2月20日，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋在国新办发布会上表示——

把“三农”领域事情办实办好

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点 中国新闻奖名专栏

今年是新一轮农村改革的开局之年，处理好农民和土地关系仍然是深化农村改革的主线，要以土地制度改革为牵引推进农村改革。农村土地制度改革是大事，必须稳慎推进。改革要守住底线，就是要坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益——

“今年的中央一号文件，是决胜全面小康攻坚冲刺阶段的一号文件，是脱贫攻坚和乡村振兴交汇推进时期的一号文件，是改革开放40年新时代农村改革再出发的一号文件。”在2月20日的国新办新闻发布会上，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋表示，文件的指导性、针对性、前瞻性都很强，要全面抓好贯彻落实，把“三农”领域事情办实办好。

韩长赋说，文件着眼于稳市场、保供给，强化发展农业特别是抓好粮食生产的政策举措，明确要求稳定粮食生产面积、稳定粮食产量。着眼于稳就业、促增收，强调支持乡村产业发展壮大，进一步挖掘农村就业潜力，为农民提供更多就近就业机会。着眼于稳政策、促改革，在稳定农村基本政策的基础上，深入推进新一轮农村改革。着眼于稳社会、促和谐，强调加快补齐农村民生短板，着力营造风清气正、和谐稳定的农村社会环境。

聚焦五项硬任务

对标全面小康目标，“三农”工作有哪些硬任务？韩长赋说，“三农”领域面临许多必须完成的硬任务，文件列出任务清单，强化政策举措，集中力量补短板、强弱项，确保各项任务如期完成。

打赢脱贫攻坚战。这是全面建成小康社会最大的硬任务，是重中之重、急中之急。打赢脱贫攻坚战，重点要解决好实现“两不愁三保障”存在的薄弱环节。加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度。减少和防止贫困人口返贫，做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

抓好粮食生产。这始终是农业农村工作的头等大事和首要任务。文件释放了明确的重农抓粮信号。要毫不放松抓好粮食生产，就是稳面积、稳产量、稳政策，稳定扶持粮食生产的政策举措，确保粮食播种面积稳定在16.5亿亩，粮食产量保持稳定。要严守18亿亩耕地红线，全面落实永久基本农田的特殊保护制度，巩固和提高粮食生产能力。

增加农民收入。到2020年，农民人均收入比2010年翻一番，这是全面建成小康社会的硬指标。这几年农民收入增长较快，已经连续9年增幅快于城镇居民收入。今明两年要保持农民增收好的势头，所以文件对发展壮大乡村产业、拓宽农民增收渠道作出了安排。

改善农村人居环境。这是实施乡村振兴战略的重点任务。必须抓好农村人居环境整治三年行动，确保到2020年农村人居环境得到阶段性明显改善。这方面要重点抓好垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。各地农村的情况千差万别，推进人居环境整治要从实际出发，坚持因地制宜、分类指导，循序渐进、量力而行，注重同农村经济发展水平相适应，同当地的文化和风土人情相协调。

补齐农村基础设施和公共服务短板。农村基础设施和公共服务落后，是城乡差距最直观的表现，也是农民反映强烈的民生痛点。所以，要加快补齐短板，改善农村民生。文件提出要实施村庄基础设施建设工程，加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设，提升农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平，加强农村污染治理和生态环境保护，推动农业农村绿色发展，建设山清水秀、天蓝地绿的生态宜居乡村。

全面落实“四个优先”

农业农村优先发展是党中央从党和国家事业发展全局出发提出的，是必须长期坚持的重大方针。如何才能落到实处、见到实效？文件对此提出要求，就是“四个优先”：

在干部配备上优先考虑。要优先把优秀的干部充实到“三农”战线，优先把精锐力量充实到基层一线，优先把熟悉“三农”工作的干部充实到各地党政班子，建立健全“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制，打造一支“一懂两爱”的“三农”工作队伍。

