一体统筹更好释放个税改革红利

陈 朋

热点快评

从公共政策角度看，任何一项政策都依存于一定的社会环境，既要考虑它自身的生存发展空间，也要考虑它可能引起的连锁反应。政策的调整和完善是一个不断持续的过程，应时刻以一体性思维促进政策有效落地。首先要在思想观念上有统筹意识，其次要革除部门“本位主义”，最后要有动态应对之策

个税起征点提高、六项专项附加扣除，个税改革政策不断释放红利。然而，对于这样一个重大利好，有人却选择主动放弃，或者少申报，因为担心此前一直与个税缴纳挂钩的购车、买房、积分落户等会受到影响。

站在城市治理特别是大城市治理的角度，将购车、买房、落户等资质与缴纳个税、社保等关联在一起，有其现实必要性。这样能通过政策杠杆，有效调控人口规模，减轻资源承载压力，化解城市治理难题。不过，从公共政策角度看，任何一项政策都不可能孤立存在，都依存于一定的社会环境。既要考虑它自身的生存发展空间，也要考虑它可能引起的连锁反应。只有统筹考虑多方因素，构筑相关政策综合体，才能最大限度释放政策效能。

以个税红包为例。它一方面彰显出惠民利民的政策利好，另一方面又可能会影响部分群体特殊资质的资格申请。客观而言，这两者之间本质上并不矛盾。当前的困境并非政策本身出了问题，只不过需要相关地方、相关部门在政策实施过程中统筹兼顾，尽快调整完善部门规章、地方法规，使其与个人所得税法相对应。

从更高层次看，这也说明，政策的调整和完善是一个不断持续的过程，应时刻以一体性思维促进政策有效落地，而不能因为出现了一次“短路”就让一项惠民政策搁浅。这既考验地方政府的执政智慧，又检验其为民情怀。

实现政策的一体统筹，首先要在思想观念上有统筹意识。比如，政策制定前要未雨绸缪、超前谋划，作出一体性的顶层设计，统筹考虑所有相关影响因素，包括可能引起的连锁反应。反观一些成功的政策范本，大多做足了这方面的“功课”，把所有的影响因素和可能出现的附带后果及其应急预案都作了统筹性考虑。

其次要革除部门“本位主义”。任何一项重大政策都是政府着眼于整个社会发展而作出的总体规划，并不是为某一个部门而设立的额外许可。因此，任何部门都不能仅仅站在自身立场考虑是否对自己有利，更不能打“有利则行，无利则拖”的“小算盘”，要形成执行落实政策的一致行动。在缴纳个税与特殊资质申报过程中，相关部门之间以及与有关地方之间，应该多一些沟通协调，在不违背政策框架前提下就个税缴纳、购房购车、居住证申请等具体问题，拿出一体性操作办法。

最后要有动态应对之策。世间万事万物都是在不断变化的，不可能停滞不前。囿于认知水平的有限性，一项政策制定之初人们未能统筹考虑所有因素情有可原。但是，一旦在实施过程中出现新问题新情况，则应适时动态调整。比如，个税优惠这项政策，地方政府在落实过程中不能打折扣，只能根据国家政策目标和自身发展规划、承受能力作出精准评估，在此基础上对诸如购车、购房、落户等指标作出动态调整，确保惠民政策真正有效落地。

来论

特大城市不值得炫耀

张魁兴

根据各地统计局公布的数据，2018年很多城市地区生产总值迈上新台阶，GDP万亿元俱乐部的城市达到16个。有城市因此将自身标榜为“特大城市”。

应该说，成为特大城市确实表明其经济发展了。然而，特大城市仅仅代表城市规模，并不值得大声炫耀。如果硬说进入特大城市有意义，那就是特大城市要承担起特大城市的责任。同时，也没有必要把特大城市当作一种荣誉，因为即便是少数一线城市，人均GDP大约是两三万美元的水平，与东京、纽约人均GDP七八万美元的差距仍很大，未来还有很大的追赶空间。

当前，不少城市都在努力扩大经济总量，还有些地方试图通过扩大管辖范围，迅速提高城市排名。这种想法并不可取。因为特大城市并非只有面积大和经济总量高两项指标，这好比大学并不是因为面积大了就可以称为大学。除了人均GDP应该提上去之外，特大城市的工业与服务业结构也应该与城市定位匹配，并重视市民幸福感等指标的提升，比如城市是否宜居，慈善事业是否发达，人民健康水平是否改善等。因为，城市的宗旨毕竟是为了让人们生活得更加美好，发展成绩也需要最终体现在人民的幸福指数上。

机关工作要防止本位主义

李景辉

春节长假过后，很多机关单位开始盘算新春工作计划和人手安排。近日，笔者听到有人这样感慨：“现在地方上一些部门变着法儿向下级单位要人，有的部门甚至人员已严重超编，还在喊工作多、缺人手。”还有人说：“忙活了一年，年底掰着指头数数，能搬到桌面上的成绩寥寥无几，与获评先进更是无缘。”

