实施国家大项目 培育发展新动能

俄罗斯着力纠正经济结构失衡

本报记者 廖伟径

晴雨表

一年一度的俄罗斯投资论坛近日在黑海之滨度假胜地索契成功举行，论坛的主题是“国家项目：将战略付诸实践”。俄罗斯总理梅德韦杰夫在论坛上对外着力推介了俄罗斯12个事关国计民生的重大国家项目。他表示，过去几年里，俄罗斯已经建立起健康的宏观经济体系，对冲了外部风险，从危机中恢复过来的俄罗斯可以通过实施国家项目让民众真正安居乐业。

聚焦四大方向

根据俄罗斯总统普京2018年5月份确定的发展目标和战略任务，俄总理梅德韦杰夫于去年12月9日宣布政府制定了12个国家项目和1个交通干线基础设施现代化计划，并拟在2019年至2024年投入25.7万亿卢布。据透露，12个国家项目涉及的领域包括人口、医疗健康、教育、科学、文化、住房和城市环境、生态、道路建设、劳动生产率和就业支持、数字经济、中小企业和个人创业扶持、国际合作与出口等。梅德韦杰夫指出，这些项目代表了俄罗斯政府在经济和社会领域的四大优先方向，首先是保障民生，让民众从事自己喜欢的工作，获得应有的报酬，健康地享受生活；其次是教育创新，政府将大力发展交通、数字和能源基础设施；第三是科学监管，减少政府不必要的行政干预；第四是鼓励参与全球经济，大幅增加商品和服务出口。

俄政府在2018年年底最后一次政府全体会议上与地方行政首长视频连线，听取了地方领导人对国家项目的意见建议，以期俄地方政府大力配合项目落实。例如，作为国家医疗健康项目的一部分，俄计划在弗拉基米尔、伏尔加格勒、梁赞、彼尔姆和克拉斯诺亚尔斯克地区建立最需要的医疗中心。俄联邦政府要求地方政府最迟于今年年底前拿出对接配套方案，从1月份起尽快指定项目协调人，推进项目落实本地化，为每个子项目寻找灵活、有效和个性化的解决方案，达到联邦政府的指标要求。

全力确保落实

值得注意的是，为了防止出现项目“空转”、资金“空置”、民众“空等”，俄政府此次尤为强调项目的实施监管，由梅德韦杰夫亲自监督项目的实施进度，俄政府提出了1600组统计和监测指标，由此构成的进度监控体系将便于副总理、各部部长每天在线跟踪分管领域的项目实施进度。为了避免脱离实际和政令不通，梅德韦杰夫要求联邦政府各位行政首长走出莫斯科舒适的办公室，到地方上认真督导督办，“我和我的同事已就此达成一致，这样的调研已经开始了”。除了行政首长的“人工控制”，俄政府将每半年公布项目的实施情况，邀请公众、专家机构、全俄人民阵线以及统一俄罗斯党开展广泛的社会监督。梅德韦杰夫要求，让人们每天都能感受到项目实施带来的改变，这比“铺天盖地的报道更具说服力”。

对于实施前景，俄副总理马克西姆·阿基莫夫认为，与基础设施相关的项目最复杂，包括建设学校、医院、幼儿园和高速公路等。俄联邦税务局局长米哈伊尔·米舒斯京认为，最重要的项目之一是推进数字经济，“要让各类服务悄然地便利人们的日常生活”。对于实施国家项目的资金来源，梅德韦杰夫表示不仅有政府拨款，也有私人投资，政府的工具箱还包括调整增值税、消费税税率等。总之，政府“不差钱”。普京总统希望，俄罗斯人能在2019年感受到国家项目实施的积极成果。

今年俄罗斯经济增长的步伐可能依旧缓慢而沉重，俄经济发展部最新预测显示，经济增长可能由2018年的2.3%降至1.3%。以国家项目的形式推进经济发展在俄罗斯不是首次尝试，2005年以来俄通过政策引领、资金帮扶等方式促进了部分行业增长，如农业生产走出低迷，不仅满足了俄国内需求，还大量出口创汇。但是，如此规模化、系统化地实施国家项目，这在俄罗斯是空前的。正如梅德韦杰夫指出，俄经济存在严重的结构性失衡，制裁压力将继续存在，基础设施需要深度现代化，教育和医疗保健水平尚不令人满意。所以，实施国家项目是着力纠正俄罗斯经济结构失衡的关键一步。

俄罗斯能源体系完整，2018年超额完成供能任务。 本报记者 赖 毅摄

相关报道

俄罗斯国家规划“路线图”明确发展目标

本报莫斯科电 记者赖毅报道：俄罗斯政府近日在其官方网站公布了名为《国家项目：任务指标与基本目标》的发展规划，确定了2019年至2024年国家优先发展方向的具体项目与预算，并以生动的图表、明确的数字阐述了国家计划的短、中、长期目标，被俄媒体形象地称为国家规划“路线图”。

