

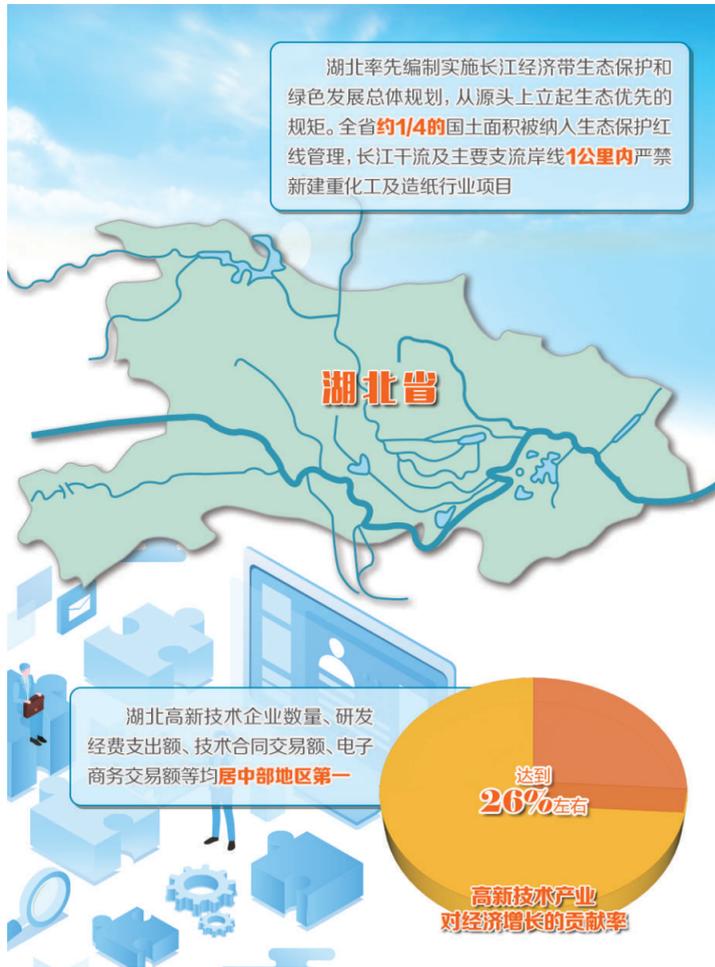
以先行先试的责任与担当划出绿色发展“制度跑道”——

湖北：立生态优先规矩 行标本兼治举措

经济日报·中国经济网记者 郑明桥 柳洁

聚焦 长江经济带

湖北省做好长江大保护“辩证法”，处理好发展与保护、当前与长远、加法与减法、治标与治本的关系，加快培育绿色生产方式和生活方式，在坚持生态保护的前提下，追求科学、有序的高质量发展



“加法”。全省实施“九大行动”，明确实施森林、湖泊湿地生态修复，生物多样性保护，工业污染防治和产业园区改造，城镇污水和垃圾处理设施建设，农业和农村污染治理，江河湖库水质提升等九大治本工程，力争在3年到5年内显著改善长江湖北段生态环境。破与立、加与减、快与慢，在绿色发

展的跑道上，湖北省应急谋远，蹄疾步稳，母亲河渐渐焕发生机和活力，长江湖北段水质明显改善，去年干流总体水质为优。

联防联控重落实

2月9日上午，在国内首条污水处

延伸 退，是为了更好地“进”

——湖北引导推动企业向绿色循环发展提升

在湖北兴山境内的香溪河段上，曾有84座小水电站，过度开发导致多处断流。去年以来，兴山关停4家电站，将6家电站转型为供水或人造瀑布，对74座水电站强制实施生态放流。仅此一项，去年减少3000万元的收入。

对此，兴山县委书记汪小波却不后悔：“生态大保护的态度是坚定、坚决的。”兴山在坚定不移地保护生态的同时，谋划新产业“补位”。眼下，兴山在宜昌峡湾、宜都等地设立“飞地园区”，2018年飞地经济为兴山贡献的税收就超过1.5亿元。

此刻，在湖北长江段，478家化工企业还在不断地“关改搬转”。退，是为了更好地“进”。

兴发集团是全国最大的精细化工企业。近两年，兴发关停了临近长江的22套总价值12亿元生产线，腾出了900多米长江岸线。“清零”背后并不是对化工企

业一关了之、一搬了之，而是引导推动企业转型升级，向高精尖、向绿色循环发展提升。兴发集团每年投入研发经费3亿元以上，从生产性技改向基础性科研转变，开发主导产品12个系列184个品种。

长江经济带大保护的过程，也是提高发展质量、以新方式实现新发展的过程。“强调保护，不是不要发展，而是要在坚持生态保护的前提下，追求科学、有序的高质量发展。”湖北省省长王晓东说。

