三省一市推进生态、交通、产业、创新优势整合——

长三角深耕高质量一体化发展“试验田”

经济日报·中国经济网记者　熊　丽

区域看点

今年以来，长三角一体化发展持续提速，正加速向更高质量一体化迈进。三省一市发挥各地比较优势，明确城市功能定位，强化错位发展，努力形成优势互补、各具特色的协同发展格局

今年以来，长三角一体化发展持续提速，相关省市主动对接国家战略，各展所长深化合作，并在2019年地方政府工作报告中对推进长三角一体化分别作出了部署。专家认为，长三角正加速向更高质量一体化迈进。

紧抓机遇加快落实

长三角合作由来已久。多年来，在上海、江苏、浙江、安徽和有关部门的共同努力下，长三角一体化发展不断取得新成效，各方面呈现良好态势。2018年，长三角一体化全面提速：三省一市联合组建的长三角区域合作办公室正式挂牌成立，跨省市合作机制形成实体化运作。《长三角地区一体化发展三年行动计划（2018—2020年）》印发，G60科创走廊等一批区域合作平台进展顺利，省际对接道路贯通、市场体系建设等一批重点合作项目取得新进展，协同创新网络共建共享、生态环境联防联治等持续加强。

据了解，目前国家发展改革委正在牵头编制长江三角洲区域一体化发展规划纲要。各地也纷纷抢抓机遇，谋划发展蓝图。

1月27日，上海市市长应勇在政府工作报告中提出，全力实施长江三角洲区域一体化发展国家战略，合力推进长三角一体化发展示范区建设。上海将积极推动并认真落实长三角一体化发展规划纲要，发挥龙头带动作用。

同一天，浙江省省长袁家军在政府工作报告中提出，加快落实长三角一体化发展国家战略。坚持全省域全方位融入长三角，充分发挥浙江体制机制、对外开放、数字经济、绿水青山、民营经济等优势，制定浙江推进长三角一体化发展行动纲要，共同打造长三角一体化发展示范区。

江苏省政府工作报告指出，充分发挥“一带一路”建设、长江经济带发展和长三角区域一体化发展三大国家战略的叠加优势，紧紧抓住重大发展机遇，在落实国家战略中提升江苏竞争力，推动高质量发展走在前列。

安徽省表示，要深度参与长江三角洲区域一体化发展国家战略规划纲要编制，制定安徽实施方案。

在具体举措上，上海市提出，继续推进长三角基础设施、科技创新、产业协同、生态环境、市场体系等合作项目建设，健全区域养老服务、医疗卫生、人力资源、社会保障等公共服务合作机制。浙江省将加快推进嘉兴全面接轨上海，提升舟山群岛新区建设水平，牵头抓好数字长三角、世界级港口集群、油气贸易中心建设，推动重点任务落到实处。安徽省则表示，将推进长三角科技创新共同体和产业合作示范基地建设。推动G60科创走廊宣芜合段建设，打造实体化科创合作示范平台。

“这表明，各地在落实中央精神上更加积极，更加务实。”中国国际经济交流中心研究员马庆斌认为，经济发展到今天，市场、要素、跨流域人口流动等已经突破行政边界，长三角只有加快一体化，才能进一步提高发展效率和质量，培育国家高质量发展的新动力源。

各扬所长形成合力

今年以来，长三角一体化发展举措频出——

1月3日，三省一市签署长三角地区市场体系一体化建设合作备忘录，将逐步实现统一市场规则、统一信用治理、统一市场监管。

2月份，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善发布《青浦、吴江、嘉善2019年一体化发展工作方案》，三地在充分协商的基础上初步确定了今年推进一体化发展的51项重点工作。

“从各地工作部署来看，体现出了目标一致、各扬所长的特点。”江苏省政府参事、江苏长江经济带研究院院长成长春认为，总体来看，上海是我国长三角地区合作交流的龙头，江苏经济实力强，浙江民营经济基础好，安徽后发优势强劲，三省一市各具特色和优势，目前在生态、交通、产业、创新优势整合等方面都在铆足劲往前推进。