政府文件指出，国家项目旨在保障俄罗斯在科学技术和社会经济跨越式发展，提高国民生活水平，以及为每位俄罗斯人提供实现自我价值、发掘自身潜力的条件与机会。俄罗斯总统普京也多次强调国家计划的重要性：“我们需要突破。我们需要跃进至新的科学技术阶段，否则国家将没有未来。”

总体来看，国家项目涉及的25.7万亿卢布资金中，10.1万亿卢布将分配至加快俄罗斯经济发展，9.9万亿卢布将分配至为国民提供舒适的生活环境，5.7万亿卢布将分配至开发人力资本，这三方面体现了普京新任期的执政理念。

当前，俄罗斯刚从经济危机中摆脱出来，“国库”并不充盈，能否获得充足的财政支持决定着6年国家战略的成败。阿尔法银行首席经济师娜塔莉亚·奥尔洛娃表示，2022年至2024年国家财政支出最大的部分即为国家项目拨款。如果在今后几年石油价格走低，国家项目资金来源将需要重新考量。

访谈

沙特将积极拓展对华合作

——访沙特能源、工业和矿产资源大臣哈立德·法利赫

本报驻利雅得记者 宋博奇

沙特阿拉伯王国王储兼副首相、国防大臣穆罕默德·本·萨勒曼·阿勒沙特于2月21日至22日访华。经济日报记者就中沙关系、中沙能源合作和沙特“2030愿景”与“一带一路”倡议对接等热点问题，专访了沙特能源、工业和矿产资源大臣哈立德·法利赫。

法利赫首先介绍了穆罕默德王储访华的有关情况。法利赫说，1990年中沙两国建交以来，双边合作不断深入。近年来，双方高层互访不断，特别是2016年中国国家主席习近平对沙特的访问和2017年沙特国王萨勒曼对中国的回访，为两国未来长期合作定下了基调。穆罕默德曾于2017年在担任沙特副王储期间访问中国，并参加在杭州举行的二十国集团领导人峰会。此次再度访华，是在中沙两国双边关系长期友好坚实基础上迈出新的一步，将大大提升双方各个领域的合作关系。

据法利赫介绍，访问期间，穆罕默德王储将出席“沙特—中国高级别联合委员会”（高委会），这次会议不仅仅是对两国未来合作前景的一次展望，更是要落实此前两次高委会会议提出的合作计划。法利赫表示，经过在中国和沙特分别举行的两次会议，高委会已被证明是推动中沙两国合作积极的、有效的重要平台，双方在政治外交、重大投资项目、能源、贸易投资、文化、科技等领域取得了重大进展。在双方领导人的支持和见证下，高委会第三次会议也将推动双方签署新一批合作备忘录与协议，为未来重要领域和重大项目合作指明方向。

对于中沙能源合作，法利赫愉快地回忆起了自己在上世纪90年代第一次访问中国时的情景。在他的倡议下，沙特阿美石油公司与中国石油化工集团早在近30年前就展开了深度合作，联合投资建设了沙特阿美在海外的首个炼化项目——福建炼厂，并随后推动多个项目分别在中国和沙特落地，其中包括位于沙特西部的延布炼厂项目，该项目也是中国企业在中东地区最大的投资项目。

法利赫表示，能源合作在中沙关系中一直扮演着重要角色，沙特是世界最大的石油出口国，中国则是石油消费和进口大国，两国在能源领域进一步加强合作符合双方的战略利益。法利赫强调，沙特是中国在能源领域最重要的合作伙伴之一，也是世界石油市场最大、最稳定的石油供应者，沙特愿意满足中国在能源领域，特别是石油方面不断增长的需求。

在谈到中沙双方在“一带一路”倡议框架下的合作时，法利赫表示，沙特是最早积极回应这一倡议的国家之一，2016年沙特提出的“2030愿景”改革计划与“一带一路”倡议高度契合。沙特将发展非石油产业作为“2030愿景”的重要目标之一，同时重视吸引外来投资，中国在经济发展和产业规划等方面的经验对沙特来说大有裨益。法利赫特别提到，“一带一路”倡议的一大特点就是鼓励各个国家共同发展，中国经过改革开放多年的努力，在基础设施建设、市场开放、科技进步和投资金融等众多领域证明了自己是值得信赖的合作伙伴。同样，沙特也是“一带一路”倡议框架下值得各国信赖的重要伙伴国家，沙特愿积极扩大与中国在“一带一路”倡议框架下的合作。穆罕默德王储近期访问巴基斯坦期间，沙巴两国签署了一系列总价值超过200亿美元的经济合作协议，并计划在中巴经济走廊建设中开展合作。法利赫表示，沙特将成为中巴经济走廊的合作伙伴之一，这样的合作将使中沙两国和更多“一带一路”参与国都受益匪浅。

