开放促改革促发展·专论

做好以开放促改革的大文章

中国宏观经济研究院课题组

核心提示

○ 实践证明，开放也是改革，改革与开放相辅相成、不可分割，以开放促改革促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝

○ 面对错综复杂的国内外环境，我国发展面临的机遇前所未有，面临的挑战也前所未有，要坚定不移深化改革开放，在应对危机的过程中创造机遇，驾驭“中国号”巨轮行稳致远

○ 未来中国经济实现高质量发展必须在更加开放条件下进行。要继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期，坚定信心、把握主动，化危为机、转危为安，坚定不移办好自己的事，坚定不移深化改革开放，加快形成全面开放新格局，做好以全面开放促进全面改革、促进高质量发展的大文章

经过40年的改革开放，我国经济社会发展取得举世瞩目的巨大成就，站上了新的历史起点。我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，但世界大变局中蕴藏的风险和挑战也不少。要紧扣重要战略机遇期新内涵，坚定不移深化改革开放，加快形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，通过以开放促改革，在迎接挑战中抓住机遇，善于化危为机、转危为安，变压力为推动经济高质量发展的动力。

一、以开放促改革是我国40年改革开放的基本经验

改革开放以来，我国始终坚持对外开放基本国策，顺应世界经济发展大势，抓住经济全球化带来的历史性机遇，不断拓展对外开放的广度和深度，实现了由封闭半封闭到全方位开放的历史转变，创造了战后发展中大国快速崛起的奇迹和以开放促发展的典范。目前，我国已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，外汇储备连续多年位居世界第一。对外开放促进了我国与世界各国的共同发展，多年来我国对世界经济增长贡献率超过30%。

40年春风化雨，从兴办经济特区、开放沿海城市、打破外贸垄断经营开始，对外开放不仅打通了国际国内两个市场，带来我国发展急需的资金和技术，而且改变了人们的思想观念和行为模式，促进了对一切人类文明进步成果的合理借鉴，为深化改革提供了活力源泉。

——我们积极利用外商投资，努力融入全球产业链、价值链和创新链，围绕促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合建立健全体制机制，大力改善营商环境，成为全球最具吸引力的外商投资目的地之一。

——我们积极加入世贸组织，在“入世”后短短几年内就清理了2300多部法律法规和部门规章，通过借鉴国际通行的经贸规则极大节约了改革的成本，少走了不少弯路，社会主义市场经济体制日趋健全。

——我们积极实施自贸区战略，累计与25个国家和地区达成17个自贸协定，努力提升自贸区标准，在为经贸合作伙伴贡献更多“中国机遇”的同时，也促进了国内相关体制机制的完善。

——我们积极推进自贸试验区建设，大胆探索层次更深、力度更大的开放举措，“多证合一”等商事制度、外商投资负面清单管理制度、国际贸易“单一窗口”监管制度等重大改革都是在自贸试验区探索成功后推广到全国的。

——我们积极实施共建“一带一路”倡议，扩大内陆沿边开放，不断深化与世界各国的互利互惠合作，推动构建人类命运共同体，陆海内外联动、东西双向互济的开放格局和开放型经济新体制加速形成。

实践证明，开放也是改革，改革与开放相辅相成、不可分割，以开放促改革促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽战略全局，统筹国内国际两个大局，谋划实施放宽市场准入、建设中国特色自由贸易港、举办中国国际进口博览会等一系列主动扩大开放的重大举措，为阴霾密布的世界经济增添了难得亮色，用实际行动向世人昭示“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”，吹响了新时代以全面开放推动全面改革的号角。

二、在科学把握错综复杂的发展环境中深化改革开放

从国际看，世界面临百年未有之大变局。当前，全球经济总体延续弱复苏态势，国际金融危机的深层次影响还未消除，不确定不稳定因素明显增多，未来的复苏之路并不平坦。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球范围内新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷，新的产业链、价值链、供应链日益形成，在给世界各国带来发展机遇的同时也提出不少挑战。经济全球化在曲折中继续深入发展，“逆全球化”和贸易保护主义阴影难消，世贸组织改革暗潮涌动，发达经济体试图通过高标准、排他性的自贸协定（FTA）推行于己有利的议题和规则，全球经贸规则进入重组重构的“十字路口”，新兴经济体面临“二次买票”、参与国际经济合作门槛被抬高的风险。发展中国家群体性崛起，国际力量对比“东升西降”“南升北降”态势更加明显，推动全球治理体系向更加公平合理方向发展成为国际社会面临的共同课题。

