

# 切实抓好稳投资各项措施



近日，中央领导同志到国家发展改革委调研并主持召开座谈会时强调，要进一步发挥好研究大战略、协调大政策、推进大项目、分析大趋势的作用，推动今年经济社会发展实现良好开局，要抓好稳投资各项措施，重大投资项目要符合规划，符合新发展理念和质量发展要求，避免出现“半拉子工程”。

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。中央经济工作会议提出，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用。根据中央经济工作会议部署，各省区市召开的地方两会均明确要发挥投资关键作用，加大关键领域补短板、稳投资力度。

在过去相当长一段时期内，我国经济增长过度依赖投资，特别是在经济下行压力加大时，更是经常采取“强刺激”的投资手段刺激经济。随着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，强调“稳投资”，并不是要走过度依赖投资的老路，而是要在重点领域和薄弱环节加大投资力度，推动重点投资

林火灿

随着中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,强调“稳投资”,并不是要走过度依赖投资的老路,而是要在重点领域和薄弱环节加大投资力度,推动重点投资项目加快落地。需要指出的是,各地在抢抓项目落地时,必须重点聚焦短板领域,确保重大投资项目符合规划、符合新发展理念和高质量发展要求,绝不能打着“稳投资”的旗号,盲目上项目,搞重复建设,甚至继续上马落后产能项目

项目加快落地。这既有利于推动国民经济平稳运行,也有利于补齐各相关领域的短板,为我国经济实现高质量发展提供可靠保障。

一方面,我国在交通、水利、能源、生态环保、防灾减灾等领域确实存在诸多薄弱环节。这些重点领域的“短板”,是现阶段投资需求的潜力所在,也是影响经济实现高质量发展的掣肘。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,投资更加强调在补短板、调结构、强弱项上发挥积极作用。加大在这些领域的投资力度,精准聚焦短板领域,有利于解决中国经济发展不平衡不充分问题,进一步推动区域经济协调发展。

另一方面,党的十九大报告提出,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上。我们要优化供给结构,实现质量变革、效率变革、动力变革,就必须改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,发展服务业特别是现代服务业。要推动供给水平明显提升,必须切实增加有效投资,加大制造业技术改

造和设备更新,加快5G商用步伐,加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。此外,中国经济要有效应对下行压力,同样有必要加快形成强大国内市场,进一步增强经济内生动力。

因此,我们必须继续紧紧围绕党和国家大局,贯彻落实党中央、国务院决策部署,切实抓好稳投资各项措施。

当前,浓浓的年味尚未散去,许多地方的重点投资项目已陆续开工。例如,江苏省13市41个交通重大项目在春节假日后集中开工,总投资达1158.8亿元,投资项目公路、铁路、水运、机场全配齐。

需要指出的是,各地在抢抓项目落地时,必须重点聚焦短板领域,确保重大投资项目符合规划、符合新发展理念和高质量发展要求,绝不能打着“稳投资”的旗号,盲目上项目,搞重复建设,甚至继续上马落后产能项目。要加快释放投资需求的潜力,在具备施工条件的地方抓紧开工建设一批重大项目,尽快形成实物工作量;在暂时还不具备条件的地方,也要抓紧开展前期工作,

争取早日推动项目建设进入施工阶段。

要防止出现“半拉子工程”,关键还是要解决好融资难、融资贵问题,合理保障重大项目特别是在建项目正常资金需求。各有关部门应创新和完善宏观调控,加强协调配合,实施好减税降费政策,管好用好预算内投资,发挥积极财政政策效应,突出抓重点、补短板、强弱项,创新政府投资方式,通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间资本参与重点建设。要进一步深化改革,放宽民间投资准入门槛,不断丰富和完善民间投资重点项目库,在铁路、民航、油气、电信等领域推出一批有吸引力的项目,使民间资本进得来、能发展,增强其投资的积极性。

需要强调的是,地方政府投资的项目大多是基础设施项目,资金需求量大。因此,有必要继续重申财政纪律,既要确保积极财政政策加力提效,确保财政政策稳增长的力度不减,也要规避个别地方政府的无序举债行为,切实防范地方政府债务风险。

## 找准稳投资发力点

张 锐

中央经济工作会议确定,促进形成强大国内市场是2019年重点工作任务之一。形成强大国内市场,除了应努力满足最终需求、提升产品质量和改善消费环境之外,也需要发挥好投资对优化供给结构的关键性作用。

作为“六稳”之一,稳投资所承担的使命非同寻常。多年来,投资因其在短期内拉动经济增长效果明显,一直对国民经济发挥着关键作用。随着我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,相应地投资也需作出路径切换,需要在提高投资有效性的前提下突出“补短板”作用。因此,2019年的投资应在以下几方面发力。

一是制造业技术改造和设备更新的投资。按照十年产业周期理论,目前国内绝大多数制造设备到了更新改造和升级的窗口期,同时历经三年多时间的供给侧结构性改革后,传统产业领域出清了大量落后产能,部分行业存在升级产能的需求,而且制造业的新兴产业投资正处在上升通道之中。因此,制造业的投资扩张除了优势传统企业实施设备更新和升级换代外,投资的重点将是高技术制造业与装备制造业。具体可包括建造全国性区域性制造业创新中心,加大对企业技术中心、实验室等创新载体改造提升的投资支持力度,加强研发设计、试验检测、小试中试等公共服务平台升级改造,协助与引导制造企业增加柔性自动化生产装配线、大型控制系统、数控机床等自动化、数字化、网络化、智能化制造设备的投资。