中国再成德国最重要贸易伙伴

本报柏林电 记者谢飞报道：据德国联邦统计局最新数据，2018年中德两国间贸易进出口额达到1993亿欧元，中国连续第三年成为德国最重要贸易伙伴。名列第二位的是荷兰，其与德国双边贸易额为1894亿欧元，紧随其后的是美国，为1780亿欧元。

据统计，去年德国最重要的出口对象国为美国，出口额达1135亿欧元，名列第二位和第三位的分别是法国（1053亿欧元）和中国（931亿欧元）。出口到德国货物最多的国家为中国（1062亿欧元），紧随其后的是荷兰（982亿欧元）和法国（652亿欧元）。

德国联邦外贸与投资署总经理于尔根·弗里德里希认为，双方贸易逆差逐步缩小，显示中国市场对德国制造产品日益青睐，同时中国继续成为德国重要的出口市场。

从GDP看日本经济现状

苏海河

世经述评

> 2018年日本全年经济增长率为0.7%，实现了自2012年以来连续7年持续增长，但增长势头比上一年有所减缓。如何克服少子老龄化、总人口下降、劳动生产率不高等问题，正考验日本政府的应对能力。

日本内阁府近日公布了2018年四季度国内生产总值速报，剔除物价变动因素后，实质经济增长率环比增长0.3%，折合年增长率为1.4%。日本经济界在庆幸2018年夏天自然灾害冲击个人消费的情况得到缓解、内需回升拉动经济的同时，也对国际经济形势前景表现出较大隐忧。

具体看去年四季度经济变化情况，内需拉升GDP总量0.6%，特别是占GDP近60%的个人消费环比增长0.6%，与上一季度0.2%的负增长形成明显反差，餐饮、住宿、航空、娱乐等服务业恢复明显，汽车消费等也有所增加，说明2018年夏天自然灾害对个人消费的负面影响已经消除。住宅投资增加1.1%，实现了连续两个季度增长，民间设备投资增长2.4%，其中制造业的机械设备投资贡献较大。

另一方面，出口下降0.3%，拉低了总体经济增长率。由于美国贸易保护主义抬头，导致日本电子元器件出口下降，损失不小。相反，由于日本国内消费增加促使进口增长，导致日本连续两个季度进口高于出口。

2018年日本全年经济增长率为0.7%，实现了自2012年以来连续7年的持续增长，但增长势头比上一年有所减缓。2018年日本GDP总值达到548万亿日元，比上一年增加3万亿日元，再创日本历史最高水平。

纵观全年，日本经济一季度、三季度呈现负增长，二季度、四季度出现回升势头。三季度受暴雨、台风等自然灾害影响，民间投资、公共投资、出口均呈现负增长，拉低了全年经济增长率，显示了日本经济在自然灾害面前的脆弱性。

除此之外，日本劳动力人口下降、消费市场饱和也是制约经济发展后劲的重要原因。据日本总务省最近发表的2018年劳动力状况调查，现有就业人口5596万人，比2012年增加435万人，但新增就业中四分之三属于派遣工、钟点工等临时就业人员，且多为60岁以上的老年人或妇女，劳动力结构中非正规雇用人员占到37.9%，这些人工资低、无奖金，甚至还要自己承担上下班交通费。低收入阶层的增加总体上制约了消费的扩大。

劳动生产率下降，也是阻碍经济发展的重要原因。据统计，2017年日本单位时间的劳动生产率在经济合作与发展组织（OECD）的35个成员中排名第20位，在西方七国中排名最后。按行业比较，日本只有机械制造业的生产效率超过美国，但运输、批发、零售、饮食、住宿等行业效率均较低，特别是服务业生产率仅相当于美国的49.9%。因此，如何将科技成果转化为生产力，提高全行业生产效率，成为拉动日本经济的重要课题。

近年来，在国内经济增长乏力的情况下，日本有实力的大企业纷纷搭上经济全球化快车，加大对外并购、建厂等海外投资力度。截至2018年9月份，日本海外直接投资余额达到185万亿日元，2018年日本制造业跨国生产比例达到36%，产品销售额占到40%，直接投资收益首次超过10万亿日元，相当于贸易盈余的8倍以上。可见，大企业已将发展重心向海外扩展。

但说到底，国内经济始终是日本经济社会的基础。如何克服少子老龄化、总人口下降、劳动生产率不高等问题，正考验日本政府的应对能力。

塞内加尔孔子学院年味浓

塞内加尔达喀尔大学孔子学院日前举行了一场生动活泼的欢乐春节活动。图为当地学生表演节目。

本报驻达喀尔记者 宋 斌摄

本版编辑 徐 胥

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:00 印完时间：4:20 本报印刷厂印刷