从国内看，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在新发展理念的指引下，我国经济运行总体平稳、稳中有进，不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，供给侧结构性改革扎实推进，现代化经济体系加快构建，但发展中不平衡不充分问题依然突出，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力还需加力。支撑以往开放型经济高速发展的产业结构、区域结构、要素投入结构出现重大变化，营商“硬环境”竞争力较强而“软环境”竞争力较弱的矛盾依然突出，广种薄收、单兵突进的对外经济发展模式越来越难以为继，扩大开放范围、拓宽开放领域、加深开放层次的任务艰巨繁重。改革进入“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的攻坚期，容易的、皆大欢喜的改革基本完成，剩下的都是难啃的“硬骨头”，面临不进则退而又非进不可的考验。

辩证唯物主义告诉我们，危和机同生并存，克服了危即是机，失去了机即是危。当前，中美贸易磋商进入关键时期，既要坚守底线不动摇，坚决维护我国核心利益和基本经济制度；也要看到，中美关系是世界上最重要的双边关系之一，合则两利、斗则俱伤，妥善处理好中美经贸摩擦既是我国对维护全球经贸秩序的积极贡献，也可以成为变压力为动力、进一步深化体制机制改革的契机。

总体看，面对错综复杂的国内外环境，我国发展面临的机遇前所未有，面临的挑战也前所未有，要坚定不移深化改革开放，在应对危机的过程中创造机遇，驾驭“中国号”巨轮行稳致远。

三、发展更高层次的高质量开放型经济

习近平总书记强调，过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。要继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期，坚定信心、把握主动，化危为机、转危为安，坚定不移办好自己的事，坚定不移深化改革开放，加快形成全面开放新格局，做好以全面开放促进全面改革、促进高质量发展的大文章，实现我国与世界各国的共同发展、共同进步，推动构建人类命运共同体。

一是加快构建开放型经济新体制。适应新形势、把握新要求，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，增强利用国际国内两个市场两种资源的能力。画好“一带一路”的“工笔画”，发挥企业主体作用，推进重点经济走廊建设，形成更多早期收获，有效管控各类风险。实施更加灵活、因地制宜的开放政策，提升内陆开放型经济试验区、边境和跨境经济合作区等平台载体作用，探索沿海与内陆地区协同互补发展的新模式、新方法，优化开放布局。进一步放宽市场准入，加快推进金融、保险、教育、医疗、电信等服务业领域开放，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度。加强与国际通行规则对接，大幅减少政府对资源的直接配置，强化知识产权保护和运用，推进产业政策向普惠方向发展，提高贸易和投资便利化水平，营造稳定、公平、透明的营商环境。提高自由贸易试验区发展水平，建设好中国特色自由贸易港，形成更多可复制可推广的制度创新成果。

二是提高开放型经济发展质量。坚持问题导向和目标导向相统一，以结构调整为主攻方向，加快转变开放型经济发展模式，以高水平对外开放促进经济向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续方向发展。坚持把积极有效利用外资作为对外开放重要方针，更好发挥利用外资对结构调整的促进作用，继续鼓励外资更多投向高技术产业、现代服务业和中西部地区，强化对外商在华投资合法权益的保护，努力实现引资引智引技的有机结合。推动出口市场多元化，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争新优势，扩大进口贸易、削减进口环节制度性成本，加快发展服务贸易和贸易新业态新模式，建设贸易强国。健全境外投资法律法规体系和综合服务保障体系，加强对走出去的统筹协调和监管，促进对外投资健康发展，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。深入实施自由贸易区战略，加快建设亚太自贸区和东亚经济共同体，积极推进在谈多边双边自贸协定，进一步提升自贸协定标准，不断扩大我国的“朋友圈”。