在要素配置上优先满足。要破除阻碍要素城乡流动、平等交换的体制机制障碍，改变资源要素向城市单向流动格局，引导和支持土地、人才、资金、技术以及科技等各类发展要素向农业农村流动，释放发展潜力和活力。

在资金投入上优先保障。要坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，加大公共财政倾斜力度，提高土地出让收入用于农业农村投入比例。过去长期是“取之于农，主要用之于城”，今后要确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。

在公共服务上优先安排。要努力推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，能够实现形式上的普惠向实质上的公平转变，让农民在农村就可以享受到优质的公共服务资源。

韩长赋说，优先发展贵在落实，要真正改变“三农”工作“说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象，强化五级书记抓乡村振兴责任，把“四个优先”的要求真正扛在肩上、抓在手上。

深化三块地改革

乡村振兴战略提出一年多来，已经实现良好开局。各地已出台了实施乡村振兴战略的地方规划，基本搭建起了乡村振兴战略实施的“四梁八柱”，明确提出了推进乡村振兴战略的时间表、路线图和任务书。同时，针对重点领域和关键环节，从中央到地方，研究出台了一批专项规划、行动计划、实施方案，部署了一批重大工程、重大项目、重大行动。

今年是新一轮农村改革的开局之年，应如何推进改革激活农村活力？韩长赋说，处理好农民和土地关系仍然是深化农村改革的主线，要以土地制度改革为牵引推进农村改革。首先，要保持土地承包关系稳定并长久不变。要扎实完成承包地确权登记颁证，处理好、化解好遗留问题，将土地承包经营权证书发到农户手中。这项工作已经基本完成，今年要做好收尾工作。同时，研究出台第二轮土地承包到期以后再延长30年的配套政策，确保政策衔接，能够平稳过渡。

“要继续深化农村土地制度三项改革。土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革已经实行了4年，要总结试点经验，巩固扩大改革成果。”韩长赋表示，对试点比较成熟的，比如农村土地征收和集体经营性建设用地入市，将会在修改相关法律基础上，完善配套制度，全面推开，加快建立城乡统一的建设用地市场。对试点不够充分还不够成熟的，比如宅基地制度改革，要稳慎推进，探索适度放活宅基地和农民房屋使用权的有效途径，盘活利用闲置宅基地和闲置农房。农业农村部将组织开展农村宅基地和农房调查，摸清全国宅基地的基本情况，力争2020年基本完成宅基地使用权的确权登记颁证工作。

韩长赋强调，农村土地制度改革是大事，必须稳慎推进。改革要守住底线，就是要坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为进城落户的条件。总之，以土地制度改革为牵引推进新一轮农村改革，会进一步释放农村发展活力。

相关部门累计处理侵权链接7699条——

网络侵权盗版“露头就打”

本报记者 姜天骄

新闻深一度

春节档上映的8部新片均有盗版资源流出，不少牟利者通过各类网络平台发布信息，以单片1元至5元不等的价格对外出售

相关部门将深挖盗版源头，加大对影院偷拍盗录的打击力度；严厉查处销售、传播盗版影片的网站、APP、微信公众号、电商经营者

2019年春节档电影创下院线电影票房新纪录，但盗版传播问题也引起社会关注。国家版权局、国家电影局等部门严厉打击各类网络侵权盗版。截至2月17日晚，相关部门累计处理侵权链接7699条。

据调查，春节档上映的8部新片均有盗版资源流出，不少牟利者通过各类网络平台发布信息，以单片1元至5元不等的价格对外出售。

据业内知情人士透露，“目前影视盗版产业已经形成了从上游拷贝片源到下游分发的完整产业链。每个环节有分工，有专门获取视频的部门，还有技术、销售及推广等部门。技术部负责破解片方的各种加密手段，并重新加密传到网盘，对视频压缩或加工，添加广告，等等”。随着互联网技术发展和智能终端的普及，网络盗版以强大的破坏性侵蚀着电影产业。

专家认为，盗版猖獗一直是世界各国影视业发展的痛点，无论是国内还是国外都采取了一系列办法打击。美国电影协会及成员公司已联合Netflix、亚马逊等全球30家公司，共同成立全球性组织，旨在通过全球公司之间的合作，充分利用先进技术打击网络盗版。