笔者认为，部分机关单位工作中存在一些亟待解决的问题。一是职责不清。有些基层单位的领导干部没有抓好统筹协调工作，却越俎代庖地代替一线工作人员去做具体工作，种了别人的“田”、荒了自己的“地”，职责不清，难以尽职。二是不顾大局。一些同志争先创优意识极强，工作任劳任怨，但缺少全局观念，希望整个单位甚至基层都围着本部门工作或业务领域转，存在本位主义。这难免会打乱了单位整体或基层部门的正常工作思路。三是缺乏计划性、创造性。机关工作往往人少事多，如果缺乏计划性，就会忙乱而且效率不高、效果不好。有些工作人员每天忙于事务，分不清轻重缓急，造成不必要的“乱象”，如果工作缺乏创新，更难有新的作为。

出现上述问题，除个别基层干部思想认识、能力水平差的原因，也有考核评价机制、责任追究机制有待完善的因素。对此，必须高度重视。除了加强思想政治教育和业务能力培训，更要建立健全相关工作制度。要明晰工作职责，在按年度工作计划抓落实的过程中，严格落实工作责任制；要切实增强大局意识，紧紧围绕全局工作做好沟通协调，开展工作时防止本位主义；要按照职能定位，聚焦主责主业，认真梳理重点工作，做好重点安排，并勇于自我加压，在创新中寻求突破、干出更大成绩。

商海春作 （新华社发）

“挡箭牌”

买了电子产品试用后发现体验不好想要退货或换货，却被商家告知实体店购物不能无理由退货。在“网购7天无理由退货”已经普及的当下，线下无理由退货不仅难落实，“有理由退货”也往往遭到商家的拒绝。在现代商业发展中，无理由退货是一种趋势，也是商家对产品和服务自信的表现，推进线下无理由退货不仅能改善消费体验，更能激发消费潜力。事实上，早在去年，中消协就制定了《中国消费者协会倡导线下实体店七日无理由退货承诺践诺管理办法》。但在现实中，线下实体店拒绝无理由退换货十分普遍，往往搬出法律无规定、线下情况特殊这两块“挡箭牌”。可见，推进线下无理由退货，必须在立法层面出台更加明确、具体的规定，切实维护消费者的正当权益。 （时 锋）

给基层干部腾出“绣花”时间

魏永刚

基层干部谈之②

基层工作不同于修公路、盖大楼、建工厂这样的“工程项目”。简单地“压任务”“排工期”，带来的是基层忙于“抢进度、赶任务”的“追赶模式”。一方面要完善基层社会治理的体制和政策举措，一方面要转变基层管理理念和方法

与基层干部谈起工作状态，一些乡镇的同志说：“工作任务都是上面压下来的，扛不动也得扛。”一个“压”字道出了基层苦衷，一个“扛”字说出了基层干部的无奈。让基层干部“扛”着“压”下来的任务，某种程度道出了基层工作的不足。

社会治理系统要有传导功能，把社会发展举措和动力传导到基层，上下同心，朝着社会治理的目标努力。基层需要来自上级的“压力”，离不开来自上级的管理，但这种管理不能简单化地变成“压任务”。

现在，乡村两级干部感到压力最大。他们的压力一方面来自上级的要求，一方面来自基层工作面临的新情况。单个看，每个乡镇每个村庄范围都不大，但仔细了解就会发现，乡村情况复杂。基层工作是直接做群众工作，乡村基层干部面对的是一个一个具体的人。无论是动员群众发展致富产业，还是街道拓宽、村庄改造，改变乡村面貌都需要精准到人、工作到户，每一户、每个人都有不同诉求，不下一番绣花功夫，恐怕是不行的。“绣花”最需要下功夫，现实情况是，基层干部的精力都耗费在“完成任务”上，腾不出时间来“绣花”。

有些干部习惯于以“抓工程项目”的方式去推动基层工作。他们总是爱把工作分解成一项一项具体任务，然后向基层“压下去”。他们相信“把任务压到基层”就有成效。这些同志也到基层去，但他们到了基层，要么是去“布置工作”，要么是去“检查问责”。殊不知，这样简单甚至粗暴的“压任务”也是耽误发展。

每个乡镇和农村调用社会资源的能力都是有限的，需要来自上级的帮助和支持，基层干部需要来自上级的督促和管理。但是，基层工作不同于修公路、盖大楼、建工厂这样的“工程项目”。简单地“压任务”“排工期”，带来的是基层忙于“抢进度、赶任务”的“追赶模式”。这样做的结果是，基层干部没有时间和精力从容工作。有些任务看上去是完成了，但都是“水过地皮湿”，难以发挥作用。更有甚者，有些事情因为赶得急，还可能留下矛盾隐患，好心最后办成了坏事。

我们都熟悉一句话，“下面的问题，要到上面找原因”。基层工作面对的困境，有基层干部素质欠缺，社会治理体系不完善等原因，但也有不少是因为上级领导管理不当造成的。破解基层社会治理难题，必须上下共同努力。一方面要完善基层社会治理的体制和政策举措，一方面要转变基层管理理念和方法。上级领导干部政策理论水平高，更要有服务基层的热心，有把管理变成服务的能力。对基层的管理，不仅要提出目标任务和具体工作内容，更要有贴心的服务。这种“贴心服务”体现在工作任务贴近基层具体实际，工作指导贴近基层干部的情感和思想。简单地“压任务”，即使取得了短期效果，也不是推动基层工作的好办法。

