

在更加开放的条件下实现高质量发展

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

“中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上强调“必须坚持扩大开放,不断推动共建人类命运共同体”,这既是中国改革开放40年积累的宝贵经验,也是中国对世界作出的庄重承诺。按照党的十九大报告的部署,加快形成全面开放新格局,将推动中国经济实现高质量发展,并推动经济全球化造福世界各国人民。

（一）

当今世界,形势风云变幻,矛盾错综复杂。一方面,和平与发展仍然是时代的主题;另一方面,国际上不稳定不确定因素依然很多。面对错综复杂的形势,中国共产党人紧跟时代发展步伐,聚焦新的时代问题,总结改革开放和中国特色社会主义开创性独创性的实践经验,保持战略定力,表达了深化改革、扩大开放的决心和信心。

习近平总书记指出,改革开放40年的实践启示我们:开放带来进步,封闭必然落后。自1978年以来,中国坚决且有序地打开了大门,越来越开放。回顾改革开放的40年,我们打开国门搞建设,成功实现了由封闭半封闭到全方位开放的历史转变。中国已经成为世界第二大经济体、第一大货物贸易国。在国际形势更加复杂、国际博弈进入新阶段的背景下,历史处在多向交叉的路口上,前行的路有多种选择,我们何去何从? 答案是“必须坚持扩大开放,不断推动共建人类命运共同体”。

面向未来发展的新征程,我们必须在更加开放的状态下,才能推动中国经济实现高质量发展,才能满足人民群众日益增长的美好生活需要,才能实现中华民族伟大复兴的中国梦,才能推动共建人类命运共同体。正如习近平总书记所言:过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。对于当代中国,开放绝不是偶然的暂时性和策略性手段,而是谋求高质量发展的必然的战略性质抉择。全面

开放不是可有可无的,而是我们党带领中国人民在激烈的国际竞争中大步赶上时代、实现中华民族伟大复兴伟业的重要法宝。

（二）

坚持扩大开放是推进中华民族伟大复兴的持续动力。不同文明的交流互鉴有利于知识的创新与传播。人类的历史就是在开放中发展的,人类文明也是在开放中得到传播和丰富的。对外开放使中国特色社会主义取得成功,社会主义现代化建设不断取得新成就。时至今日,面对经济全球化更加广阔的天地,我们应该通过扩大开放范围、加大开放力度,在相互交流中开阔视野积累经验,在相互借鉴中促进新知识和新技术的涌现。只有形成全面开放新格局,中国特色社会主义事业发展才能有更加广阔的舞台。中华民族在复兴之路上应有博大的胸怀,在不同文化和文明的相互激荡中激发创造力、提高竞争力。

坚持扩大开放是构建人类命运共同体的必然选择。人类生活在同一个地球村里,经济全球化导致的错综复杂且日益紧密的联系,构成了你中有我、我中有你的局面,形成了一荣俱荣、一损俱损的格局。面对这样的大背景,中国坚持扩大开放,推动形成全面开放新格局,提出了“构建人类命运共同体、实现共赢共享”的中国方案。和平发展既是中国人民的理性选择,也具有中华优秀传统文化的根基。因此,和平发展、合作共赢、公平正义、休戚与共,就成为中国处理国际问题和构建人类命运共同体的价值取向。推动构建人类命运共同体,必须扩大开放的广度和深度。共建“一带一路”倡议,就是推动构建人类命运共同体

的伟大实践。“一带一路”是开放的平台,也是合作共赢之路。只要大家加强政策协调,对接各自发展战略,坚持共商、共建、共享,让政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,必定会推动各国的发展和繁荣,造福沿线国家和世界各国人民。正是改革开放让我国日益走近世界舞台中央,成为国际社会公认的“世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”,我们应该以更加开放的姿态承担起自己的使命和责任。

坚持扩大开放是彰显中国特色社会主义生命力的重要途径。中国的改革开放与和平发展,既让中华民族摆脱了近代以来贫穷落后的状态,也给整个世界的发展带来机遇,中国将是一个有着巨大潜力的广阔市场。过去,社会主义在国际共产主义运动浪潮中成为现实;今天,中国特色社会主义也会在更加广泛的国际潮流激荡中发展成长。改革开放开辟了中国特色社会主义道路,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。只有进一步全面开放,才能实现中华民族的伟大复兴,让科学社会主义在中国焕发出强大生机活力;只有通过更高水平的开放,我们才能在世界范围内高高举起中国特色社会主义伟大旗帜,推动中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展完善;只有在越来越开放的环境下,中国的发展才能为世界和平与发展不断贡献中国智慧、中国方案、中国力量。