为维护清朗的网络版权秩序，促进电影产业健康繁荣发展，国家版权局、国家电影局等部门日前采取多种有效措施，加强对春节档院线电影版权保护，严厉打击各类网络侵权盗版。

一是提前部署预警保护。2月2日，国家版权局发布《2019年第一批重点作品版权保护预警名单》，名单涵盖《流浪地球》等8部春节档国产电影，要求提供内容、存储、搜索链接、电商网站、应用程序商店等各类网络服务商采取有效措施，及时处理侵权盗版行为。

二是加大监测排查力度。国家版权局部署中国版权协会监测中心等专业机构加大影片盗版监测力度。监测结果显示，正规视频网站未出现春节档电影侵权盗版现象，违法行为多集中在未备案的“三无”小网站，其中部分盗版网站服务器设在境外。部分盗版内容、链接由第三方直接发布至微博（博客）、百度网盘（知道、贴吧）、微信（公众号）等平台，或由第三方在淘宝、闲鱼、转转等电商平台非法售卖。

三是快速处理侵权链接。春节期间，国家版权局筛选和系统梳理公众举报的信息，多渠道多平台搜集各类侵权线索；与影片权利人和相关监测机构建立高效对接窗口，及时处理侵权内容；督导各网络服务商采取紧急措施，快速删除侵权信息。

国家版权局相关负责人表示，下一步，将深挖盗版源头，加大对影院偷拍盗录的打击力度；严厉查处销售、传播盗版影片的网站、APP、微信公众号、电商经营者，情节严重的将移交公安部门刑事处理；进一步加强与有关国家和地区的执法协作，共同打击跨境网络侵权行为。

业内人士分析指出，打击盗版需要社会各界共同努力，一方面政府主管部门要进一步加大互联网打击力度和处罚力度，另一方面也需要在全社会营造尊重知识产权的良好氛围。

网络盗版屡禁不止，还有一个原因是观众无法抵抗低成本观影诱惑。有观众指出，今年春节电影票价普遍提高，直接导致三四线城市春节档电影票房下滑。专家表示，制作精良的电影，一定要去电影院才能展现它视听上的真正魅力，所以只要影片质量过硬、票价合理，盗版产业自然就会失去市场。

直播间

注意！人民币图样不可乱用

日前，江苏张家港市凤凰镇三家烘焙店受到市场监管部门处罚，原因是其制作的蛋糕上铺满“百元大钞”。虽然蛋糕上的“百元大钞”是用糯米纸打印的、可食用，并不是真的人民币，但制作、仿制、买卖人民币图样都是法律禁止的行为。生活中，一些看似有创意的做法，可能已经涉嫌违法使用人民币或人民币图样。本期主持人为大家详解相关问题。

问：法律禁止损害人民币的行为有哪些？

主持人：“人民币”钱包、“人民币”小广告、“人民币”花束……生活中，违法使用人民币做各种创意产品的例子不少。人民币是我国法定货币，任何单位和个人都应当爱护人民币。我国法律严禁损害人民币的行为，并明确违法责任。依照《中华人民共和国人民币管理条例》的规定，故意毁损人民币，制作、仿制、买卖人民币图样，或者未经中国人民银行批准，在宣传品、出版物或者其他商品上使用人民币图样，均属明令禁止的损害人民币行为。违反上述规定，将由工商行政管理机关和其他有关行政执法机关给予警告，没收违法所得和非法财物，并处违法所得1倍以上3倍以下罚款；没有违法所得的，处1000元以上5万元以下罚款。

问：合法使用人民币图样需要具备哪些条件？

主持人：人民币图样的使用实行一事一批审批制度。在我国境内依法设立的法人可以申请使用人民币图样，但应符合以下条件：弘扬民族优秀文化和反映国内外新的科学文化成果；宣传人民币防伪知识，展示人民币生产工艺和设计艺术，促进钱币文化健康发展。申请使用人民币图样的申请人，应向中国人民银行当地分支机构提出申请，并提交申请报告。对符合本办法规定的申请人，中国人民银行应向其核发人民币图样使用批准文件。此外，获得使用人民币图样许可的法人，应将使用人民币图样样品报中国人民银行当地分支机构备案。