成长春认为，目前长三角区域合作已经走过了区域布局合作和要素合作阶段，正迈向体制机制创新融合的深层次阶段。三省一市要强化协同发展意识，从提升区域整体竞争力出发，发挥各地比较优势，明确城市功能定位，强化错位发展，努力形成优势互补、各具特色的协同发展格局。

在成长春看来，推进长三角一体化高质量发展，三省一市“生态要敢担当，交通要补短板，产业要显特色，创新要扬优势”。

“比如江苏，前期发展比较快，但沿江工业偏化偏重，生态压力比较大；要把浙江探索生态产品价值实现的路径加快在长三角‘开花结果’；此外，还要推广浙江和安徽先行先试的生态补偿机制。”成长春说，在交通方面，要消灭省际断头路，提升三省一市的航空、港口的整合程度。

据了解，2018年6月份，三省一市联合签订《长三角地区打通省际断头路合作框架协议》，全面推进省际对接道路各项工作，并列出第一批17个重点推进项目。当年10月份，长三角首条省际断头路——连接上海市青浦区和江苏省昆山市淀山湖镇的盈淀路正式通车。

成长春说，在产业方面，江苏的制造业、安徽的战略性新兴产业都各具特色。在创新方面，上海张江和安徽合肥是综合性国家科学中心，江苏有苏南国家自主创新示范区，浙江“互联网+”特色鲜明，要各扬所长。

马庆斌表示，长三角的基础设施通达程度要进一步提高，除了水电路气之外，人工智能、互联网、数字经济等新基建也要通，基本公共服务则要提高兼容性和流动性。在推进一体化过程中，要“表里结合”“软硬兼修”，真正形成更高质量的一体化。

延伸

推动形成东部沿海新动力带

长三角地区是“一带一路”和长江经济带的重要交会点。中国国际经济交流中心研究员马庆斌认为，长三角肩负着对内带动中西部地区发展、对外参与全球合作竞争的双重任务，必须以一体化的创新突破，更好地服务全国发展大局。“长三角要真正把新发展理念贯彻落实下去，成为引领高质量发展的重要动力源，发挥北接京津冀和南联珠三角的空间枢纽功能，服务推动形成东部沿海新动力带。”

“推进长三角一体化，需要进一步深化改革，打破藩篱，更好地体现分工和合作，形成良好的竞争合作关系。”马庆斌认为，要着力破解发展不平衡不充分的问题，加强创新能力等平台建设，加强统一市场、营商环境等区域治理体系建设，并围绕现代化经济体系抓好质量建设。

在马庆斌看来，长三角要打造新时代更高起点、更高水平的改革开放新高地，实现更高质量的“引进来”和“走出去”。此外，还要成为探索城乡区域协调发展的新试验田，加快形成“统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢”的区域协调发展新机制。

“长三角高质量一体化与长三角城市群有所不同，现在不仅要重视经济发展比较快的地方，还要重视目前发展比较慢的地方，缩短发展差距。”江苏省政府参事、江苏长江经济带研究院院长成长春说，要打造世界级的城市群，形成特大城市、大城市、中等城市、小城镇以及周边所辐射的农村连绵发展，不能有太大落差。

长三角是我国区域一体化起步最早、基础最好、程度最高的地区，也是我国最重要的经济区域之一。“2018年，中国GDP万亿元俱乐部城市达到了16个，其中长三角就有6个。”成长春认为，长三角城市群经过多年快速发展，与世界级城市群的差距正在逐渐缩小。把长三角建设成全国贯彻新发展理念的引领示范区，成为全球资源配置的亚太门户，成为具有全球竞争力的世界级城市群，需要长三角有全球视野、全局站位。

案例

设立一体化企业开办服务区

长三角企业落户浙江嘉善只需半天

本报记者　黄　平　实习生　王爱静

“我们来自江苏，对来浙江嘉善办企业的流程不熟悉。”日前，刚签约落户的中新嘉善现代产业园开发有限公司合约成本部负责人田智高在嘉善县行政审批服务中心办理企业开办事宜时说。

