

多部委发文推进水产养殖业绿色发展——

# 既提供放心水产品 又还百姓秀丽景色

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

## 透视

日前,农业农村部会同生态环境部、自然资源部、国家发展改革委等联合印发了《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见》。这是新中国成立以来第一个经国务院同意、专门针对水产养殖业的指导性文件,对水产养殖业转型升级具有重大意义——

在2月15日的国新办新闻发布会上,农业农村部副部长于康震说,今后我国将优化水产养殖业绿色发展的空间布局、产业结构和生产方式,推动水产养殖业大国向水产养殖业强国转变。既为百姓提供优质、安全、生态的水产品,又还百姓清水绿岸、鱼翔浅底的秀丽景色。

### 产管结合 保障水产品质量安全

2018年,我国水产养殖总产量超过5000万吨,占水产品总产量的比重达78%以上,成为世界上唯一养殖水产品总量超过捕捞总量的主要渔业国家。随着水产养殖业供给侧结构性改革持续推进,生态养殖模式迅速铺开,稻渔综合种养如火如荼,生态渔业模式走俏各地,水产养殖业发展亮点纷呈。

农业农村部渔业渔政管理局局长张显良说,水产品是理想的健康食品。根据《中国居民膳食指南》推荐,每日摄入水产品应达到40克以上。但是,我国目前每日人均水产品摄入量仅为30克左右,为全球人均水平的56%,离推荐摄入量的下限值还有很大差距。中国水产品消费市场还有很大发展空间。

数据显示,我国水产品质量安全水平总体稳定向好,连续6年产地监督抽查合格率都在99%以上,市场例行监测合格率由2013年的94.4%提高到了2018年的97.1%,多年未发生区域性重大水产品质量安全事件。张显良说,我国水产品总体是安全的,消费者完全可以放心食用。在保障水产品质量安全方面,有关部门一直坚持产管结合、标本兼治,打好“组合拳”。

为确保水产品质量安全,《意见》提



1月21日,在安徽省六安市霍邱县城东湖,渔业公司工人在运送鲜鱼。  
郑金强摄  
(新华社发)

出了三方面措施,一是强化投入品管理。强化水产养殖用饲料、兽药等投入品质量的监管,加强水产养殖用药指导。二是加强质量安全监管。强化属地监管职责,加大产地养殖水产品质量安全风险监督抽查力度,推动养殖生产经营者建立健全养殖水产品追溯体系。三是加强疫病防控。健全水生动物疫病防控体系,全面实施水产苗种产地检疫和监督执法,优化水产养殖用疫苗审批流程,加快疫苗推广和应用。

### 有减有留

#### 科学划定空间布局

尽管水产养殖业为解决“吃鱼难”作出了贡献,但产业发展依然存在制约因素。从外部环境看,养殖水域周边的各种污染,严重破坏了生态环境;经济社会发展和建设用地不断扩张,使水产养殖水域空间受到了严重挤压。从内部环境来看,水产养殖布局不尽合理,部分地区近海养殖网箱密度过大,水库、湖泊养殖网箱围网过多过密,一些可以合理利用的空间,如深远海、水稻田、低洼盐碱地等却没有开发,或者开发利用得不够。

从2016年起,农业农村部启动了新一轮养殖水域滩涂规划的编制工作,要求各地合理布局水产养殖生产,依法划定禁止养殖区、限制养殖区和允许养殖区。目前,主产县规划编制已经基本完成,77%的主产县政府已经发布了规划。“规划必须依法依规,不得以产业发展规划替代空间规划,不搞禁养区扩

化,也不搞产业保护主义,该减的要减下来,该留的也要留下来。”于康震说,将继续推动养殖水域滩涂规划编制的发布,实现全覆盖。

记者注意到,一些地方在处理水产养殖业发展与环境保护关系时出现了偏差,简单粗暴地搞“一刀切”,一禁了之、一拆了之。针对上述问题,《意见》明确要求,一是不该禁的不能禁,要科学划定禁养区。要坚决防止全区域、全流域、全海域“一刀切”,盲目扩大禁养范围。二是该禁的要坚决禁,但要给予合理补偿。对于法律法规明确禁养的区域,养殖设施要坚决拆除;对在全民所有水域未依法取得养殖证的,养殖设施也要依法拆除。同时,要考虑养殖户的合法权益,依法给予合理经济补偿。

“水产养殖问题是长期发展中产生的,解决问题也需要一定时间,不可能一蹴而就。因此,不能急功近利。”于康震强调,要通过政策引导和资金支持引导养殖户提高健康养殖水平,提升养殖尾水处理能力,实现生产和环境协调发展。同时,要落实养殖户权益保护制度,对因公共利益需要退出的,要依法给予补偿,并妥善安置渔民的生产生活。