长江大保护，黄石应声而动拆除“零散小”，打造现代化码头，黄石新港应运而生，成为湖北首个实现“多式联运”的港口，年吞吐能力将达到“亿吨大港、百万标箱”。

荆州市向高污染、高耗能项目说“不”，充分发挥水乡文化、历史名城等优势，推动一二三产业融合发展，打造特色休闲观光农业。

重大项目催化绿色发展。湖北以实施

理深隧项目——武汉大东湖深隧项目盾构区间，机器轰鸣不断，几十名工人在地下40多米深处掘进。项目建成后，大东湖核心区污水都将通过最大埋深达42米的地下隧道直奔北湖污水处理厂，好似为污水收集处理系统修建了一条“特种地铁”。

目前，武汉北湖污水处理厂可日处理污水80万吨，远期达150万吨，是全国一次性建成规模最大的污水处理厂。近300万居民的生产生活污水将通过深隧管道入厂，净化后再排入长江。同时，可以有力解决目前“大东湖”水系的东湖、沙湖、杨春湖、严西湖、北湖等湖泊水污染问题。

推进长江大保护，湖北的步伐坚定而紧凑。共抓大保护，在湖北正以项目、工程等形式落地。

在武汉，生态考核与干部绩效挂钩。2018年1月份，武汉长江跨区断面水质考核奖惩和生态补偿机制正式实施，将预警核算、上下游对比，水质改善奖励，水质下降处罚等考核项目与干部绩效挂钩。

环保“一票否决制”，自然资源纳入离任审计，一份终身追责的“负债表”，督促领导干部作答“绿色资产”。

在天门，多年劣V类水质的天门河实施重拳整治，沿线200多家养殖场已关停，100多处围网全部拆除，目前水质达到地表水Ⅲ类标准。

对于非法排污，湖北坚持“有案必查、违法必究、涉刑必移”。湖北省委、省政府对中央环保督察移交生态环境损害责任追究问题问责，共有221名负责人被严肃问责。

同时，湖北联手湖南、江西、安徽三省，建立长江保护联席机制，定期召开联席会议，共商长江保护。

此外，湘鄂赣还合力抓好湖泊湿地管理保护、生态修复，共同将长江中游建成长江经济带生态文明先行区。其中，湖北恩施和湖南湘西协作立法共护清清水；去年7月份，湖北黄冈与安徽安庆也开始实施龙感湖流域水污染联防联控。

深圳市福田区日前举行政府代建制项目成果行活动，对外展现了代建制改革“成绩单”。数据显示，2017年9月28日，福田区集中启动了第一批19个代建项目，截至目前，全区代建项目已增加到86个，总投资额超过210亿元，占全区年度总投资三分之一。

据悉，2017年以来，福田区委、区政府紧盯工程建设领域的难点、痛点、堵点，率先打造了全国首个全过程链条、深度市场化专业化代建制新模式，探索出一条为政府投资建设项目松绑提速提效的新路。目前，深圳市10个区中已有7个区实施或正在启动代建制，福田代建制已经在深圳全市范围复制推广，示范效应逐步显现。

“福田代建制坚持市场的事交给市场，专业的事交给专业机构。”福田区发展和改革委员会局长曾坚朋表示，由代建企业承接政府赋予的全过程代建职能，此举发挥了市场机构的专业力量和政府集中力量办大事的优势，形成工作合力加速推进项目。

借力代建制的增速效果，福田区已有33个学校建设项目采用代建制，总投资超过80亿元，经过不到一年半的时间，已经有1所学校完工，7所学校开工动土，计划在2019年再有18所学校可开工动土。2018年福田区义务教育学位新增4200个，比2017年增加55%，预计2019年可再新增学位4170个。

为了提升专业水准，福田代建制面向全国招标，高规格建立代建企业预选库。以福田区外国语高级中学改建工程为例，该项目建安工程每立方米造价为3167元，从前期阶段的限额设计到严格按图施工，环环把控成本。

“城中村”改造涉及面广、施工难度大，一直都是“施工硬骨头”。福田区在“城中村”改造中引入代建制，代建企业组织技术人员建立项目指挥团队，同步协调交警、交通、供电、绿化、街道办等数十个部门，平均每天沟通数十家楼宇业主和物业单位，基本实现“零事故、零纠纷”。据悉，福田区“城中村”安全隐患综合整治总投资近20亿元，工程覆盖辖区14个城中村、居住人口超90万人、建筑物超7700栋。采用代建制后，工期较预期缩短20%。目前，一期工程已全部完成，二期工程将于2019年全部完工，工程进度在深圳市排第一。

在生态文明建设领域，福田区政府已委托10个代建项目，总投资超过80亿元，截至2018年底完成超过900个小区的排水管网正本清源工程，完成超过100个小区的饮用水入户工程，按时完成深圳市委、市政府督办任务，正本清源完成率104%，进度排全市第一。

