

中央一号文件系列述评①

一号文件把脱贫攻坚作为首项硬任务

核心提示

○ 打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，是重中之重、急中之急，因此今年中央一号文件将其作为第一项硬任务，摆在了突出的位置。

○ 今年中央一号文件从“不折不扣完成脱贫攻坚任务”“主攻深度贫困地区”“着力解决突出问题”“巩固和扩大脱贫攻坚成果”4个方面，对扶贫工作进行了周密部署。

中央一号文件连续多年关注“三农”。与往年不同的是，今年中央一号文件将“聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚”作为首个硬任务，拿出一个章节，周密部署。

脱贫攻坚为何被今年中央一号文件列为首要硬任务？到2020年，确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫

困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，是中央既定的目标任务。”国务院扶贫开发领导小组负责人表示，2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年目标的关键之年，也是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的重要历史交汇期。打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，是重中之重、急中之急，因此今年中央一号文件将其作为第一项硬任务，摆在了突出的位置。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出一系列重大部署，以前所未有的力度推进，创造了我国减贫史上最好成绩。

6年间，现行标准下的农村贫困人口累计减少8000多万，每年减贫规模都在1000万人以上。2018年是脱贫攻坚三年行动的开局之年，经过各方共同努力，共减少贫困人口1386万人，贫困发生率也比2017年下降了1.43个百分点。脱贫攻坚成就巨大，然而面临的困难挑战同样巨大，需要解决的突出问题依然不少。

国务院扶贫开发领导小组负责人表示，当前脱贫攻坚战中亟待解决的突出问题有4个：

——深度贫困地区脱贫难度大。“三区三州”等深度贫困地区，贫困程度

深、贫困规模大、基础条件薄弱、公共服务不足、致贫原因复杂、脱贫难度极大，经过前几轮扶贫开发都没有解决区域性整体贫困。

目前，“三区三州”还有贫困人口172万，贫困发生率8.2%，贫困人口占全国的比重从2017年的10.7%上升到2018年的12.5%。“三区三州”外的169个深度贫困县还有贫困人口467万，贫困发生率5.6%，贫困人口占全国的比重从2017年的29%上升到2018年的33.8%。深度贫困地区贫困人口占到全国贫困人口的47%。全国还有12个地市州贫困人口超过20万，贫困人口390万，占全国贫困人口的28%。这些地区整体性贫困问题依然突出，是脱贫攻坚的难点之所在。

——实现“两不愁三保障”存在薄弱环节。“两不愁”方面，目前主要问题在于饮水安全，据水利部门初步摸底，还有324万贫困群众饮水安全问题没有解决。“三保障”方面，据教育部门初步统计，全国还有60多义务教育阶段孩子辍学，主要发生在民族地区贫困家庭。基本医疗保障方面，仍有少量贫困群众没有参加医保，还有一些贫困村虽然有了卫生室但没有合格医生。另据住建部门初步统计，还有80多万户危房需要改造。

——稳定脱贫长效机制有待健全。一些地方产业扶贫基础不扎实，片

面追求短期速效，部分产品市场销售困难，影响贫困群众增收；一些地方易地扶贫搬迁配套产业和促进就业跟不上，后续脱贫缺乏支撑；一些地方对返贫问题重视不够，缺乏防范措施；一些地方对贫困户帮扶缺乏持续性，还没稳定脱贫就停止帮扶政策措施。

——帮扶工作方式方法不够精准。一些地方贯彻精准扶贫方略存在偏差，有的发钱发物“一发了之”，有的统一入股分红“一股了之”，有的低保兜底“一兜了之”，激发内生动力不够，一些地方陈规陋习严重。形式主义、官僚主义问题屡禁不止，脱贫进度和脱贫标准把握不准，急躁情绪与消极拖沓兼有，盲目提高标准和随意降低标准并存，弄虚作假、数字脱贫在一些地方比较突出。扶贫资金使用管理不规范，乡村两级“微腐败”多发，资金闲置浪费、使用不精准、效益不高等问题仍然存在。

从减贫取得重大决定性成就到全面打赢脱贫攻坚战，还需付出艰辛努力。正因此，今年中央一号文件从“不折不扣完成脱贫攻坚任务”“主攻深度贫困地区”“着力解决突出问题”“巩固和扩大脱贫攻坚成果”4个方面，对扶贫工作进行了周密部署，要求聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚。我们必须增强责任感紧迫感，始终保持打攻坚战的状态，咬定目标，坚持标准，久久为功，攻坚克难。

本报北京2月21日讯 记者冯其予报道：商务部21日举行例行新闻发布会，回应当前商务领域热点。商务部新闻发言人高峰表示，2018年我国网络零售市场规模持续扩大，全国网上零售额突破9万亿元；今年1月份，我国境内投资者共对全球137个国家和地区的973家境外企业进行了非金融类直接投资，累计实现投资91.9亿美元。

数据显示，2018年全国实物商品网上零售额7万亿元，同比增长25.4%，对社会消费品零售总额增长的贡献率达到45.2%，较上年提升7.3个百分点；全国农村网络零售额达到1.37万亿元，同比增长30.4%；全国农产品网络零售额达到2305亿元，同比增长33.8%。农村电商迅猛发展，开辟农产品上行新通道。