（三）

改革开放走过了40年的风雨历程,成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。在中国共产党的领导下,全体中国人民风雨

同舟、披荆斩棘、砥砺前行,取得了举世瞩目的成就,创造了令人刮目相看的人间奇迹。改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃,中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃,中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。踏上新的征程,未来还有待我们在新的实践中努力书写。

习近平总书记指出:“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为,锐意进取,人类社会就能更好前进。”可以说,扩大开放就是我们主动抓住历史机遇的体现,就是一个民族奋发有为的体现。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。只有在扩大开放的条件下,我们才能不断深化改革;也只有在深化改革的条件下,我们才能不断扩大开放。在改革与开放的历史性激荡中,我们向着实现中华民族伟大复兴的目标不断前进。

还必须清醒地认识到,与发达国家相比,我们仍然有很大差距,在很多领域我们仍然是一个追赶者。展望未来,百舸争流,不进则退。我们不仅要进,还必须快进,这就必须不断深化改革、扩大开放。没有不断深化的改革和不断扩大的开放,中国就难以实现高质量的发展。而没有高质量的发展,我们就无法实现建成社会主义现代化强国的目标。坚持扩大开放,推动形成全面开放新格局,我们一定能够在新时代创造中华民族新的更大奇迹,创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。

（执笔:韩 震）

深刻认识并推动制度型开放

□ 中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

中央经济工作会议提出,要适应新形势、把握新特点,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。那么,何为规则等制度型开放?为何要推动制度型开放?该怎样推动制度型开放?这些无疑是理解这一新精神必须解答的三个问题。

读懂两个关键词

中央经济工作会议提到的“规则等制度型开放”包括两个关键词。第一个关键词是“规则”,主要指的是以两国或多国间经贸规则为主的制度。跨国经贸规则有多种分类。按照涵盖国家的数量,可以分为双边规则、区域性规则和多边规则。按照规则针对的对象,可以分为贸易规则(包括货物和服务贸易)、投资规则 and 货币规则等。按照规则的内容,可以分为规则的管理模式(如负面清单或正面清单)、文本和具体条款(如知识产权保护、环境保护)等。

另一个关键词是“制度型开放”,主要指一国规则等制度与他国相应制度之间开放透明,并在竞争中调适或变革,实现制度的国际化融入。通过改革来促使本国制度升级,融入国际通行的经贸规则并做出应有的贡献。制度升级的方向是更加有助于贸易和投资便利化,更加符合可持续发展理念,更加公平和公正,更加有利于合作共赢。

制度型开放至关重要

过去40年里,中国的经济增长正是伴随着一系列制度、商品和要素开放,进而倒逼改革来实现的。自1978年以来,中国经历了数次重要的改革,都是与开放分不开的。金融业的开放,倒逼着效率低下的金融机构浴火重生;制造业的开放,倒逼着制造企业奋发图强;资本的流入和流出,倒逼着中国的营商环境快速完善。

可以说,规则等制度是国家间进行贸易和投资活动的契约,决定着商品和要素流动的潜力空间。如果制度型开放不足,那么商品和要素的开放也将是不全面、不深入、不持久的。

当前,我们必须清醒地认识到,过去40年以商品和要素为主的开放红利已经释放得比较充分。中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,呼唤更高水平的对外开放。党的十九大报告指出,要“推动形成全面开放新格局”,未来的开放格局要在过去40年的基础上攀上新高度。当前急需通过新一轮制度型开放,将中国开放的大门“越开越大”。

多方入手推动制度型开放

党的十九大报告提出,“实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放,保护外商投资合法权益”。基于此,要更好地推动对外开放,在规则等制度型开放上应从以下几方面入手:

