

中央一号文件系列述评②

经济日报·中国经济网记者 刘慧

# “稳”字当头保障重要农产品有效供给

## 核心提示

党的十八大以来,我国粮食年产量连续多年稳定在1.2万亿斤以上,粮食生产迈上了新台阶,但粮食生产出现滑坡的风险仍然存在

我国粮食供需将长期处于紧平衡,对未来粮食供求形势不能过于乐观。一定要“稳”字当头,稳定粮食产量、稳定粮食种植面积和稳定政策

粮食安全,确保近14亿人吃饭不出问题,始终是党和政府治国理政的头等大事。改革开放以来,中华民族千百年来存在的吃饭问题得到了根本性解决,特别是党的十八大以来,我国粮食年产量连续多年稳定在1.2万亿斤以上,粮食生产迈上了新台阶。但是,粮食生产出现滑坡的风险仍然存在。当前种粮比较效益持续走低,一些农民不愿意种粮,工商资本下乡基本也不种粮。此外,粮食连续多年丰收,一些地方盲目乐观,放松粮食生产的倾向有所抬头,对保持粮食继续增产的困难和挑战估计不足。

中国农业大学经济管理学院教授李军认为,我国粮食供需将长期处于紧平衡,虽然我国粮食库存处于高位,但是2018年粮食库存消化速度远超预期,未来对粮食供求形势不能过于乐观。一定要“稳”字当头,稳定粮食产量、稳定粮食种植面积和稳定政策。

今年中央一号文件提出,稳定粮食产量,毫不放松抓好粮食生产,推动藏粮于地、藏粮于技落实落地,确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩。发挥粮食主产区优势,完善粮食主产区利益补偿机制,健全产粮大县奖励政策。严守18亿亩耕地红线,确保永久基本农田保持在15.46亿亩以上,到2020年确保建成8亿亩高标准农田。对此,李军说,2019年,国家将稳定完善扶持粮食生产政策举措,继续实施小麦、稻谷最低收购价政策,完善玉米、大豆生产者补贴政策,强化农业信贷、保险等支

持政策,这些好政策让种粮农民吃上了“定心丸”。

“在稳住粮食生产的基础上,要进一步优化农业结构,推进农业由增产导向转向提质导向。”李军说,近年来,我国农业供给侧结构性改革取得显著成效,农业结构不断优化。2018年,我国调减非优势区水稻800多万亩、玉米400多万亩,大豆种植面积连续多年增加,粮改饲面积达到1430万亩,稻渔综合种养面积超过3000万亩,畜禽规模养殖比重比上年提高近3个百分点。

目前,我国仍然存在大豆产需缺口较大,玉米工业消费快速增长,部分品种阶段性过剩等问题。因此,需要进一步推进农业供给侧结构性改革,优化农业结构,满足人民的基本生活需求向适应优质化、多样化的消费需求转变。深入推进优质粮食工程,推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”,引导农民种植适销对路的优质粮油品种。

此外,我国还需加快突破农业关键核心技术,破解高产和优质之间存在的矛盾。近年来,科技对我国农业的贡献率逐步提高,2018年,我国农业科技进步贡献率达到58.3%,主要农作物耕种收综合机械化率超过67%,为农业稳定发展提供了强有力的科技支撑。但与发达国家普遍高于70%的贡献率相比还有很大差距。

国家发展改革委产业经济与技术创新研究所副主任涂圣伟认为,目

前,我国已经走到了依靠科技实现质量兴农、效益兴农、绿色兴农的历史阶段,要围绕乡村振兴战略推动农业科技创新和转化,提高农业供给质量。要实施农业关键核心技术攻关行动,推动生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品等领域自主创新,继续组织实施水稻、小麦、玉米、大豆和畜禽良种联合攻关,加快选育和推广优质国产草种,挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力,保障农民种植收益。

涂圣伟说,实施重要农产品保障战略,就要加强顶层设计和系统规划,立足国内保障粮食等重要农产品供给,统筹利用好国际国内两个市场、两种资源,科学确定国内重要农产品保障水平,健全保障体系,提高国内安全保障能力。

“粮、棉、油、肉、糖、奶是人民生活不可离开的重要农产品。我国人口多、资源少,完全自给自足做不到,合理利用国际资源是必要的。但是一定要认真研究哪些农产品需要进口,哪些农产品自己可以生产。”农业农村部农村经济研究中心副研究员彭超认为,要将稻谷、小麦作为必保品种,稳定玉米生产,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。棉花、油料、糖料、天然橡胶等大宗农产品比较效益低,要在提质增效基础上巩固生产能力。要积极开展国际贸易,主动扩大国内紧缺农产品进口,拓展多元化进口渠道,培育一批跨国农业企业集团,提高农业对外合作水平。

