

目标增速既科学又有弹性 着重结构调整和深化改革

31省区市聚焦提升高质量发展水平

经济日报·中国经济网记者 林火灿

区域看点

按照中央经济工作会议部署，31省区市统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心



近日，随着山东省两会闭幕，31省区市2019年省级两会正式落下帷幕。

地方两会是安排部署地方经济社会发展工作任务的重要会议。梳理各地政府工作报告，各地2019年经济发展预期目标均已揭晓。如何在推动经济社会平稳发展的同时，加速迈向高质量发展，成为各地安排经济社会发展工作任务的重点。

多省份设定发展预期目标

2018年，我国经济增速为6.6%，宏观经济运行总体平稳。

分地区看，在东部地区10个省市中，福建省地区生产总值增速为8.3%，在东部地区领跑，基本完成8.5%左右的增长目标；北京、河北、上海的经济增速与全国增速基本持平。中部地区各省份经济增速均跑赢全国增速。其中，江西省增速为8.7%，在中部地区领跑。在西部地区中，西藏经济增速为10%左右，贵州增速为9.1%，云南增速为8.9%，在全国31个省区市中处于领跑位置。相比之下，东北三省的经济增速明显慢于东部、中部和西部地区，也均未能完成目标增速。

在安排2019年经济社会发展工作任务时，各省区市均设定了经济发展预期目标，多地2019年目标增速比上年目标增速有所下调。例如，天津2018年的目标增速为5%，2019年目标增速为4.5%左右；安徽2018年的目标增速为8%以上，2019年目标增速调整为7.5%—8%；贵州2018年的目标增速为10%左右，2019年目标增速调整为9%左右。

值得注意的是，有14个省区市设定的是区间目标。例如，北京、上海、广东的预期增速均为6%—6.5%，福建的预期增

速为8%—8.5%，宁夏的目标增速为6.5%—7%，吉林的目标增速为5%—6%。

在中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才看来，对经济增长目标增速设置区间值，使目标增速既科学又有弹性，有利于保持宏观政策的相对稳定性、连续性和灵活性，也为深化供给侧结构性改革、推动高质量发展预留空间，有利于推动地方更多着眼于结构调整和深化改革。

总的来看，各省区市经济目标增速设置综合考虑了国内外经济环境，统筹了总量增长和结构优化，既实事求是又积极进取，既立足当前又着眼长远，体现了稳中求进的要求和高质量发展的导向。

扎实做好稳增长各项工作

为推动经济运行持续健康发展，各地均明确要按照中央经济工作会议部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心。

积极扩大有效投资，特别是加大在重点领域补短板力度，是各地稳增长的重要抓手。

广东明确将着眼打基础利长远和促进区域城乡协调发展，加大重点项目推进力度，全年安排重点项目投资6500亿元。加快打造珠三角联通粤东粤西粤北的高快速交通通道，推进赣州至深圳、广州至汕尾、汕尾至汕头等高铁建设，开工建设广湛高铁。

辽宁省提出开展“双百攻坚”行动，即推进100个重大项目加快建设、100个重点招商项目签约落地。深入推

进恒大项目、红沿河核电二期、辽西北供水工程二期及配套工程、朝凌高铁等项目，推动沈白客专、恒力石化三期、沙特阿美炼化一体化等项目开工建设，推进沈阳机场二跑道、大连新机场等项目前期工作。

激发市场主体活力，增强市场主体信心，也是推动稳增长的关键举措。多地明确，将全力抓好支持民营经济高质量发展政策举措落地，增强企业创新发展动力。

湖北省明确，将全力支持民营企业发展壮大，在准入许可、经营运行、招投标等方面一视同仁、平等对待。建立向民间资本推介项目长效机制。推出相关推荐目录，帮助科技型中小企业创新产品和服务快速进入市场。鼓励设立投资民营企业的股权、创业、债券投资基金。健全企业家参与涉企政策制定机制。依法保护民营企业合法权益和人身财产安全。健全领导干部联系服务民营企业制度，构建亲清新型政商关系。

浙江省明确，将坚持放水养鱼、休养生息，谋划实施稳企业增动能的新招实招，制定实施新一轮减负措施，全年力争为企业减负1500亿元以上。

坚定不移地推动高质量发展

各省区市在设定经济目标增速时，总体上以稳为主。在工作重点上，则聚焦推动高质量发展。

推动高质量发展，离不开体制机制的支撑。重庆市提出，要加快形成推动高质量发展的制度体系和配套措施。明确指标体系，完善政策体系，建立标准体系，优化统计体系，改进绩效评价和绩效考核，更好发挥激励导向作用。北京市提出，要围绕落实城市总体