一是促进观念的转变。不能总因认为时机不成熟而惧怕开放或拒绝开放,没有压力就永远也不会准备好。不能对国际规则敬而远之,而应去研究其规律和趋势。

二是逐步完善负面清单制度。负面清单制度不只是一张清单,而是一个制度体系。下一步应将该制度做实:进一步缩减限制准入的领域,将部分规定比较粗略的进一步细化;借鉴国际经验,进一步完善外商投资的争端解决机制;加快转变外资管理体系,建立对于外商投资的国家安全审查制度。

三是顺应国际规则的变化趋势。逐步降低进口商品的关税水平;进一步开放市场;逐步采用更高水平的规则标准等。如,国际贸易投资规则中的知识产权保护、环境保护等条款日趋“高级化”,根据国际规则的变化趋势,我们应未雨绸缪,积极深化改革。

四是积极促进“一带一路”国际合作。“一带一路”倡议是对现有国际经贸规则的补充与创新,通过遵循互惠互利原则,实现参与各国利益共享,将之建设成一个更具包容性的国际合作平台。

五是推动世贸组织改革。中国受益于世贸组织的贸易体制,也应推进世贸组织的改革,使之焕发出更大的活力。坚持世贸组织改革应维护多边贸易体制的核心价值、保障发展中成员的发展利益、遵循协商一致的决策机制,为推进世贸组织改革贡献中国智慧。

六是推动相关法律法规的系统性升级。进一步修订完善外资管理的相关法律,为促进、保护并引领外资在中国落地提供制度保障。同时,进一步完善营商环境。2018年10月世界银行发布的《2019营商环境报告》称,中国从世界排名第78位上升到第46位。这是一个很大的进步,但也要看到我们仍有很大的提升空间。下一步应是深化放管服改革,进而推动一系列相关制度的改革。

值得注意的是,规则等制度型开放并不意味着固中国情和发展阶段,盲目模仿发达国家的制度,不切实际地开放。而是既应看到中国在制度型开放上的短板,改革上宜快不宜慢、宜早不宜迟;又要根据中国经济发展的国情,注意开放次序,科学防范风险。

（执笔:徐 杰）

本版编辑 赵登华

学习笔谈

推动京津冀协同发展的战略思维

□ 颜晓峰

推动京津冀协同发展,是以习近平同志为核心的党中央在新时代全面深化改革、扩大开放的重大战略部署。从2014年2月习近平总书记听取京津冀协同发展专题汇报,到今年1月习近平总书记在京津冀三省市考察并主持召开京津冀协同发展座谈会,5年来的精心布局、周密设计、科学指导、系统推进,无不贯通着全局性、根本性、长久性的战略思维,是辩证唯物论和历史唯物论的世界观方法论的精湛运用。

从全局高度和更长远考虑推动京津冀协同发展

党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的全新局面。新时代改革开放是在我国社会主要矛盾发生变化的背景下展开的,全面深化改革、系统整体设计推进改革的基本着眼点,就是要转变到如何解决发展不平衡不充分的突出问题上。京津冀人口加起来有1亿多,土地面积有21.6万平方公里,地缘相接、人缘相亲,地域一体、文化一脉,但发展不平衡不充分问题也表现得十分明显和集中。首都的强大“虹吸效应”加剧了“北京吃不完,天津吃不饱,河北吃不着”现象,北京却患上了“大城市病”,呼吸不畅、消化不良、血脉不顺。全面深化改革这一场攻坚战首先从首都及周边地区来破局,解决发展不平衡不充分问题这一盘大棋局先从京津冀协同发展来布局。

在推进西部大开发、加快东北等老工业基地振兴、推动中部地区崛起、实现东部地区优化发展、推动长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、京津冀协同发展等国家区域协调发展战略中,京津冀协同发展具有特殊的意义、作用和功能。在2014年2月的专题座谈会上,习近平总书记强调,实现京津冀协同发展,是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要,是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要,是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要,是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要,是一个重大国家战略。在今年1月的座谈会上,习近平总书记进一步强调,要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作。可以说,新时代改革开放,面对的因素更加多样、矛盾更加深刻、关系更加复杂,京津冀协同发展就是一个样本。全面深化改革,在国家发展大局中需要