三是积极参与全球治理体系改革。高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱，倡导国际关系民主化，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。坚定维护多边贸易体制主渠道地位，支持开放、透明、包容、非歧视性的多边贸易体制，促进贸易投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。着眼于我国与世界活动关系的变化，发挥负责任大国作用，承担与自身发展水平相适应的国际义务，加强对发展中国家特别是最不发达国家的援助力度，扩大同世界各国的利益汇合，做好世界经济增长稳定动力源、各国拓展商机活力大市场和全球治理改革积极贡献者。

（执笔：毕吉耀 张哲人 原 倩）

深度贫困地区脱贫攻坚效果明显

连续六年超额完成千万减贫任务——

经济日报·中国经济网记者 黄俊毅

“2018年是脱贫攻坚三年行动的开局之年，经过各方的共同努力，去年共减少贫困人口1386万人，贫困发生率也比2017年下降了1.43个百分点，连续6年超额完成千万减贫任务。”在国务院新闻办公室2月20日举行的脱贫攻坚工作有关情况吹风会上，国务院扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平说。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视脱贫攻坚工作，举全党全社会之力，深入推进脱贫攻坚，取得了重大决定性成就。”欧青平说。

欧青平表示：“6年来，我国农村贫困人口从2012年底的9899万人减少到2018年底的1660万人，累计减少贫困人口8239万人，贫困发生率从10.2%下降到1.7%，减少了将近9个百分点。建档立卡贫困村从12.8万个减少到2.6万个，有10万个贫困村脱贫退出。全国832个贫困县已经有153个宣布摘帽，2018年预计还有280个左右要脱贫退出。”

2018年，一项重要成果是深度贫困地区脱贫攻坚取得了明显的进展。

欧青平透露，为贯彻习近平总书记的重要指示精神，国务院扶贫开发领导小组2018年组织各地按照一定的标准，确定“三区三州”和中西部地区169个深度贫困县为深度贫困地区，从而明确了攻击点位，进一步确定了重点工作的区域。2018年，“三区三州”所涉及的6个省份都在国务院扶贫开发领导小组的指导下，确定了非常详尽的深度贫困地区脱贫攻坚实施方案。

为了集中力量攻坚深度贫困地区，2018年中央有26个部门出台了27项政策性文件。中央新增中央财政专项扶贫资金120亿元用于深度贫困，占了2018年中央财政专项扶贫资金新增资金的60%，体现了中央统筹加大力度重点支持深度贫困地区脱贫攻坚。同时，东西部扶贫协作、对口支援和定点扶贫进一步向深度贫困地区聚焦。经过2018年一年的努力，“三区三州”贫困人口共减少了134万人，贫困发生率下降了6.4个百分点，降幅比西部地区平均水平快了3.3个百分点，高于全国平均水平5个百分点。这几个数据充分体现深度贫困地区脱贫攻坚效果非常明显。中西部地区169个深度贫困县2018年贫困人口也大幅减少，共有460万贫困人口脱贫，贫困发生率大幅下降。

欧青平表示，今后将积极推动各地落实“三区三州”各项政策举措，同时加大对“三区三州”外169个深度贫困县脱贫攻坚的支持力度，对所有的深度贫困县、深度贫困村进行跟踪、监测、评估，继续推进贫困村提升工程，集中力量啃下这一“硬骨头”。

2018年、2019年贫困县摘帽处于高峰期，欧青平表示将严防一些地方突击脱贫、数字脱贫。“我们会继续实行最严格的考核评估。对所有贫困县的退出，要求各省份按照最高的质量、最严的要求来进行检查和验收。”欧青平说。

为了民族复兴·英雄烈士谱

朱程：“铁军将才”为革命矢志奋斗

朱程，1910年生，1929年毕业于黄埔军校第6期，1930年在国民党军德州教导队任见习教官时，因参与反对蒋介石的活动被捕入狱。1931年出狱后，朱程回平阳，受共产党人影响，接受革命思想。后在津浦铁路警察行政督察总署和护路大队任中队长时，曾秘密协助浙南中共组织和红军游击队建立联络点，筹措枪支弹药。1934年，朱程赴日本入东京铁道学院学习。1937年5月，离毕业还有两个月，为参加抗日救亡工作，他毅然回国，到山西国民兵军官教导团任教官。

