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平,加强农村污染治理和生态环境保护,推动农业农村绿色发展。

这就意味着,一方面,要推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开,推动乡村自然资本加快增值,让良好生态成为乡村振兴的支撑点。中国各地农村的情况千差万别,在推进农村人居环境整治的同时还要从实际出发,坚持因地制宜、分类指导,循序渐进、量力而行,注重同农村经济发展水平相适应,还要同当地的文化和风土人情相协调。

另一方面,要加快补齐农村路、电、水、房、网等基础设施短板,完善县乡村物流基础设施网络,改善农村生产生活条件,进一步缩小城乡差距,让广大农民群众不仅过上好日子、住上好房子,而且要把乡村建设成为令人向往的美好家园,让农民与市民共享改革与发展成果。

# 外汇市场预期继续改善

## 外汇储备连续三个月回升

本报北京2月23日讯 记者姚进报道:国家外汇管理局22日公布的数据显示,1月份银行结售汇和涉外收付款均呈现顺差,外汇市场预期继续改善。

国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示,当前,我国外汇市场运行更趋平稳,从相关统计数据来看:一是银行结售汇差额由逆转顺。1月份,银行结售汇环比增长9%,售汇下降2%,结售汇顺差121亿美元。二是银行代客涉外收付款顺差进一步扩大。1月份,企业、个人等非银行部门涉外收入环比增长6%,涉外支出下降6%,涉外收付款顺差413亿美元,较2018年12月顺差3亿美元明显增加。三是外汇储备余额持续回升。总的来看,1月份境内外汇市场供求保持基本平衡,非美元货币相对美元汇率上升,主要金融资产价格有所上涨,共同推动当月外汇储备余额上升152亿美元,这是外汇储备连续3个月实现增长。

“外汇市场预期继续改善,主要渠道跨境资金流动呈现积极变化。”王春英说,2019年以来,市场主体结汇意愿上升、购汇意愿继续下降。1月份,衡量结汇意愿的结汇率,也就是客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比为63%,环比上升3个百分点;衡量购汇意愿的售汇率,也就是客户从银行买入与客户涉外外汇支出之比为64%,环比下降1个百分点。

在此情况下,1月份主要渠道的外汇收支状况均呈现积极变化。一是银行代客贸易项下结售汇顺差和涉外收付款顺差环比分别增长96%和2.9倍。二是直接投资项下结售汇和涉外收付款均延续较大顺差。三是证券投资项下结售汇由逆转顺,涉外收付款顺差环比增长70%。四是个人购汇继续稳中有降,同比减少11%。五是远期结售汇签约连续5个月保持顺差格局。

王春英表示,今年以来,我国宏观政策强化逆周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,进一步增强了市场信心,起到了稳定外汇市场的作用。下一步,我国深入推进供给侧结构性改革,积极推动全方位对外开放,将保持经济运行在合理区间,有助于夯实我国外汇市场平稳运行的基础。

## 证监会:

# 设立科创板并试点注册制 要服务关键核心技术创新

本报北京2月23日讯 记者祝惠春报道:2月20日至21日,证监会主席易会满在上海调研设立科创板并试点注册制准备工作时表示,设立科创板并试点注册制改革的总体目标,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。易会满表示,证监会将结合正在开展的征求意见工作,认真研究、积极采纳相关意见建议,进一步完善制度规则。

期间,易会满在上交所主持召开座谈会,听取科创板企业、证券公司、基金管理公司、私募股权机构、会计师事务所、律师事务所代表的意见建议。各市场机构围绕科创板发行上市条件、定价机制、交易制度、减持制度、券商跟投、红筹企业科创板上市等热点问题提出了有价值的意见建议。

易会满表示,落实好设立科创板并试点注册制这项重大改革任务,是各方共同的责任,证监会及上交所责无旁贷,各市场机构也责无旁贷。要牢牢把握改革的总体要求,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。

易会满表示,落实好设立科创板并试点注册制这项重大改革任务,是各方共同的责任,证监会及上交所责无旁贷,各市场机构也责无旁贷。要牢牢把握改革的总体要求,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。