曾坚朋表示，未来还将进一步丰富代建制的实践探索，及时协调解决代建制过程中发现的问题，打造更多可复制可推广的样板工程范例。

『代建制』为政府项目提速提效

本报记者 杨阳腾

各地传真

细化为三种类型指引

广西将用三年时间提升乡村风貌

本报讯 记者周晓骏 童政报道：近日，广西壮族自治区印发《广西乡村风貌提升三年行动指导手册》，以图文并茂、通俗易懂的方式指导村庄地区建设活动，以期打造传承文明、桂风壮韵、生态宜居、和谐美丽的广西乡村风貌，让人看得见山水，留得住乡愁。

据了解，广西乡村风貌提升三年行动围绕乡村规划、特色风貌、乡风文明、基础设置、公共服务等内容展开。在基础设施方面，到2020年，全区农村饮水安全集中供水率达85%以上，自来水普及率达80%以上。在公共服务方面，实现90%以上的行政村建设“儿童之家”、建成15143家数字农家书屋。

《指导手册》还将乡村明确分为基本整治型村庄、设施完善型村庄、精品示范型村庄三种类型，并给出了改造指引。

重点保护500亩以上坝区种植土地

贵州推动农业规模化发展

本报讯 记者吴秉泽报道：贵州省近日印发《500亩以上坝区种植土地保护办法》，提出全省县级政府部门要划定辖区内500亩以上坝区种植土地范围并加强保护，助推农业规模化发展。

贵州省重点保护的500亩以上坝区种植土地是指位于地形坡度小于6度的坝区内相对集中连片的耕地、园地。贵州要求坝区种植土地要闭合，在城镇、开发区、园区、村庄、道路、河流、水库等容易被蚕食、侵占的地域，要有明显的界线标识。

贵州是全国唯一没有平原支撑的省份，耕地资源十分稀缺。贵州要求各级责任主管部门要采取措施确保500亩以上坝区种植土地面积不减少，质量不降低。对违反规定擅自占用、调整、损毁划定的坝区种植土地的行为，将依法依规严肃处理。

老厂区将成首都城市复兴新地标——

首钢转型新生

本报记者 杨学聪

新首钢地区整体空间结构为“一轴、两带、五区”

- 一轴：**长安街首都功能轴
- 两带：**永定河生态带、后工业景观休闲带
- 五区：**冬奥广场区、国际交流展示区、科技创新区、综合服务配套区和战略留白区



近日，北京发布《加快新首钢高端产业综合服务区发展建设 打造新时代首都城市复兴新地标行动计划（2019年—2021年）》。随着行动计划推进，位于长安街西延长线上、因搬迁而一度沉寂的首钢老厂区，将融合冬奥、文化、生态等元素，变身高端产业综合服务区，在2035年前后建成具有全球示范意义的新时代首都城市复兴新地标。

新首钢高端产业综合服务区范围涉及“三区一厂”，包括首钢主厂区、首钢特钢及北辛安地区、首钢二通厂及周边地区、首钢一耐厂及周边地区、首钢铸造厂、原首钢二厂及周边地区、门头沟区滨河地区，总面积22.3平方公里，其中首钢主厂区总用地约7.8平方公里。

“新首钢地区将落实北京新总规关于‘传统工业绿色转型升级示范区、京西高

端产业创新高地、后工业文化体育创意基地’的定位。”北京市规划和自然资源委员会总规划师施卫良表示，在主厂区7.8平方公里规划范围内，新首钢地区整体空间结构为“一轴、两带、五区”：一轴为长安街首都功能轴；两带为永定河生态带、后工业景观休闲带；五区为冬奥广场区、国际交流展示区、科技创新区、综合服务配套区和战略留白区。

未来，这里将划定核心保护区、文化传承区和风貌协调区，对工业建筑实行保护式修补，实现功能活化。规划保留40公里的现状铁路，改造为铁轨绿道；保留9公里的现状气体传送管廊，改造为空中步道。亮出西山天际线，主体高度控制在30米—60米之间。

在生态方面，沿钢铁工业主流线规划后工业景观休闲带，开展焦化厂棕地治理，形成由工业遗址公园、月季园构成的公园链，成为集工业遗产保护、文化体验、体育健身于一体的景观活力带。规划永

定河生态带，开展石景山山体修复，形成山水生态带，将工业设施改造利用为雨水花园等生态设施。

根据行动计划，这里将建设公交优先、慢行优先的人本交通示范区；规划空中—地面—地下多层次慢行交通网络；规划M11、R1、S1三条轨道线，轨道交通750米覆盖率将达98%。

在“体育+”产业方面，将工业资源活化利用为冰雪体育休闲设施，承接体育科技、体育传媒、体育创意等高端“体育+”产业，打造国家体育产业示范区。在科技创新方面，将机械厂、特重车间改造为城市织补创新工场，建设科创孵化器和加速器，发展科技研发、人工智能等高精尖产业。由二炼钢、联合泵站改造成的前沿科技引领区，将为科技龙头企业总部、科技领军企业和科技金融服务。在文化创意和高端商务方面，通过将三炼钢、线材厂、型材厂等厂房建筑改造为国际交流展示区，承载国际化文化创意和国际商务服务功能。