全国抗战爆发后，朱程先后任河北民军第10、11大队大队长，第11、4团团长。民军成员不少是来自平津和各地热情抗战的青年学生和农民。为把民军造就为真正的抗日武装，他常对全团干部战士说：“民军为人民，驱逐日寇出国土，抗日救亡是民军的宗旨。谁消极和反对抗日，就和谁决裂。”

在11团任团长时，朱程积极支持中共派出担任该团政治部主任的闻允志建立秘密党支部，该团的政治工作干部多数是共产党员。因此，11团名义是河北民军，实际上是由我党掌握的一支抗日武装，活动于敌后的林县、汤阴、淇县、安阳一带，在朱程指挥下，攻打过鹤壁集、高村桥伪据点，还破坏过敌人的交通命脉平汉铁路，对于敌占区的群众起到了鼓舞作用。

为坚持团结抗战，他与国民党反共顽固派张荫梧进行坚决斗争。1939年6月，朱程率第4团脱离河北民军，根据八路军总部的指示，建立华北抗日民军，任司令员。同年9月，朱程加入中国共产党，后指挥部队取得狮山伏击战等战斗的胜利。1940年2月，朱程任八路军第2纵队民军1旅旅长，随纵队东进冀鲁豫边区，先后兼任冀鲁豫军区第1、5分区司令员，指挥部队参加多次反“扫荡”作战，屡屡获胜，开辟和坚持了以内黄、曹县为中心的沙区抗日根据地。

1943年9月28日，在山东曹县西南地区王厂反“扫荡”作战中，为掩护主力突围，他亲率百余人顽强抗击敌人，在激战中英勇牺牲。

文/新华社记者 王俊禄

（据新华社电）

动能转换走上可持续振兴之路

（上接第一版）

喜新不厌旧，创新凝聚新动能

老工业基地的传统产业身子骨沉。“不能再唱‘工业一柱擎天，结构单一’的‘二人转’”，总书记对吉林产业结构弊端一语中的。

东北经济的辉煌，曾集中体现了闯关东文化的特征，新的历史条件下，除了敢闯还要善创。改变不适应时代需求的经济结构和产业结构需要新动能，创新是第一动力。

吉林具有一定的科教优势，把科教优势转化成经济优势，向“双创”优势转变，经济发展的新动能就有了支撑点。“舟桥计划”、战略性新兴产业支持计划，让一个个科研成果在沉睡中苏醒。“吉林1号”是我国第一套自主研发的商用遥感卫星组，组网后将打造千亿级产业集群。长光卫星技术有限公司董事长兼总经理宣明向经济日报记者透露，单个卫星成本已经从数千万元下降到数百万元，应用产业的经济性值得期待。“吉林1号”标志着吉林省在高新技术、通信产业、装备制造和航天信息产业研发等方面都进入全国乃至世界的先进行列。最新数据显示，自2015年以来，吉林省战略性新兴产业产值年均增长6%，已经成为动能转换的主力军。

传统产业在相当长的时期仍将是吉林老工业基地的根基，如何使之“老树开新花”，成为经济发展的新动能而不是包袱？吉林省确定发展“数字吉林”，提出靠信息化培育新动能，推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合，突出抓好数字经济与汽车、石化、食品、冶金、医药、装备制造6大传统产业的“1+6”融合发展。

全国人大代表李秀林对当时总书记参加吉林团审议的情景记忆犹新，总书记的重要讲话让他深受启发。李秀林所在的敖东制药集团从一个小小的养鹿场发展而来，能够变成今天200亿元市值的企业，靠的是创新。

在延边州敦化市敖东集团延边公司，生产负责人张秀云告诉记者，口服液灯检与包装采用联动生产自动化生产线，产品灯检、贴标、入托、装盒、视觉检测、称重检测、装箱，一次性完成，生产节拍每分钟150盒。目前，企业加大了对国家一类新药盐酸博安霉素、盐酸平阳霉素等的研发投入，形成了以注射用核糖核酸Ⅱ等生物制剂为主的抗肿瘤医药产业。