的总体要求,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。各市场机构要切实负起责任,扎实细致地做好各项准备,确保这项改革成功落地。易会满表示,证监会将结合正在开展的征求意见工作,认真研究、积极采纳相关意见建议,进一步完善制度规则。

易会满表示,落实好设立科创板并试点注册制这项重大改革任务,是各方共同的责任,证监会及上交所责无旁贷,各市场机构也责无旁贷。要牢牢把握改革的总体要求,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。

易会满表示,落实好设立科创板并试点注册制这项重大改革任务,是各方共同的责任,证监会及上交所责无旁贷,各市场机构也责无旁贷。要牢牢把握改革的总体要求,坚持服务关键核心技术创新的改革定位,尊重市场规律,强化市场约束,形成可复制可推广的制度机制。

# 国有股权董事议案审议进一步规范

## 涉重大事项议案须遵守投票指示

本报北京2月22日发布《金融机构国有股权董事议案审议操作指引》,规范国有股东向金融机构派出国有股权董事的议案审议工作。

据了解,国有股权董事(简称“股权董事”),是指由履行国有金融出资人职责的机构、国有金融资本受托管理机构(统称“派出机构”)向持股金融机构派出的代表国有股权的董事。

《操作指引》明确了股权董事议案审议职责及权限、议案审议程序、报告制度等方面内容。比如,明确了股权董事的议案表决权限分为以下两类:一是涉及重大事项的议案,严格按照派出机构的投票指示和要求,发表意见并投票;二是非重大事项,由股权董事根据个人判断进行投票,派出机构认为必要时,可对股权董事给予风险提示。

涉及重大事项的议案,是指根据公司法、金融机构公司章程等规定,需提交股东大会审议的议案,需三分之二以上董事同意的议案,涉及出资人重大利益的议案,或可能对金融机构产生重大影响的议案。

# 城企联动普惠养老行动启动

本报北京2月22日北京启动“城企联动普惠养老专项行动”,旨在扩大养老服务有效供给,为普通群众和工薪阶层提供能够买得到、买得起、买得好、买得放心的养老服务。

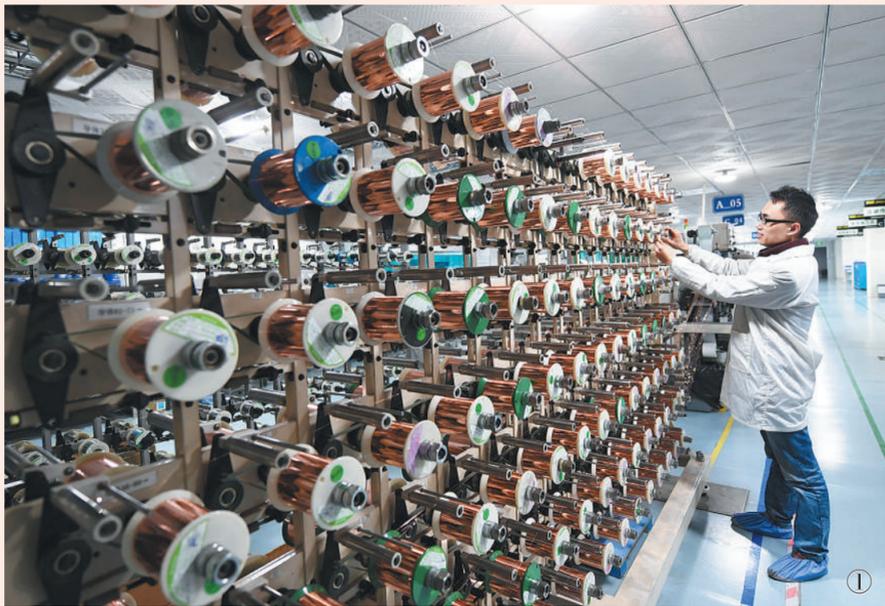
据悉,专项行动聚焦普惠养老,围绕“政府支持、社会运营、合理定价”,深入开展城企合作。专项行动将坚持普惠导向、自愿参加、公开透明、竞争择优、规范管理的基本原则,力争到2022年,形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式,参加城市每千名老年人养老床位数达到40张,护理型床位占比超过60%。