提高战略思维能力,在区域协调发展战略中同样也要把握全局、抓住根本、着眼长远,将战略思维贯穿于各个领域、各个层面。

党的十九大报告明确提出,“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区”,精辟阐述了京津冀协同发展的战略思路。疏解北京非首都功能,不能仅在现行的行政区划内想招出招,必须自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式,纳入京津冀和环渤海经济区的战略空间加以考量;不能再用传统的“疏散”模式,而是要把解决好北京发展问题同天津、河北实现更好发展统筹谋划,激活要素资源,京津冀发展目标同向、措施一体、作用互补、利益相连。设立河北雄安新区,是重大的历史性战略选择,是千年大计、国家大事。要把雄安新区建设成为北京非首都功能集中承载地、京津冀城市群重要一极、高水平社会主义现代化城市,发挥对全面深化改革的引领示范带动作用,促进雄安新区与北京、天津、石家庄、保定等城市合理分工、协同发展。建设北京城市副中心和河北雄安新区两个新城,形成北京发展新的骨架、新的“两翼”。

增强京津冀协同发展的自觉性、主动性、创造性

战略思维就是在多种矛盾中把握主要矛盾、在矛盾两方面抓住矛盾的主要方面、在事物的矛盾关系中掌握协调均衡的思维方式。京津冀协同发展,涉及诸多矛盾和关系,这就要求时时处处事事把协同作为基本准则、关键枢纽,在立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念中求协同,在协同中优化区域分工和产业布局,统筹规划资源要素空间,推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

国家区域协调发展战略互补互动。要从全国和区域的一体化看待和运作区域协调发展战略,几大区域不是各自为战、相互隔绝,而是新时代国家发展战略的有机构成。京津冀同长三角、粤港澳大湾区等,虽然各有独特定位和功能,但要在加强互补互动中促使发展要素更顺畅有序地聚集优化。例如,建立雄安新区与北京市、天津市和长三角、珠三角等地区的常态化干部人才交流机制等。

京津冀协同发展效益辐射四方。京津冀协同发展,不仅是三省市内部之间的事情,不仅是三省市自己受益的问题,而是要

放到更大的发展格局中来谋划,用更广阔的视野来推进。环渤海经济区在我国发展大局中具有举足轻重的地位,京津冀协同发展实质上也是促进环渤海地区加快发展的龙头。京津冀地区面向大海、背倚陆地,连接东北、华北,落一子而全盘活,可以带动北方腹地发展。建设雄安新区,也是要打造新时代高质量发展样板。

京津冀实现共赢发展。京津冀协同发展,建立在新发展理念基础上,体现新时代共同发展、共赢发展、共享发展的发展思路,不是谁得谁失、谁进谁让、谁赚谁赔的关系。京津冀相互融合、优势互补、良性互动,基础设施互联互通、产业发展互补互促、资源要素对接对流、公共服务共建共享、生态环境联防联控,消除的是行政壁垒、资源分割、利益藩篱造成的低效率。

打好基础与滚石上山紧密衔接。战略思维既包括空间布局的战略思维,也包括时间布局的战略思维。习近平总书记强调,京津冀协同发展是一个系统工程,不可能一蹴而就,要做好长期作战的思想准备。过去的5年,京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段,当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进工作。京津冀协同发展,从一开始就是在科学理性有序的框架内运行的,保持历史耐心和战略定力,坚持高质量高标准,避免了决策论证不够、规划方案不实导致的重大损失。

各个领域充分体现协同发展。比如,对不同企业一视同仁,无论是国有企业还是民营企业,无论是本地企业还是北京企业,无论是中国企业还是外资企业,只要符合新区产业发展规划,都欢迎共同参与建设;“千年大计”从“千年秀林”开始,先植绿、后建城,将自然生态优势转化为经济社会发展优势;等等。

构建促进京津冀协同发展的制度保障

推动京津冀协同发展,是新时代改革开放的一个大布局。推动京津冀协同发展的战略思维,不仅要体现在战略谋划上,更要落实到战略实施上,纸上谈兵、坐而论道,不是真正的战略思维。习近平总书记要求,稳扎稳打,勇于担当,敢于创新,善作善成。党的十八大以来,习近平总书记多次到京津冀考察调研,并多次主持召开相关会议,领导推进这项历史性工程,下大气力推动京津冀协同发展取得新的更大成就,体现了战略谋划与战略实施的高度统一。