思辨

理应提升乡村教师待遇

冯海宁

据报道，最近教育部官员介绍，教育部正在加快落实中小学教师平均工资收入不低于当地公务员平均工资收入水平的要求，2018年中央财政拨款45亿元，已惠及127万名乡村教师。据国家级少数民族贫困县四川省马边县建设乡光辉中心校校长李学梅介绍，她现在月薪达7000多元。

此消息一出，引发网友热烈讨论，颠覆了不少人对贫困县乡村教师工资不高的认识，有教师晒出了自己工资单表示不解，甚至有网友发问：“月薪7000元，你去吗？”

过去多年，乡村教师群体工资待遇偏低，住房、医疗等社会保障水平不及城市教师，年轻教师不愿到乡村学校工作。这显然对乡村教师队伍稳定性和教育质量造成了影响，既不利于农村学生通过读书改变命运，也不利于缩小城乡教育差距。

但是，这一局面正在改变。随着2018年中央印发《全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》，提出“大力提升乡村教师待遇”，以及2018年中央财政拨款45亿元支持农村教育，127万名乡村教师的工资待遇正不断提高。媒体报道中女教师李学梅月薪7000多元就是一个缩影。

据李学梅介绍，在当地，如果是同工龄同职称的教师，边远乡村教师的工资收入甚至已经达到了县城教师的2倍。这几年，乡村教师流失正在减少，甚至还有回流。从该县情况来看，乡村教师工资增长带有明显补偿色彩，有助于改善其生活水平，使其安心在乡村小学教书育人。

这种补偿无疑是必要的。从教师角度来说，追求更好的生活工作环境符合“人往高处走”的职场规律，只有通过经济等方面的补偿，才能留住更多乡村教育人才。

提升乡村教师待遇，不仅事关广大农村学生的前途、农村家庭的希望，也关系到城乡教育、经济均衡发展。农村孩子与城市孩子都是国家的未来，都有平等享受良好教育资源的权利，提高乡村教师待遇也是保障农村孩子受教育的权利。

@ 微议室

创业圈的“故事”该打假了

“我是一家创业公司的CEO。两年前的今天，我是阿里巴巴年薪数百万元、期权超千万元的女高管。”日前，一篇《那个从阿里离职的漂亮女高管，从来不过情人节》的微商推销文章火了。不过，这名自称从阿里巴巴离职的“女高管”，遭到阿里巴巴现任高管和前同事一致打假：她确实在阿里巴巴集团工作过，但绝非什么高管。

【短评】如果说某些演员的学术不端行为是为了抬高身价，以求在演艺圈更好发展，那么“女高管”创业者履历造假，显然更多是想利用前东家的知名度，获得现实利益，即为其“面膜事业”开道。这名创业者把自己包装成高管的行为，是对投资者的一种欺骗。站在消费者角度，创业圈的这种造假行径同样难以容忍，会带来各种问题和弊端。继“女高管”被质疑之后，更多创业圈造假者劣迹被网友旧事重提，看来创业圈确实有必要好好打假了。

网络“拍客”莫成“骗客”

前几天，一则《春节后父母离乡返工，留守姐妹一路狂追倒地哭喊“妈妈别走”》的新闻视频在网络上广泛传播。对此，当地乡政府表示该视频内容与事实完全不符，女孩的父母并未外出务工，视频是拍客为了吸粉摆拍的。

【短评】近年来，随着自媒体蓬勃发展，拍客自媒体日益兴盛。然而，也有一些拍客不愿意下功夫创作，总想着靠歪门邪道挣钱。报道中的“拍客”为了吸粉胡编乱造摆拍，背离了拍客创作的真实原则，也亵渎了网友的感情，对其必须严惩。其实，拍客作品之所以受到大众欢迎，根本原因是内容真实接地气，原汁原味，不矫揉造作。拍客一旦用编造作品的方式欺骗网友，必然受到网友质疑，最终难免翻船。

闲置年货交易监管要跟上

春节假期已经过去，不少市民家里还储存着很多年货。媒体调查发现，有很多网友在二手交易平台处理饼干礼盒、坚果礼盒等年货，过剩年货、礼品网上交易火热。

【短评】每年春节过后，网上都会掀起闲置年货交易热潮。这种方式符合建设资源节约型社会的需要。然而，闲置年货交易也出现了不少问题。网上买卖的年货多数是食品，不少交易的食品无凭无据、来路不明，存在舌尖安全隐患。这就需要将闲置年货交易纳入监管体系。相关交易平台需负起安全审查责任，对于在平台销售的闲置年货要确保安全，并建立健全商品信息审查追溯体系。同时，相关部门也应完善监管，确保不让问题食品、饮料等进入销售环节。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