## 开足马力

图① 2月23日,江西新余市高新区锦宝科技公司员工在生产线上作业。作为一家由沿海转移到内地的电子元器件企业,在新余用工成本、扶持政策等有利因素的促进下,企业焕发生机。

图② 2月21日,工人在山西运城稷山县一化肥生产企业装运化肥。早春时节,山西运城稷山县化肥企业加紧生产农资产品,保障农资化肥及时销往各地,助力春耕生产。

图③ 2月21日,福建莆田市一家服饰股份有限公司工人在生产服装。春节过后,莆田市企业生产一派繁忙景象。近年来,莆田市出台一系列措施发展实体经济,帮助企业解决融资难、招工难等问题,推动企业转型升级,提高市场竞争能力。



## 保障患者用药需求 支持药品研发创新

# 四部门明确罕见病药品减税政策

本报记者 董碧娟

## 政策解读

对于罕见病药品予以增值税优惠是一项利民政策。由于增值税是价外税,当药品的成本、利润不变的前提下,如果增值税的税率下降,在价税联动下会使药品价格下降,那么患者的用药负担就会减轻

继抗癌药品获增值税优惠后,我国医药行业再迎减税利好。2月22日,财政部、海关总署、税务总局、药监局联合发布《关于罕见病药品增值税政策的通知》,决定从3月1日起,对首批21个罕见病药品和4个原料药,国内环节可选择按照简易办法依照3%征收率计算缴纳增值税,进口环节减按3%征收增值税。这是落实2月11日国务院常务会议“保障2000多万罕见病患者用药”要求的重要举措。

根据《通知》,自2019年3月1日起,增值税一般纳税人生产销售和批发、零售罕见病药品,可选择按照简易办法依照3%征收率计算缴纳增值税。上述纳税人选择简易办法计算缴纳增值税后,36个月内不得变更。

四部门要求,纳税人应单独核算罕见病药品的销售额。未单独核算的,不得适用《通知》规定的简易征收政策。同

时,自2019年3月1日起,对进口罕见病药品,减按3%征收进口环节增值税。

《通知》所称罕见病药品,是指经国家药品监督管理部门批准注册的罕见病药品制剂及原料药。罕见病药品范围实行动态调整,由财政部、海关总署、税务总局、药监局根据变化情况适时明确。《通知》还公布了罕见病药品清单(第一批)。

根据我国相关税法,一般药品所适用的增值税税率为16%。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说,自2018年5月1日起,对增值税一般纳税人生产销售和批发零售

抗癌药品,可以选择按照简易办法,依照3%的征收率计算缴纳增值税;对进口抗癌药品减按3%征收进口环节增值税,“此次发布的《通知》,将以上对于抗癌药品的增值税优惠扩大到了21个罕见病药品和4个原料药”。

“对于罕见病药品予以增值税优惠是一项利民政策。由于增值税是价外税,当药品的成本、利润不变的前提下,如果增值税的税率下降,在价税联动下将会使药品的价格下降,那么老百姓的负担就会减轻。”李旭红表示,罕见病由于病种的稀缺性,因此药品的价格较高,此次能够通过政策的调

整,降低其增值税税率,有助于降低药品总价,惠及百姓。

财政部税政司巡视员徐国乔此前表示,对罕见病药品实行增值税优惠,有利于保障罕见病患者的用药需求,有利于支持罕见病药品的研发创新,有利于进一步打开药品降价空间,是继抗癌药品实行增值税优惠后对医药领域实行的又一减税举措。

“此次罕见病药品增值税优惠政策的内容可以概括为三个‘都’。”徐国乔表示,第一个是国产药、进口药都适用;第二个是制剂、原料药都包括;第三个是征税方式一般方法、简易办法都可选,以求优惠政策充分覆盖和切实有效。

“我们将积极会同相关部门落实好药品的税收政策,支持制药产业的发展,切实保障患者的用药需求。结合罕见病药品的更新,适时发文明确后续批次享受增值税政策的罕见病药品清单,同时也结合进一步深化增值税改革,不断完善增值税制度安排,优化药品的税收环境。”徐国乔表示。