### 以渔净水

#### 修复水域生态环境

近年来,社会上有一些声音,认为水产养殖对环境有负面影响。于康震表示,并不是所有水产养殖品种和养殖方式都会给水生态环境带来负面影响。事

实上,高密度、不合理的投饵型养殖方式会对环境产生比较大的影响,科学合理的养殖方式则能对水生态环境起到一定的净化修复作用。

“水产养殖与水环境污染之间不能简单画等号。但是,一些地方水产养殖与水生态环境两者之间的关系处理得不太好,发生了水产养殖污染环境的事情。”于康震表示,从总体上看,水产养殖带来的负面影响有限。

根据《第一次全国污染源普查公报》,水产养殖排放量占农业排放量的4%。水产养殖污染物大多为氮磷等有机物,主要会造成水域环境富营养化,对水体的影响总体不是很大。

同时,我国海水养殖中贝藻类以及淡水养殖中的鲢鳙鱼等滤食性鱼类,都不是投饵型的水产养殖品种。其中,贝藻类占海水养殖总量的83%,滤食性的鲢鳙鱼类占淡水养殖总量的25%。这些养殖品种都对环境有着良好的净化修复作用。中国工程院研究显示,海水贝藻类养殖每年可以移出碳120多万吨,生态效益显著。

尽管如此,于康震表示仍要高度重视水产养殖对环境可能带来的负面影响。《意见》将改善养殖环境作为水产养殖业绿色发展的重要内容,提出了科学设置网箱网围、开展养殖尾水和废弃物治理等多项举措。同时,还重点强调要发挥水产养殖的生态属性,鼓励发展不投饵的滤食性鱼类和滩涂浅海贝藻类增养殖,开展以渔净水、以渔控水、以渔抑藻,修复水域生态环境。

6地将试点“互联网+护理服务”,相关负责人表示——

# “网约护士”试点关键在于安全

本报记者 吴佳佳

## 行业观察

点击手机便可预约护士上门提供护理服务。此前,一些网络家庭护理机构提供的相关网约护理服务引发了社会关注。近日,国家卫健委正式发布《关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知》及试点方案,确定今年2月份至12月份在北京、天津、上海、江苏、浙江、广东等6地试点“互联网+护理服务”。

数据显示,截至2017年底,我国60岁及以上人口数为2.4亿,占总人口的17.3%。患有慢性病的老年人口有1.5亿,占老年人总数的65%,失能、半失能的老年人口有4000万左右。失能、高龄、空巢老人增多,使得很多带病生存的老年人对上门护理服务需求激增。

“对于‘互联网+护理服务’,市场有需求。但是,各地在推进过程中遇到了问题,包括资质审核准入、不良事件发生后的处理等。”国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉在接受记者采访时表示,为鼓励新业态发展,精准对接群众多样化健康需求,同时引导“网约护士”规范发展,国家卫健委开展“互联网+护理服务”试点工作,在总结经验的基础上,加快完善相关政策。

目前,“网约护士”多由社会力量主导推动,相关机构依托互联网信息技术,



1月31日,在江西省人民医院肿瘤科,一名护士在为患者测量血压。  
新华社记者 彭昭之摄

通过“线上申请、线下服务”方式,由护士上门为群众提供护理服务。焦雅辉认为,试点关键在于安全问题,一是护士到老人家里提供医疗护理服务,其人身安全如何保障;二是医疗安全,上门医疗护理服务如何保证专业性和安全性。

“例如,一旦发生了输液反应,患者医疗安全如何保障。发生了不良事件后该如何处理,法律责任又该如何分担,在很多方面制度都不能缺位。”焦雅辉说。

因此,试点方案中要求护士不是以个人身份提供服务;而是由试点医疗机

构依托互联网信息技术平台,派出本机构注册护士提供“互联网+护理服务”。医护人员的工作属性让护士的人身安全能够得到有效保障。

在医疗安全方面,方案要求派出的注册护士应当至少具备5年以上临床护理工作经验和护师以上技术职称,能够在全国护士电子注册系统中查询到;并非所有医疗护理服务都可以进入家庭。

焦雅辉举例说,压疮的简单处理、胃管的处理等,是在有限范围内提供上门护理服务;但是,一些风险比较高的不能

提供上门护理,还是要到专业机构。“‘互联网+护理服务’应该是一种补充,而不是主要手段。要真正满足老年人特别是失能、半失能老年人的医疗护理需求,还是靠扩大服务供给,包括发展医养结合模式、依靠专业机构和专业人员,完善相应的保障、筹资等一系列政策。”

关于“网约护士”的收费情况,方案明确规定,在价格方面,试点地区应当结合实际供给需求,发挥市场议价机制,参照当地医疗服务价格收费标准,综合考虑交通成本、信息技术成本、护士劳务技术价值和劳动报酬等因素,探索建立价格和相关支付保障机制。

此外,方案明确指出“互联网+护理服务”的服务对象重点是高龄或失能老年人、康复期患者和终末期患者等行动不便人群。试点地区卫生健康行政部门可结合实际和人群健康特点,确定“互联网+护理服务”试点工作的具体服务对象。