在吉林省，创新已从局部向全行业全领域全产业链供应链展开，创新在“变”中突破“二人转”的经济结构。在长春新区，长春市副市长王海英说，“高”和“新”是他们的标签，这里的企业创新典型不是几个几十个，可以说全是亮点，也推动了去年全区投资增长28%以上。创新从工业到新兴产业到服务业，全面开花，新技术新产业新业态新模式层出不穷，工业不再一业独大，服务业对经济增长的贡献率达到51.3%。新项目在产业链条上深度融合，互相支撑，逐步形成了具有持续竞争力和支撑力的产业集群，初步走上高质量发展之路。

补齐四短板，改革一发动全身

总书记给吉林号脉，经济社会发展存在4个短板：体制机制、经济结构、开放合作、思想解放。解决办法是“四则运算”——加减乘除。加法，投资增量；减法，淘汰落后产能；乘法，创新驱动；除法，深化改革。

巴音朝鲁说，总书记是以时代和全局的战略眼光审时度势，提出的新发展理念完全契合吉林实际，这是吉林振兴的动力之源。吉林省省长景俊海说，我们要把总书记重要指示精神扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，贯穿于全面振兴全方位振兴各领域、各环节、各方面、各层次。

补短板，增动力。既巩固和厚植原有优势，又破解难题，实现协调发展，平衡发展，兼容发展，协调发展成为吉林的新方位，“五大发展”是新坐标。

思想是先导，观念须转变。2018年10月，《中共吉林省委关于深入贯彻落实习近平总书记对东北振兴工作重要指示精神，解放思想推动吉林高质量发展的决定》印发。对标发达省份，特别是对口支援省浙江，找出差距，理清思路。

转变从干部做起。2018年8月26日，吉林省领导干部大会召开，全面推动干部作风大整顿、大改进、大提升。着力解决形式主义、官僚主义，不严不实不深不细等作风问题，推动全省党员干部作风有一个革命性锻造、颠覆性重塑、根本性转变。党员干部为之一振。

营商环境稳中优化。2016年6月2日，吉林省出台了《关于进一步加强经济发展软环境建设的意见》，明确了9个方面41条任务要求。为优化软环境提供硬行为支撑，2018年减轻企业负担800亿元，实现了不超过3个工作日可以完成企业开办程序，最短只需28分钟，一般企业投资项目审批时间从223个工作日压缩到最快13个工作日。不动产登记工作效率排名全国第二位，营商环境全国首次排名居12位。得益于出台支持民营经济发展新40条等系列政策，民营企业户数增长16.1%。

吉林省2018年出台了《关于促进民营经济加快发展的若干措施》《关于支持个体工商户转型升级为企业的意见》，对转型企业给予7项税费优惠，融资支持，最高可获得400万元创业担保贷款等政策，整体实现小微企业数量增加，质量提升、实力增强的目标。

景俊海在吉林省两会上做省政府工作报告时说，吉林不改革开放没有出路，慢了也没有出路。必须在改革上补课，在开放上补位，在发展上补短。

2018年，吉林省成功组织第三届全球吉商大会、央企助力东北振兴等100多场省级招商活动，京东集团“亚洲一号”智慧物流园等292个重大项目签约，18个项目当年开工建设。

在这些措施的共同作用下，人民生活稳中提质。2018年，吉林省城乡居民人均可支配收入分别增长6.5%、6.2%。城镇新增就业47.94万人，城镇登记失业率3.46%。农村贫困人口减少11.79万人。改造各类棚户区9.5万套，解决了37.6万户“无籍房”和1.4万户棚改逾期未安置问题。

今年吉林省两会期间，吉林省发改委、财政厅等8部门联合发布《吉林省扩大开放100项政策措施》，聚焦放宽准入、投资贸易便利、金融支持、引才育才、要素保障等9个方面。

新年伊始，吉林省项目建设年活动全面启动，谋划推进2000个亿元以上项目，将以项目建设为着力点，抓环境、抓项目、抓落实的“三抓”，激发经济活力，加快转型升级。