“在这里确定提交。”自助服务区内，身着蓝马甲的帮办员小倪耐心指导田智高在网上办理营业执照。资料提交后，市场监管部门对企业设立即审即核，不到半个小时，田智高就顺利拿到了营业执照。

到嘉善办企业，落户为何这么快？

田智高体验的“这么快”得益于嘉善县深化“最多跑一次”改革的成果。嘉善是浙江接轨上海的第一站，作为全国唯一县域发展示范点，以高质量的步伐主动融入长三角一体化发展，通过行政权力减法换取市场活力加法，为外来企业开办提供最大的选择空间、最短的办事链条、最高的办事效率、最优的营商环境。

去年12月份，嘉善县专门设立“长三角一体化企业开办服务区”。一个由市场监管、公安、税务、银行等多个机构入驻的企业开办专区成立。在服务专区里，实现企业营业执照即报即审，现场为企业提供公章刻制备案预约和全县21家银行102个网点的银行开户预约服务。专区的成立明显提升了企业开办速度，企业名称申报、设立登记、公章刻制、税务定税种补录信息、发票首次领取、银行开户预约六大环节在这里只需半个工作日即可完成。

记者了解到，服务专区推行税务事项全域通办机制。企业税务登记再也不需要按所在区域去各税务分局办理，在这里都能办妥。

为真正提升企业开办速度，嘉善以“减材料、减环节、减时间”为核心目标，按照“能合尽合”的原则，实施长三角区域企业开办“一口受理、集成办理”工作机制，采用“共享、流转”模式，删减了企业开办流程中大量重复的材料，将企业开办全流程需要的接近17份材料削减到7份以内，需要跑市场监管、公安、税务、银行4个部门、6个环节变为“一链办理”。

当企业开办申请人一次性向服务区提交企业开办所需材料后，市场监管局专员对企业设立即审即核，制发营业执照，并将信息同步推送公安、税务、银行环节。

县行政审批服务中心相关负责人表示，采取数据直接流转方式有效避免了部门平台数据流转过程中存在的不及时、不稳定等问题，实现多部门数据共享“零时差”，企业办事“一路绿灯”，当场办结。

针对外来企业，嘉善创新实施“保姆式”服务，在县行政审批服务中心实行“三色志愿服务”机制，确保企业办事“无障碍”。其中，红色导办人员对企业办事需求作出研判，为企业办事检索“最佳路径”；蓝色帮办人员帮助企业现场申请或网上申报，满足企业“多元化”申报需求；黄色助办人员为外来企业现场排疑解难，为企业落户消除后顾之忧。

记者注意到，在服务中心内公示了全县5家具备公章刻制资格商家、2家税控设备单位以及21家商业银行名单、联系人和联系电话等信息。嘉善县市场监管局许可科科长俞利红说：“我们把商家和银行的信息挂出来，方便企业根据自身意愿自由选择。确认企业的选择后，我们会将数据即时推送给相关单位。”

上海『单一窗口』成出口退税主渠道

推广一年申报退税占比逾八成

本报讯　记者李治国日前从国家税务总局上海市税务局获悉：上海“单一窗口”全面推广已经走过了整整一年，逾15000户“单一窗口”用户企业仅在2018年即通过“单一窗口”减少2.4亿余项重复录入申报项目。

建设国际贸易单一窗口是我国“十三五”规划中为促进贸易便利化、简化手续和实施电子商务而作出的重要部署。据上海市税务局相关负责人介绍，全市“单一窗口”申报退税全市占比已逾八成，“单一窗口”已成为上海市出口退税申报主渠道，并为全国贡献可复制推广的上海税务样本。

上海兰生轻工业品进出口有限公司财务负责人王威表示：“公司有9个业务部门，平均每个部门月出口额都在2000万元以上。在使用‘单一窗口’之后，各部门有关报关单和进货发票等出口数据能自动下载并实现智能配单处理，且可同时在线操作，月初1天至2天就完成了整个出口退税申报工作。”