据了解,除试点地区外,方案还要求各地卫生健康行政部门按照属地化管理原则,主动密切关注辖区内“互联网+护理服务”新型业态发展情况,采取有效措施积极防范和应对可能存在的风险。经过一年左右的试点,国家卫健委还将在“互联网+医疗健康”的前提下,探索适合我国国情的“互联网+护理服务”管理制度、服务模式、服务规范以及运行机制。

## 8.8%↑ 数据读新闻

2018年,规模以上有色企业主营业务收入同比增长8.8%,利润同比下降6.1%

# 增收不增利 锌业当转型

本报记者 黄 鑫

近日,工信部公布的数据显示,2018年规模以上有色企业主营业务收入为54289亿元,同比增长8.8%;利润为1855亿元,同比下降6.1%。其中,铝行业利润同比下滑40.1%,成为拖累行业效益的主要因。

工信部原材料工业司相关负责人表示,成本上涨、消费不振是重要因素。从生产端看,2018年有色金属行业每百元主营业务收入成本高于工业平均水平3.97元,同比增加0.58元,尤其是电解铝平均综合成本大幅提升。从消费端看,房地产、电力、汽车、家电等传统消费领域持续走弱,新兴应用领域仍有待拓展。

同时,有色金属行业低端过剩、短板突出,产业结构深层次问题凸显。目前来看,电解铝行业严控新增产能任务依然艰巨,部分中低端加工领域存在产能过剩风险,三元材料前驱体等新兴领域也出现了阶段性产能快速扩张。高端材料及绿色冶炼存在短板,航空航天、集成电路用关键有色金属仍依赖进口,2018年铝材进口单价是出口单价的1.9倍,部分冶炼行业实现特排限值要求还缺乏产业化技术支撑,污染防治仍是制约行业绿色发展的重要瓶颈。

“此外,随着全球经济走势不确定性因素增多,铝材出口持续增长难以为继,机电、汽车等有色终端消费品出口受阻也将加剧行业运行压力。”上述负责人说。

为了加快有色新材料、新业态创新发展,工信部已将民机铝材上下游合作机制拓展为民机材料合作机制,并实施新材料“补短板”,建立有色新材料数据库、行业测试评价中心,完善有色新材料基础体系。同时,推动有色行业与互联网深度融合,建设先进有色金属产业集群,拓展应用领域,探索行业发展新模式、新业态。

上述负责人强调,将继续保持严控电解铝新增产能的高压态势,严格落实产能置换,通过市场化和法治化方式,引导氧化铝、电解铝产业高质量发展。

据了解,2018年我国有330多万吨电解铝产能通过产能置换转移至内蒙古、云南等能源丰富地区,中铝整合云南冶金、山东魏桥控股鲁丰股份等行业内的联合重组动作也在不断推进。



一名访客从山东省邹平市明航汽车全铝罐车生产车间走过(1月11日摄)。新华社记者 潘思危摄

## 一周点睛

### 1746万人次因失信被限购机票

**新闻回放:**近日发布的《2018年失信黑名单年度分析报告》显示,截至去年底,全国法院累计发布失信被执行人名单1277万人次,限制购买飞机票1746万人次,限制失信被执行人担任企业法定代表人及高管29万人次。证券期货市场特定严重失信联合惩戒措施实施半年,就有37名违法当事人主动缴纳罚没款近1.5亿元。

**点评:**随着跨地区、跨部门、跨领域的失信联合惩戒机制在国内持续推进,覆盖领域进一步扩大,显著提高了失信成本,失信黑名单主体“一处失信、处处受限”的信用惩戒格局初步形成。

### 宁德时代将建世界最大电池厂

**新闻回放:**目前,宁德时代宣布将在德国埃尔福特建造世界上最大的电池工厂。按计划,新电池工厂将投资约2.4亿欧元,占地82公顷,生产能力达100吉瓦时(1吉瓦时等于100万千瓦时)。

**点评:**目前,全世界具备动力电池全球供货能力的厂家仅有中国宁德时代、日本松下电器、韩国LG化学与三星SDI四家。有分析认为,面对即将开启的全球竞争,宁德时代有望保三争二拼老大,新工厂开建将有助于达成这一目标。

### 成都加快建设国际美食之都

**新闻回放:**近日,成都宣布将加快建设国际美食之都,力争到2020年建成国际美食传播中心、国家美食文化交流创新中心、川菜标准制定和发布中心、特色美食人才培养和输出中心,全市餐饮零售额突破1100亿元。

**点评:**近年来,成都以休闲、宜居的城市形象吸引了人才和企业,迅速跻身“新一线城市”。国际美食之都这一定位利用了当地在饮食文化方面的传统优势,有助于成都进一步提升城市竞争力。此外,也可与文化、旅游等相关行业有机融合发展,互相借力,构建美食文旅休闲产业生态圈。