高峰说，从一方面看，2018年我国网络零售品质不断提升，有力驱动了消费升级。监测显示，智能手表、智能音像、翻译机等智能产品受到消费者的青睐，同比增长超过80%。化妆品、粮油食品和家具等品类也实现较快增长，增速分别为36.2%、33.8%和30.1%。

从另一方面看，2018年社交电商迅速成长，成为市场发展“生力军”，月活跃用户量达到1.7亿人，有效满足了消费者多层次、多样化的需求；生活服务电商提质升级，企业竞争从规模扩张向质量提升发展，在线餐饮市场规模同比增长超过45%；“丝路电商”合作不断深化，我国与柬埔寨、科威特、阿联酋、奥地利等国跨境电商交易额同比增速均超过100%。

在介绍1月份对外投资相关情况时，高峰表示，1月份我国对外投资持续呈现结构多元的特点。商务部数据显示，对外投资主要流向租赁和商务服务业、制造业、批发和零售业、建筑业等传统投资领域，占比分别为26.6%、21%、11.2%和10.3%。流向第三产业62.4亿美元，同比增长29.5%，占比达到67.9%。

在回答经济日报记者提问时，高峰表示，今年1月份我国对外投资合作同比出现了下降。初步分析，原因可能是多方面的。除了一些国际机构预测今年全球经济增长可能放缓的预期、一些国家和地区加强对外资的安全审查等因素，也存在偶然性因素。从总体来看，1月份我国对外投资合作规模虽然有所下降，但质量和效益不断提升。

APP创新步伐明显加快

工业互联网进入实践深耕期

本报北京2月21日讯 记者黄鑫报道：在21日举行的“2019工业互联网峰会”上，工业和信息化部部长苗圩表示，我国工业互联网发展加速，已从概念普及进入实践深耕阶段，并呈现出3大特征，即应用面向多领域拓展、体系建设全方位推进、生态构建多层次推进。

《工业互联网发展行动计划（2018—2020年）》提出，到2020年底，我国要初步建成工业互联网基础设施和产业体系。“我国工业互联网体系建设在全方位地推进。”苗圩说，目前，窄带物联网已实现了县级以上地区的全覆盖，IPv6改造基本完成。在标识解析体系方面，5大国家级节点、10个行业和区域的二级节点初步建立。国内具有一定行业和区域影响力的工业互联网平台总数超过了50家。工业APP创新步伐明显加快。

工业互联网平台近年来引起发达国家的普遍重视，竞相开展战略布局，并积极探索成熟发展模式。目前，我国工业互联网平台建设双轮驱动格局初步形成，制造企业和互联网企业成为工业互联网平台建设的两股核心力量。

“要下大力气抓好工业互联网创新体系和能力建设，进一步强化以企业为主体，完善产学研用协同创新的体系，引导和支持企业在原始创新上狠下功夫，练好内功。”苗圩说。

国家发展改革委发布指导意见

加快培育发展现代化都市圈

本报北京2月21日讯 记者顾阳报道：针对近年来城市间交通一体化水平不高、分工协作不够、低水平同质化竞争严重、协同发展体制机制不健全等问题，国家发展改革委21日发布指导意见，就进一步加快培育发展现代化都市圈作出部署。

据悉，指导意见从推进基础设施一体化、强化城市间产业分工协作、加快建设统一开放市场、推进公共服务共建共享、强化生态环境共保共治、率先实现城乡融合发展、构建都市圈一体化发展机制等方面提出了24条具体举措，旨在加快消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍，进一步完善成本分担和利益共享机制。

按照要求，到2022年，我国都市圈同城化取得明显进展，梯次形成若干空间结构清晰、城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化都市圈。到2035年，现代化都市圈格局更加成熟，形成若干具有全球影响力的都市圈。

对洗钱和恐怖融资说“不”

银保监会建设反洗钱工作基本框架

本报北京2月21日讯 记者陆敏报道：为预防洗钱和恐怖融资活动，中国银保监会21日对外发布《银行业金融机构反洗钱和反恐怖融资管理办法》，从完善银行业金融机构内控制度、健全监管机制、明确市场准入标准等方面，建立银保监会银行业反洗钱工作的基本框架。

办法要求，银行业金融机构应当按照风险为本的原则，将洗钱和恐怖融资风险管理纳入全面风险管理体系；建立完善的反洗钱和反恐怖融资内部控制制度；明确董事会、监事会、高级管理层及相关部门的职责分工；有效履行客户身份识别、客户身份资料和交易记录保存以及大额交易和可疑交易报告等各项反洗钱和反恐怖融资义务。

去年全国网上零售额超九万亿元

农村电商迅猛发展



忙订单

上图 2月20日，江苏省灌云县伊山镇高效农业示范园，工作人员正在挑选刚采收的紫苏叶。近年来，灌云县大力发展高效农业，年产紫苏300多亿张，出口到日、韩等国家。

耿玉和摄（中经视觉）

右图 2月17日，河北省邯郸市肥乡区东漳堡镇中行村“微工厂”加工基地员工在忙生产。春节后，中行村“微工厂”企业的工人回到岗位上，忙着赶订单。

胡清华摄（中经视觉）



绘就全面振兴的“龙江画卷”