确定地区生产总值增速保持10%左右，成为唯一两位数增长省份——

西藏在缩小发展差距的道路上奋力奔跑

本报记者 代玲

去年，西藏地区生产总值增长10%左右，连续26年保持两位数增长。今年，西藏确定了地区生产总值增速保持10%左右的预期目标，位居全国31个省区市之首。

当前，西藏发展正处在由高速增长向中高速增长、增长动力由投资拉动为主转向投资拉动和产业发展驱动相结合

的转型期。“产业建设面临着既要扩大规模又要提高质量的重任。”西藏自治区发展改革委相关负责人表示。西藏抓住中央关心、全国人民支援的机遇，将持续深化供给侧结构性改革，在补齐交通、能源等基础设施短板扩大投资的同时，有效开发利用旅游文化、清洁能源等优势资源，壮大战略性新兴产业，推动资源优势转化为经济优势，助力高质量发展。

补齐交通短板——

发力特色旅游文化产业

2018年12月4日，CA4401次航班降落在拉萨贡嘎机场，索娜德吉成为去年西藏民航迎来的第500万名旅客。西藏是全国乃至全球飞行难度最大的地区之一，这是西藏打破交通瓶颈奋力发展的成果。

数据显示，“十三五”前三年西藏累计完成交通投资1623.9亿元，占自治区总投资的68%，领先序时进度8个百分点。

基础设施建设是西藏发展的潜力，通过扩大有效投资，加快基础设施建设，西藏正在逐步缩小发展差距的道路上奋力奔跑。

在今年西藏交通运输工作会议上，西藏自治区交通厅相关负责人表示，2019年西藏将力争落实中央投资270亿元，完成公路交通固定资产投资548亿元，新增公路通车里程2100公里，全区公路通车里程达9.95万公里。

在补齐交通短板的同时，西藏加快旅游文化产业转型升级，提质增效。

去年，西藏发布了“冬游西藏·共享地球第三极”市场促进活动方案，在国内外掀起了冬游西藏热潮。全年接待游客突破3300万人次，增长31.5%；实现旅游收入490亿元，增长29.2%。建成文化产业示范基地(园区)234家，文化产业产值达46亿元。

西藏旅游股份有限公司总裁助理胡伟表示，抓住西藏大力发展旅游文化产业机遇，西藏旅游股份有限公司将进一步以重点景区精品化为抓手，在不断提升服务的同时，加强合作开拓市场，深耕西藏旅游产业。

今年，西藏将打造“地球第三极”整体旅游品牌，推进拉萨国际文化旅游城市、林芝国际生态旅游区和冈底斯国际旅游合作区建设，建好一批旅游脱贫样板村和乡村旅游、红色旅游景点。同时，大力提升旅游便利度、友好度和可进入性，促进旅游营销，巩固发展“冬游西藏”态势。西藏自治区主席齐扎拉表示，今年西藏将力争旅游接待人数突破4000万人次，旅游收入达到580亿元。

打通外送通道——

发展优势清洁能源产业

去年，继青藏、川藏电力联网工程之后，又一项突破生命禁区、挑战生存极限的高原超高压输电工程——藏中电力联网工程建成投运。西藏电网步入了500千伏超高压大电网历史性时代。

青藏、川藏、藏中三大电力联网工程打通了西藏电力输送的通道，不仅解决了冬季电力紧缺和丰水期富余电力外送的问题，更重要的是，打通了西藏发展的能源通道。

在2019年初的西藏经济工作会议上，西藏自治区党委书记吴英杰就西藏清洁能源发展指出，要抓住机遇，加快推进西藏建设国家清洁能源基地、“西电东

送”接续基地和辐射南亚的能源基地，不断壮大清洁能源产业，建立规模外送消纳长效机制。

截至去年底，藏电消纳市场已增至10个，累计藏电外送达30.8亿千瓦时。发展清洁能源产业既能补齐西藏经济所需能源短板，又能发挥优势培育西藏的内生动力促进经济发展。今年，西藏将进一步落实与14省市签订的清洁能源消纳合作协议。

在三大电力联网工程比翼齐飞的格局下，西藏将加大电源项目建设，真正把西藏打造成为国家清洁能源输出高地和示范区。今年，西藏将启动全区水电开发规划编制工作。到2020年，西藏将确保建成和在在建装机容量达到1000万千瓦时。

在华电西藏能源有限公司所属水电开发项目现场，各种大型机械往来工地有条不紊地开挖土石方。该工程是目前西藏在建装机规模最大的电源项目，预计2021年电站首台机组投产。