2月21日,在中国人民银行举行的专家座谈会上,多位专家表达了一个一致的观点:当前货币政策并未放松,更谈不上是“大水漫灌”。

怎样的操作算“大水漫灌”?在交通银行首席经济学家连平看来,“大水漫灌”可能主要指的是2009年的状况。2009年12月末,广义货币供应量(M<sub>2</sub>)同比增长27.68%;金融机构人民币各项贷款增长31.74%。“与这种现象相比,当前的情况属于适度、平稳地运行。”连平表示,2019年1月末,我国M<sub>2</sub>增速为8.4%,人民币贷款增速为13.4%。

观察是不是“大水漫灌”,宏观杠杆率也是重要指标。座谈会上,中国人民银行调查统计司司长、新闻发言人阮健弘给出一组数据:2018年我国宏观杠杆率比2017年降低1.5个百分点,相比之下,2012年至2017年,我国宏观杠杆率的年平均涨幅是11.8个百分点。“这意味着2018年我国首次实现了降杠杆。”阮健弘说。

在专家们看来,及时通过降准等一系列手段补充流动性是宏观调控逆周期调节的应有之义。随后,1月金融数据仅出现了改善,远远谈不上“大水漫灌”。

中银国际研究公司董事长曹远征说,2018年初以来的各项金融数据都在收紧,再加上外向型企业对出口的预期不好,开始被动“去杠杆”;在资本市场上也有“收紧”的现象,上证指数大幅下滑,上市公司大面积质押股权。

曹远征表示,当前,防范金融风险需要稳定杠杆率,但在“偏紧”的条件下,就需要补充流动性,避免因各项因素交叉叠加导致更大的金融风险出现。从当前货币市场的利率水平来说,上海银行间同业拆放利率(Shibor)并未大幅下降,这说明尽管补充了流动性,但货币条件并没有放松。

连平也表达了类似的观点,认为去年银行信贷和存款、资产负债都朝着收紧的方向在走,货币政策在此时进行逆周期调节,方向明确,这属于“热了浇点水,冷了加加温”,是逆周期调节的应有之义。“稳健货币政策并不是一成不变的。”连平认为,货币政策在不同阶段、根据不同需求会有所变化,有时候是往偏松的方向调整,有时候是向偏紧的方向调整,这是货币政策的重要功能之一,“必要时的确要增加流动性的投放,此时信贷增速适当快一些符合逆周期调节的需要”。

另一市场关注的数字是1月的票据融资问题。数据显示,1月票据融资显著增加,表内票据融资和表外未贴现银行承兑汇票分别新增5160亿元和3786亿元,二者合计占新增社会融资规模的19.3%,较去年同期上升13.5个百分点。有观点认为,这主要是由于企业通过票据贴现和结构性存款的组合从银行套利所致。

“1月中下旬,我们也了解过票据套利的问题,的确有个别出现,但不是普遍现象。”中国人民银行货币政策司司长孙国峰表示,现在结构性产品的利率正在回归,套利空间也不存在了。

“票据融资增长较快,并非中长期贷款,是信贷恢复初期的正常现象。”摩根士丹利中国首席经济学家邢自强认为,广义社会融资规模即使剔除票据也有温和反弹。在逆周期调控初期,企业对未来判断仍不乐观,资金需求和资本开支较为犹豫,这都是正常的。

邢自强认为,近期国内宏观经济已出现一些可喜的边际改善,如1月信用债、国债和地方债的合计净融资就接近8000亿元,速度明显加快,这将促使广义社会融资规模增速逐渐企稳回升。

央行表示,将继续实施稳健的货币政策,对信贷增长过程中可能存在的“套利”等行为时刻保持警惕,及时采取措施,为供给侧结构性改革和打赢防范化解重大金融风险攻坚战创造适宜的货币金融环境。

# 央行举行座谈会,多位专家表示「大水漫灌」非「大水漫灌」

本报记者 陈果静

## 数字新闻

### 1月份全国发行地方债 4180亿元

本报北京2月22日讯 记者曾金华报道:财政部22日发布的数据显示,1月份全国发行地方政府债券4180亿元。其中,发行一般债券2635亿元,发行专项债券1545亿元;按用途划分,发行新增债券3688亿元(包括新增一般债券2276亿元、新增专项债券1412亿元),发行置换债券和再融资债券(用于偿还到期地方政府债券本金)492亿元。

在期限、利率方面,2019年1月份,地方政府债券平均发行期限7年,其中一般债券7.6年、专项债券6年;平均发行利率3.33%,其中一般债券3.34%、专项债券3.32%。