“单一窗口”将企业财务部门从繁琐的录入、匹配工作中解放出来，也间接降低了企业财务成本。让数据多跑路，让企业少奔波，用信息化技术切实减少纳税人负担，是上海国际贸易“单一窗口”建设的出发点和落脚点。

国际贸易“单一窗口”充分考虑了纳税人这一办税需求，整合上海市出口退税管理服务平台提供申报数据流程状态查询功能，使出口企业可以随时跟踪出口退税办理进度。

据上海市税务局相关负责人介绍，“单一窗口”为企业松绑减负还在于“免安装、免升级、免维护”的云端设计，避免了原单机版日常运维负担；“外部信息功能”全面集成自营出口、代理出口等各环节业务数据，并可设置主动提醒，有效避免企业因不了解政策或漏单漏报造成的不必要损失。未来，上海市“单一窗口”出口退税将着力在引入服务贸易、长三角区域一体化、全环节智能化等方面深化发展，上海市税务部门也将继续联合海关、商务委等相关部门，加强跟踪问效、优化监管措施，不断提升服务管理质效，进一步促使出口企业“轻装上阵”。

发现

宁波宁海让低效土地产出高效益——

小微产业园构筑“双创”新生态

本报记者　郁进东　通讯员　陈云松　金一恒

浙江省宁海县任远模具配件有限公司是一家高端模具配件制造商，由于企业转型升级，急需寻找新厂房扩大生产规模。宁海彬彬文具通过集约厂区资源，挤出部分空间组建小微企业园，招引相关产业“房客”入驻。在当地政府的帮助下，任远公司近日顺利从彬彬小微企业园中购得2500平方米厂房承租权，突破了公司发展瓶颈。

彬彬文具董事长魏承辉告诉记者：“企业在满足自身产能前提下，通过资源整合，空置出近万平方米厂房，吸引多家上下游企业入园，通过集约发展，实现了减负增收，通过招引关联企业，实现良性共进。”

当前，宁海县一方面部分企业亩均效益不高，另一方面小微企业用地缺口达2000亩以上。如何让土地所有者手里的闲置土地得到充分利用，让低效土地产出高效益？宁海县出台了集约节约利用土地和促进民营企业高质量发展等一系列政策，采取向龙头企业挖潜、改造提升一批老旧工业区等手段，引导龙头企业建设小微企业园，提升企业发展质量。

宁海县经信局局长黄建福介绍说，小微企业是宁海制造业发展的主体力量和创业创新领域的活跃力量，在全县8600余家工业企业中，90%以上是小微企业。“小微”活则就业旺、经济兴。因此，帮助小微企业解决土地要素资源的制约成为政府工作的一个重点。

与彬彬小微企业园一样，汽车零部件龙头企业宁波照泰工业发展有限公司盘活100亩闲置土地，集聚了16家亩均效益好的五金、机械、模具等上下游企业，形成了规模化、模块化、集中化的有完整产业链的小微企业集群，目前年产值已经超过5亿元。目前，由建新赵氏集团投资建设的产业化大型汽配园也在谋划当中，建成后将形成完整的汽配产业链。

宁海县在经营模式上挖潜，导入工业地产模式，推行专业化物业管理模式，倡导引入所有权与经营权分离的园区工业物业管理模式，打造更贴近市场需求、更专业化的小微企业园区。计划总投资32亿元的宁波模具产业园按照生产、生活、生态“三生”理念开展规划设计，建设适用于模具研发设计生产的厂房及办公、生活配套设施，成为浙江省首个工业地产项目。该园区已经聚集企业241家，年产值超10亿元。目前，可容纳300余家企业的国能置信智造谷小微企业园、总投资9亿元的雪坡小微企业园等相继开建……这些专业园区已成为助推宁海小微企业迅速成长的孵化园。

与此同时，宁海还以政府为主导，全面推进小微企业园建设，通过做活县内宁海模具城国有资产，打造22个分园区，吸引了750家企业入园。

本版编辑　陈　艳　陶　玛