问：经批准合法使用人民币图样需注意什么？

主持人：人民币图样包括放大、缩小和同样大小的人民币图样。中国人民银行出台了《人民币图样使用管理办法》，加强人民币图样使用的管理，维护人民币信誉。根据规定，使用与人民币同样大小的人民币图样，必须加盖“图样禁止流通”的非隐形文字字样，字样大小应覆盖图样幅面的1/3以上。使用放大和缩小的人民币图样，放大和缩小的比例必须不低于25%。

（本期主持人 李万祥）

02:15

聚焦

最高罚款500元

武汉控烟放大招

本报记者 郑明桥 柳 洁

个人在禁烟公共场所吸烟，将面临最高罚款500元；经营场所违禁则最高处罚2万元……武汉市法制办近日公布《武汉市公共场所控制吸烟条例（征求意见稿）》，力争进一步减少烟草危害。

征求意见稿明确，室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟；托儿所、幼儿园、中小学校等场所，妇幼保健院、儿童医院、儿童福利院的室外区域，以及体育健身场馆等区域均禁烟。同时，还规定了明确的责任主体。个人在禁止吸烟场所吸烟的，由有关部门责令立即改正，处以20元罚款并当场收缴；拒不改正的，处以200元罚款；有阻碍执法等情形的，处以500元罚款。禁烟或限制吸烟场所经营管理者，如未做好控烟工作，由有关部门予以警告，并责令限期改正；逾期不改正的，处2000元以上5000元以下罚款；仍不改正的，处2万元罚款。

据卫生部门统计，武汉15岁及以上成人吸烟率为25.8%，明显高于北京市的23.4%、青岛市的21.3%、上海市的23.3%。控烟的脚步从未停歇，但控烟速度始终跟不上武汉城市发展的速度，控烟工作涉及全市各类公共场所单位超10万户，烟民逾200万，控烟难度越来越大。

武汉大学中南医院呼吸科专家叶旭军认为，香烟中含有尼古丁、一氧化碳等有害物质，如果长期接触，对健康很不利，易引发咳嗽、支气管炎、支气管哮喘等症状，远期的危害就是口腔癌、食道癌、肺癌及高血压、冠心病、脑血栓（中风）。武汉市民刘君蓉表示，虽然目前在公共场所吸烟状况有所好转，不过偶尔在公共场所闻到烟味，依然会让人感到很焦虑，呼吸困难，气味难受。

记者在采访中发现，武汉市公共场所吸烟现象十分普遍，政府机关、学校和医院是吸烟高发区。在武汉市直机关任职的公务员李先生认为，吸烟可以提神，并缓解紧张情绪，单位领导吸烟，工作人员“跟吸”的概率也比较大。再有就是领导干部下基层时，有时会被“敬烟”。很多武汉市民提出，具体实施时难以落实到位。很多单位都没有出台相应禁烟规章，有领导带头在公共场所吸烟。

此前，由于“禁烟令”宣传力度不够，缺乏法律保障，执法人员控烟意识也很欠缺，导致武汉“禁烟令”很难执行到位。作为行政主管部门的卫生部门也因执法人员和执法力度不足，曾出现过5年未开出一张罚单的情况。

专家表示，控烟需要依靠科学管理制度和体系，同时注重监管的针对性、有效性。比如，可以利用逐渐普及的监控系统倒追责任，加大处罚力度；鼓励、奖励社会各界积极参与控烟；在处理举报上做到“有呼有应”，进而共同营造出良好的治理氛围。

据悉，武汉市、区政府已将控烟工作纳入政府绩效管理目标。武汉市人大及其常委会将《武汉市公共场所控制吸烟条例》列入今年立法计划，目前已完成起草工作。

本版编辑 郭存举 李 瞳