### 贵州5年减少石漠化 55.37万公顷

本报贵阳2月22日电 记者吴秉泽报道:22日发布的贵州省岩溶地区第三次石漠化监测结果显示,截至2016年底,贵州石漠化土地面积247.01万公顷,比2011年底减少55.37万公顷,面积减少18.31%。

统计显示,截至2019年1月末,全国地方政府债务余额188041亿元。其中,一般债务112574亿元,专项债务75467亿元;政府债券184890亿元;非政府债券形式存量政府债务3151亿元。

### 深圳关区单月进口自贸协定货物 84.6亿元

本报深圳2月22日电 记者杨腾报道:深圳海关22日发布统计数字,2019年1月份,深圳关区进口各自贸协定项下货物价值84.6亿元,同比增长36.9%;关税优惠8.7亿元,同比增长21.8%。

从商品上看,深圳关区自贸协定项下主要进口商品包括水果、塑料制品、水产品、机电产品、铜制品等。1月份,水果、塑料制品和水产品占据享惠进口货值前3位,其中水果受到春节临近、国内需求大幅增长拉动,进口货值达58.5亿元,同比增长超过六成。另外,同期享惠进口货值前10位的商品中有8项均是鲜水果,包括樱桃、龙眼、葡萄、蓝莓等,其中樱桃以45.1亿元的享惠进口货值稳居首位,占享惠进口总值的一半以上。其他享惠进口货值较大的单项商品还包括小包装的葡萄酒、鲜活龙虾等应节食品。



上图 2月20日,贵州省毕节市赫章县平山镇对江村村民在樱花树下察看蜜蜂产蜜情况。初春时节,气温回升,赫章县5.5万亩樱花竞相盛开,村民抢抓花期放养蜜蜂。樱桃是赫章县的特色产业之一,近年来,当地政府积极引导村民利用花期养蜂,实现了樱桃产业和蜜蜂养殖业的双丰收。 韩贤晋摄(中经视觉)

## 抓农时

左图 2月22日,湖北省宜昌市秭归县郭家坝镇王家岭村村民在田间转运脐橙。早春时节,各地农民抓紧时机开展育苗、移栽、管理、采收等农事工作。 邢家裕摄(新华社发)



# 报废机动车回收管理政策有重大调整

## “五大总成”可出售给再制造企业

本报记者 冯其予

修订后的《办法》强调发挥市场配置资源的决定性作用,允许“五大总成”再制造利用,由市场决定报废机动车回收价格。同时,对报废机动车回收企业管理进行调整,取消报废机动车回收企业的数量控制,对新旧企业、内外资企业标准一致,一视同仁

目前,我国汽车保有量达2.4亿辆,按照国际上4%至6%报废比例的平均水平,未来汽车报废规模很大。2月22日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍《报废机动车回收管理办法(修订草案)》(简称《办法》)有关情况。

原《报废汽车回收管理办法》由国务院在2001年6月份发布,在防止报废车和拼装车上路行驶、保障人民生命财产安全等方面发挥了积极作用,但一些规定已经不适应当前新形势。今年1月30日,国务院常务会议审议通过了《报废机动车回收管理办法(修订草案)》,对报废机动车回收管理作出重大政策调整。

商务部副部长王炳南在会上表示,《办法》重点修改了5方面内容:一是加大了对有关环境违法行为的处罚力度;二是允许将报废机动车的发动机、变速器、车架等“五大总成”出售给再制造企业,提高回收价值;三是简化

制定配套规定,对“五大总成”的交售工作作出进一步具体规范,为确保安全再增加一道制度屏障。

商务部市场建设司负责人郑书伟表示,此次修改对报废机动车回收企业的管理进行了调整,删去原来的统一规划、合理布局的规定,主要是强调了环保等方面的标准要求。对新旧企业、内外资企业一视同仁、标准一致,符合条件就可以从事回收拆解工作。通过标准的调整,可以有效促进报废机动车回收拆解行业的竞争,促进行业的发展,对报废回收行业提高技术水平将产生重要作用。

郑书伟说,报废拆解是汽车流通的最后一个环节,通过调整回收拆解的价格,提高车主报废拆解积极性,将会给新车消费置换出空间。消费者把需要报废的汽车及时报废,对新车消费、二手车消费都会产生促进作用。

把“五大总成”交售给符合条件的再制造企业。对于符合条件的再制造企业,国家发改委会同有关部门有专门的管理办法,确定比较明确的范围;二是《办法》规定,国务院主管回收拆解的部门应当建立回收信息系统,回收拆解企业应当如实记录“五大总成”等主要零部件的数量、型号、流向等各种信息,并上传到回收信息系统,做到“五大总成”等零部件来源可查、去向可追,有效防控风险;三是《办法》修改实施后,有关部门将