（上接第一版）

2018年12月28日，黑龙江省营商环境建设监督局正式挂牌。2019年2月11日，黑龙江省委、省政府发布关于重塑营商新环境的意见，深入推进“放管服”改革、“互联网+政务服务”、政务服务便利化、商事制度改革、项目落地跟踪服务等。

作为省会城市，哈尔滨先行先试，把打造良好营商环境作为重要政治任务来抓。他们提出要以“全国最优、时限最短、要件最少”为标准，以方便企业和群众办事为目标，先后出台《哈尔滨市“最多跑一次”改革实施方案》和《哈尔滨市加快“互联网+政务服务”一体化建设推进“一网、一门、一次”改革实施方案》，着力推动实体窗口与网上办事一体融合、前台“一窗受理”与后台“分头办理”一体融合、大厅集中服务与街道社区就近办理一体融合，全力打造线上“零跑路”、线下“跑一次”，高效便捷的政务服务新体系。

目前，全市401个行政许可事项共减少审批环节215个，精简审批要件629个。全市已实现“跑一次”事项12754项，占全部事项的96.8%。

全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌告诉记者，飞鹤是从黑龙江发展起来的全国性品牌，前不久在哈尔滨投资建设集研发、生产、物流等为一体的产业项目，需要用15万亩土地作为生产基地，没想到当地政府部门20天内就办好了手续。

创新驱动，扬长避短，打好发展组合拳

黑龙江经济“内生动力”从何而来？

速发展，去年一年全省就新增国家级高新技术企业477家，增长1倍多。

习近平总书记强调，要加强创新能力建设，把振兴发展的基点放在创新上。3年来，黑龙江省实施“千户科技型企业三年行动计划”，累计新注册成立科技型企业10440家，新增上市科技型企业82家，新增在孵科技型企业3881家，哈尔滨新区、哈工大成功申报国家第二批双创示范基地。

2018年，黑龙江省高技术制造业增加值增长11.2%，其中工业机器人、数控机床、新材料等产业产值高速增长。高新技术企业总数达1120家，增长20.5%。哈尔滨工业大学刘永坦院士荣获国家最高科学技术奖，全省共获19项2018年度国家科学技术奖。

统筹抓好现代农业，藏粮于地、藏粮于技

黑龙江省全面落实习近平总书记关于“坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容”的重要指示，大力实施乡村振兴战略，争当农业现代化建设排头兵，切实保障国家粮食安全和农民持续增收。

黑龙江省统筹抓好现代农业3个体系建设，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，综合机械化率居全国第一，农业科技贡献率高于全国9个百分点，发挥了保障国家粮食安全“压舱石”作用。全省新型农业经营主体突破20万个、带动土地规模经营1.3亿亩。

2018年，全省粮食总产量达1501.4亿斤，实现“十五连丰”。持续推进农业供给侧结构性改革，鲜食玉米、

蔬菜、食用菌、马铃薯、高粱等作物面积近2000万亩，大豆种植面积5351万亩，绿色、有机食品认证面积达8046万亩。耕地轮作休耕试点面积1490万亩，农业“三减”高标准示范面积达3500万亩。

全国人大代表、黑龙江省桦南县梨树乡和平村农民孙斌说，总书记反复强调“保障国家粮食安全是一个永恒的话题”，这为种粮农民增强了信心。“我从1997年开始流转承包土地，至今已达8600多亩。我办的稻谷加工企业年加工能力在14万吨左右。每年都要从农民手上收粮食，形成‘龙头企业+农户’的农业产业化模式。合作社给农民提供服务，我们企业给合作社担保，合作社还能享受低利息贷款。”孙斌说，“龙头企业+合作社+农户”的模式解决了很多问题。他深刻体会到，农业经营体系必须建成利益共同体、命运共同体。

全国人大代表、黑龙江省穆棱市大地农业科技有限责任公司肥料配方师高春艳对记者说，要通过对耕地的深翻深松，增施有机肥、秸秆科学还田、绿肥秸秆替代化肥等综合措施，加大科学立项投入，提升耕地质量；通过天敌保护、合理轮作替代化学防治，用少耕休耕替代翻耕等办法养护耕地，提升耕地的生产潜能，变藏粮于仓为藏粮于地。

此外，黑龙江省牢固树立绿色发展理念，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，大力发展战略性新兴产业，加快形成绿色发展方式和生活方式。全省专题研究推进黑土地保护措施，“三减”示范面积扩大到3054万亩，2018年实施轮作休耕试点1490万亩。伊春市大力推动林区转型发展，森林蓄积量净增长1000万立方米以上，形成以森林食品、林都北药、森林生态旅游为核心的产业布局，停伐林业富余职工就业安置率达到99%，在岗职工工资增长1.5倍，老林区焕发出青春活力。