西藏自治区党委、政府深刻地认识到，西藏在优化资源要素配置和产业发展空间布局方面，重点推进了旅游文化、清洁能源等七大产业，同时还着力形成了有竞争力的产业集群，带动全区经济结构优化升级。

本报讯 记者沈则理报道：浦东总部经济能级不断提升、功能不断叠加、模式不断创新、配置全球资源能力不断增强，总部经济已成为浦东高质量发展的强劲引擎。截至2018年年底，浦东新区已集聚各类总部企业超过600家，其中跨国公司地区总部304家，约占上海市总量的

一半。总部企业集聚也使浦东新区成为对标国际最高标准、持续优化营商环境的经典样本。浦东新区副区长王华说，2018年浦东新区经济社会发展总体平稳、稳中有进、稳中提质，经济总量迈上了新台阶。浦东经济发展成果离不开包括内、外资企业总部的共同努力，浦东总部经济根深叶茂并持续向高度、广度、丰富度发展。

来自浦东新区商务委的数据表明，总部企业集聚和浦东高质量发展相互促进、彼此成就。

总部经济成为浦东高质量发展的重要标志。去年，浦东新区地区生产总值站上万亿元新台阶，实到外资达81亿美元，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重提高到4%，战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重超过40%，经济整体呈现高质量发展态势。

总部企业成为自贸区和科创中心建设的动力源泉。最新发布的全球创新100强企业中有76家在浦东投资，《财富》500强企业也有100家在浦东设立了创新中心、研发中心，浦东已经成为跨国公司和国内大企业设立全球性研发中心最为集中的区域。

集成专业精准服务，浦东已建立和完善总部经济服务体系。作为浦东多措并举持续优化营商环境重要的一环，浦东新区于2012年6月份在全国首创政府集成服务市场主体新模式，主动对标国际一流营商环境，在上海市区各有关部门的支持下，浦东总部经济共享服务中心建立了跨部门对口联系人的联动协调机制，目前已有上海市商务委、上海市人保局等10多个部门参与其中，形成了100多条服务总部经济的便利措施。

下一步，浦东将通过赋能、融合、共赢的理念，打造浦东总部经济发展的生态链。赋能是在优化企业经营环境、企业文化辅助、维护合法权益等方面给予企业支持。融合的目标是促进央企、民企、外企的创新融合，推动长三角产业联动，促进“一带一路”合作的区域融合。共赢的目标是促进政府服务与企业需求相匹配，进一步提升政府服务效率；促进企业之间资源匹配，拥有更多合作机会和更好的发展空间。

各地传真

广西助力极度贫困地区脱贫攻坚

本报讯 记者周晓骏 董政报道：日前，广西壮族自治区印发决战极度贫困地区脱贫攻坚支持政策的通知，提出将从资金、重大项目、金融、土地保障等方面出台系列政策，助力全区4个极度贫困县、100个极度贫困村脱贫攻坚，以及各县(市、区)扶贫开发领导小组确定并报经自治区审核备案的极度贫困户攻克极度贫困堡垒。

围绕广西乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年行动计划(2018—2020年)确定的重点领域，针对极度贫困县脱贫攻坚的短板问题和薄弱环节，统筹安排乡村振兴产业发展、基础设施和公共服务能力提升三大专项行动，以自治区乡村振兴发展资金重点支持极度贫困县。

在金融支持方面，对在极度贫困地区投资的扶贫龙头企业及农民专业合作社，每年给予每家企业不超过1000万元、每家合作社不超过100万元的贷款额度，财政全额贴息补助期限可由3年延长至5年。对于扶贫小额信贷到期后仍有贷款需求的极度贫困户，可按照规定给予续贷，续贷期间财政全额贴息。

同时，加大对极度贫困地区教育保障支持力度。优先支持极度贫困地区义务教育学校标准化建设，重点支持乡镇寄宿制学校、小规模学校以及易地扶贫搬迁点配套学校建设，保留并办好必要的教学点。

福州着力培育16个产业基地

本报讯 记者陈煜报道：为增强产业发展后劲、构建和打造经济快速增长基础和支撑，福州市日前连续出台了《关于加快培育一批产业基地打造新经济增长点的意见》《关于推动企业技术改造打造新经济增长点的实施意见》等多项产业发展意见。

据了解，文件提出将围绕打造重点产业集群，坚持龙头企业带动，实施“强产业链”计划，着力培育发展有特色、有优势、成长性好的化纤产业基地、纺织产业基地、显示产业基地、大数据产业基地等16个产业基地，并做大做强电子信息、高端装备制造、纺织化纤、高端冶金建材、精细化工、生命健康六大产业链条。到2020年，产业基地工业总产值力争实现8530亿元。