

国务院印发意见

# 部门联合“双随机、一公开”监管 在市场监管领域全面推行

新华社北京2月15日电 经李克强总理签批,国务院近日印发《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署,切实转变监管理念,创新监管方式,避免多头执法、重复检查,规范执法行为,提高监管效能,减轻企业负担,强化信用支持。在市场监管领域健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充,以信用监管为基础的新型监管机制,进一步营造公平竞争的市场环境和法治化、便利化的营商环境。

《意见》提出,在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管,要坚持全面覆盖、规范透明、问题导向、协同推进,增强市场主体信用意识和自我约束力,对违法者“利剑高悬”;切实减少对市场主体正常生产经营活动的干预,对守法者“无事不扰”。到2019年底,市场监管部门完成双随机抽查全流程整合。到2020年底,实现市场监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖,地方各级人民政府相关部门在市场监管领域联合“双随机、一公开”监管常态化。力争三到五年内,市场监管领域新型监管机制更加完善,实现综合监管、智慧监管。

《意见》明确了七项重点任务。一是统筹建设监管工作平台。各省(区、市)人民政府要建设本辖区统一的“双随机、一公开”监管工作平台,为抽查检查、结果集中统一公示和综合运用提供技术支持。二是实行抽查检查清单管理。各有关部门要建立本部门随机抽查事项清单。各省(区、市)人民政府要统筹建立本辖区统一的市场监管领域随机抽查事项清单。随机抽查事项清单应根据法律、法规、规章立改废释和工作实际情况等进行动态调整。三是建立健全随机抽查的检查对象名录库和执法检查人员名录库。根据检查对象和执法检查人员变动情况,实行动态管理,避免出现监管真空。四是统筹制定抽查计划。县级以上地方人民政府要科学确定部门联合抽查的事项和发起、参与部门,实现“进一次门、查多项事”。五是科学实施抽查检查。通过公开、公正的方式从检查对象名录库中随机抽取检查对象。鼓励运用信息化手段提高问题发现能力,实现全过程留痕。六是强化抽查检查结果公示运用。对抽查发现的违法违规行为依法加大惩处力度,涉嫌犯罪的及时移送司法机关。七是做好个案处理和专项检查工作。对通过投诉举报、转办交办、数据监测等发现的违法违规线索,要立即实施检查、处置。

《意见》还从加强组织领导、严格责任落实、营造良好环境等方面提出了相关保障措施。各地区、各有关部门要进一步增强责任意识,结合实际大胆探索部门联合“双随机、一公开”监管的新模式,加快形成政府公正监管、企业诚信自律、社会公众监督的良好氛围。

## 国新办举行政策吹风会

### 介绍“双随机、一公开”有关情况

本报北京2月15日讯 记者郭静原报道:国新办2月15日举行国务院政策例行吹风会,国家市场监督管理总局副局长马正其介绍在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的有关情况。

作为推进“双随机、一公开”监管改革的重要措施,国务院近日印发《关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》(以下简称《意见》),从统一工作平台、加强制度建设、科学组织实施等方面,对这一改革的顶层设计进行调整和完善。

截至目前,全国市场主体数量已达到1.11亿户,其中企业3500万户。马正其指出,市场主体井喷式增长,包括市场监管部门在内的市场监管领域各相关部门原有的传统监管方式已与经济社会发展不相适应,需要按照治理体系和治理能力现代化的要求,建立一套更为完善的市场监管机制。与此同时,市场监管领域存在的多头重复检查、“任性执法”等问题,加重了企业负担,一定程度上也影响了“放管服”改革的深入推进,亟需加以规范。

“这几年,市场监管部门实行‘双随机、一公开’比较多,但在全国发展仍不平衡、不统一。这次出台《意见》就从国家层面联合16个部门,开展跨部门‘双随机’抽查,科学确定抽查事项和发起参与部门,今后一个联合检查组就能完成16个部门的日常抽查检查,实现‘进一次门、查多项事’,最大程度地减少对企业经营的干扰。”马正其说。

此次《意见》的出台有了4个方面的较大突破。一是明确了部门联合“双随机、一公开”监管的组织方式。《意见》明确省级人民政府承担“一单两库一细则”制定和平台建设,县级以上人民政府负责制定年度抽查工作计划和组织实施抽查检查。

二是将双随机抽查与个案处理、专项检查有机统一。过去一些部门将相当一部分检查事项排除在“双随机、一公开”监管之外,仍然沿用“巡查制”,造成基层既要“全覆盖”又要“双随机”,既增大了工作量,又造成思想认识上的混乱。此次《意见》提出将随机抽查事项分为一般检查事项和重点检查事项,通过设定不同抽查比例和检查频次,对不同检查对象采取不同监管措施的思路,实现市场监管领域所有事中事后监管事项均可按照“双随机、一公开”的监管方式开展。

三是拓展了检查对象名录库的涵盖范围。由于各部门监管对象范围不一致,如果仅按照市场主体建设单一的检查对象名录库,将无法满足各部门抽查需求。针对这一问题,《意见》提出建设部门“专业库”思路,即建立与部门职责相对应的检查对象名录库,既可以包含企业、个体工商户等市场主体,也可以包含产品、项目、行为等,最大程度地兼容各部门监管模式,有效提升各部门参与部门联合“双随机、一公开”监管的积极性。

四是厘清了“双随机、一公开”监管的责任边界。《意见》提出“尽职照单免责,失责照单问责”的原则,并要求各地区、各部门细化追责免责相关标准。在压实监管责任,对不作为、乱作为严格依法依规问责追责的同时,有效保护基层执法人员担当作为、履职尽责的积极性,为“双随机、一公开”监管的全面推行提供制度保障。

“2018年,各级市场监管部门共抽查企业160.1万户次,抽查比例为5.28%,对抽查检查结果通过国家企业信用信息公示系统100%予以公示;牵头或参与开展部门联合双随机抽查13.6万户次,都取得了良好效果。”马正其表示,下一步,市场监管总局将按照《意见》要求,进一步调整完善省级抽查事项清单和相关工作细则,科学制定年度抽查工作计划,提高监管效能。

# 栗战书主持召开第二十四次委员长会议

## 决定十三届全国人大常委会第九次会议2月26日至27日举行

新华社北京2月15日电 十三届全国人大常委会第二十四次委员长会议15日上午在北京人民大会堂举行,栗战书委员长主持。会议决定,十三届全国人大常委会第九次会议2月26日至27日在北京举行。

十三届全国人大常委会第九次会议的一项重要任务是即将举行的十三届全国人大二次会议作准备。委员长会议建议,常委会第九次会议审议拟提请十三届全国人大二次会议审议的

全国人大常委会工作报告稿,审议委员长会议关于提请审议十三届全国人大二次会议议程草案的议案、关于提请审议十三届全国人大二次会议主席团和秘书长名单草案的议案、关于提请审议十三届全国人大二次会议列席人员名单草案的议案。

委员长会议建议的常委会第九次会议议程还有:审议国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告和审议意见情况以及有关决议

落实情况的报告,审议全国人大常委会专题调研组关于脱贫攻坚工作情况的调研报告,审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案等。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第九次会议议程草案、日程安排意见作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长,全国人大有关专门委员会、常委会代表资格

审查委员会和办公厅研究室负责人就常委会第九次会议有关议程作了汇报。

委员长会议还听取了关于全国人大常委会组成人员联系全国人大代表工作情况的汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

# 韩正在财政部调研并主持召开座谈会时强调 重细节 重落实 重成效 推动积极的财政政策加力提效

新华社北京2月15日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正15日到财政部调研并主持召开座谈会,认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实中央经济工作会议精神,研究部署减税降费和打好三大攻坚战等重点工作。

韩正强调,做好财政工作要立足全局,坚持稳中求进工作总基调,坚持

推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,推动积极的财政政策加力提效,更好地促进经济社会持续健康发展。要重细节,坚持一切从实际出发,在政策实施中体现精准;要重落实,大力加强调查研究,确保政策管用、能够落地;要重成效,坚持以结果为导向解决突出问题,

增强人民群众获得感幸福感安全感。

韩正表示,实施更大规模的减税降费,要有利于改善收入分配格局,有利于完善税制结构,有利于服务当前宏观政策导向,畅通国民经济循环。要着眼于完善基础性制度,推进企业社保降费,实施好企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。要加强财政收支管理,科学合理制定政策措施,强

化政策普惠性,创造有利于公平竞争的政策环境。要有效防范化解财政金融风险,加强地方政府债务风险监测,对重大隐患要跟踪分析,及时预警,完善预案。加大财政资金投入,继续支持打好脱贫攻坚战和污染防治攻坚战。要着力加强党风廉政建设,打造忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。



### 小镇冲浪板 热销欧洲市场

2月14日,安徽省庐江县雅斯佳休闲渔具公司生产车间,工人在摆放充气冲浪板。雅斯佳休闲渔具公司年产充气冲浪板1200多套,全部销往欧洲市场。左学长摄(中经视觉)

## 2019新春走基层

全国人大代表马银萍:

# 村支书的大视野

本报记者 李琛奇 陈发明

一些门道。庆阳是革命老区,也是六盘山集中连片特殊困难地区之一,同时又是个油气资源丰富地区。作为长庆油田的发源地和主产区,2018年,庆阳地区原油产量已达到816.5万吨,但是中石油庆阳石化公司加工原油只有312万吨。

地方资源优势并未充分转化为经济优势,守着油田这个“聚宝盆”,庆阳老区人民却面临着脱贫攻坚的艰巨任务。在调研中,马银萍了解到,早在2012年3月,甘肃省政府就与中石油集团形成了《关于庆阳石化扩能改造项目等事宜的会谈纪要》,双方共同启动了庆阳石化炼油升级改造项目的各项工作。计划经过总加工流程优化、新建和改造部分装置及配套设施,实现每年600万吨原油加工规模,同时实现汽柴油产品的质量升级。预计项目建成后,可实现年营业收入420亿元以上,增加综合纳税70亿元以上。

“你可以算这笔账,2018年,庆阳一般公共预算扶贫支出29.4亿元,增长97%。实现了175个贫困村、8.7万人脱贫,贫困发生率由上一年的9.3%下降到5.5%。”马银萍告诉记者,今年,

庆阳计划实现4个贫困县摘帽,285个贫困村、10.29万人脱贫。“目前,用于扶贫的资金缺口很大,如果庆阳石化升级改造项目早点建成,那增加的70亿元税收能办成很多利民好事!”

## 为民履职忙



再次见到马银萍,记者想起去年全国两会时第一次见到她的情景:在甘肃代表团驻地,她的房间桌子上放着一沓厚厚的材料,那是村里贫困户的“一户一策”脱贫方案,既是她的调研成果,也是贫困户未来的希望。

今年到村里采访马银萍,她说村里的事情少了,话题成了石油炼化项目,而且说得头头是道。可以想象,马银萍为此付出了很多心血。每一个细节背后,都是她为调研付出的努力,反映的是她为民履职的情怀。

正如她自己所言,作为村党支部书记的马银萍,眼里可以只有村集体,心里可以只想着一村一户的事;但是作为全国人大代表,就要关心千家万户的事,全力推动区域发展。

来,重点建设新一代信息技术、人工智能、生物医药3大世界级产业集群,打造具有国际影响力的中国智造中心;二是要让高端人才聚起来,建好全国首个海归小镇,营造人才成长氛围;三是要让核心技术立起来,建设综合性国家科学中心,推动‘官产学研’持续发力,在‘卡脖子’的地方下大功夫,在全球创新版图里抢占一席之地,力争到2035年建成世界一流高科技园区。”

### 共建共治共享 创新社会治理体系

在广东务工22年,从一名普普通通的“打工妹”成长为一名全国人大代表的米雪梅,去年在全国两会上提出

了关于解决外来务工人员子女教育问题的建议。“习近平总书记强调,共产党就是为人民谋幸福的,人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。这让我非常感动。”米雪梅说。

如今,米雪梅在外来人口聚集的广东中山市,体会到了城市管理者在营造共建共治共享社会治理格局方面的努力。“这是一座博爱包容的城市,许多务工人员已植根这里,在当地购买了住房,把孩子带到当地读书,享受到当地教育、就业、医疗、社保、养老等公共服务,融入了中山‘大家庭’。”米雪梅说。

据统计,中山市2018年在教育、社保、医疗、住房保障支出达133亿

元,推进新建改建扩建公办中小学40所,新增规范化幼儿园学位6135个。近年来,中山市不断创新社会治理体系,充分调动了外来人口共建共治共享的积极性。比如,在将社区治理同基层党建结合方面,探索出了居委会的“特别委员”制度,目前已有600多名优秀异地务工人员获聘担任“特别委员”,参与基层管理工作。米雪梅告诉记者,一年来她开展宣讲17场次,参与各类相关活动50场次,把两会精神原原本本地传递给身边的外来务工人员。她表示,习近平总书记的讲话深深激励了广大外来务工人员,“我们一定不辜负总书记的嘱托,为实现梦想多干多学,努力奋斗”。