二是5G商用新型基础设施的投资。5G网络是新一代信息通信基础设施的核心,而且运用5G网络还可以推进生产基础设施和社会基础设施的数字化

改造,进而带动整个社会投资并形成全新的消费市场。5G同时兼容着4G和5G网络,需要投资拓展更多的基站、更加丰富的宽频带量资源,以实现更顺畅的端到端(网络到终端)链接。包括高铁在内,5G应通过增加投资获取更丰富的终端场景,包括可穿戴、智慧家庭、车载导航娱乐、智慧城市、智能港口、智能电网和智能制造等。

三是人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设的投资。人工智能的发展趋势往往是从基础设施开始布局的,既包括从终端的传感器芯片到整个计算芯片,也涵盖整个光通信的基础设施布局。下一步,人工智能除了持续加强芯片这一硬科技的基础设施投资外,主要是加大通信设备基础设施层面的投资力度,并搭建起人工智能运算中心的基本框架。同时,要努力建造与扩展改造跨行业、跨领域的工业互联网平台,尽快建成工业互联网基础设施和产业体系。

四是城乡交通、物流、市政基础设施的投资。城际交通的服务目标是支持足够规模的人流与商流,京津冀、长三角、珠三角等区域应进一步加强城际交通投资建设。近几年,尽管农村基础设施得到了显著改善,但最终形成的资产质量总体不高,设施配套水平不高,依然存在不少空白区,应成为下一步投资的重点,尤其是应注意加大对乡村图书馆、娱乐场所、基础教育、医疗卫生以及养老机构等公共服务投资力度。

当然,投资需要真金白银,这需要中央与地方、国资与民资、增量与存量等多个层次的充分调动与盘活,特别是要完善投资政策、产权保护制度等,更好更多地吸引社会资本的积极参与。



朱慧卿作（新华社发）

## 顶风作案

自教育部去年底发布《关于严禁有害App进入中小校园的通知》以来,大量违规App下架。但近期有记者调查发现,仍有部分App顶风作案,换个“马甲”以公众号、小程序形式链接游戏、商业广告,甚至出现涉黄信息;一些学校暗示家长装App查分数,有的还存在付费陷阱。近年来,在线教育领域大量资本涌入,但目前教育类App开发准入门槛和违法成本低,一些运营商被封后变换域名或口令很容易卷土重来。因此,在准入阶段,监管部门应对App开发商明确资质、提高门槛,对其产品内容的设计提供指引;在运营阶段,监管部门或平台要借助切实可行的信息技术手段实施甄别,依法依规做好审查监督,并畅通举报渠道。公安、教育、网信等多部门应联合执法,共同努力净化青少年网络环境。(时 锋)

# 独董应多下“独”“懂”功夫



近年来,随着上市公司独立董事数量增多、人员多元化,独董的曝光率不断提高。要完善符合我国国情和A股特色的独董制度,须在学习国外所谓“名人独董”经验之外,加快构建更加独立、专业、自律的独董队伍

周 琳

2月12日,距离格力电器独立董事刘姝威认为监管部门“选择性执法”仅一天,新浪微博实名认证的“经济学家韩志国”发长文质疑刘姝威的独立董事职责和素质,由此引发市场关于独立董事制度和独董专业性的持续关注。

我国正式确立独立董事制度始于2001年。根据相关规定,上市公司独董是指独立于公司股东且不在公司内部任职,并与公司或公司经营管理者没有重要的业务联系或专业联系,并对公司事务作出独立判断的董事。独董既具有管理公司事务和介入公司治理的权利和义务,又需要独立于上市公司利益之外。

近年来,随着上市公司独立董事数量增多、人员多元化,独董的曝光率不断提高。有的独董时常公开发声质疑监管部门,对行政执法合理性等事件公开“呛声”,有的独董发文怒怼外来收购的“野蛮人”,有的独董突然离职曝出猛料,还有的独董身兼数职,多年任期内难见只言片语和履职尽责的痕迹。

为了制衡“一股独大”,站在中小股东利益诉求的独董,确为上市公司的事务管理和公司治理发挥了必要作用,但独董不“独”、独董不“懂”等问题也饱受诟病,对市场的不利影响开始发酵。一是花瓶挂名型或人情型独立董事,被投资者戏称为投资“内部人”。这类独董在很大程度上成为公司实际控制人的左右手,以爆炸性言论响应市场情绪,左右公司股价乃至重大事件走势;二是放任不知情型独董,这类独董就算上市公司遇到天大的财务“地雷”也能岿然不动、浑然不知;三是能力有限型独董,即有主观履行职责意愿,也采取部分如询问公司董秘、负责人等措施,但多为表面工作,实际上未充分履职;四是天马流星型独董,这类独董任职时间与签字定期报告期间不完全重合甚至分离,或者任职时间过短,难以充分尽责履职。这些奇葩独董不利于完善上市公司治理制度体系,也在很大程度上影响着广大中小投资者的合理利益。

要完善符合我国国情和A股特色的

独董制度,须在学习国外所谓“名人独董”经验之外,加快构建更加独立、专业、自律的独董队伍。根据有关规定,目前的独立董事“至少包括一名会计专业人士”,构成至少还有三类人:一是拥有研发和设计等职业背景或工程师职称的技术型独立董事,二是拥有学术或科研背景的独立董事,三是拥有政策性银行或商业银行背景的职业化的独立董事制度,摆脱现有的“兼职”独董模式,让独董首先在时间、工作上真正独立起来。一方面,要强化对长期不发声独董的监督管理,督促其勤勉尽职。另一方面,进一步明确独立董事的权力和责任,加快组建独立董事行业协会,综合运用薪酬、任期等手段激发独立董事监督和履职的积极性,真正起到保护中小股东合法利益的作用。



近日,银保监会网站披露了一批信贷资金违规流入房地产市场的银行罚单,这些银行包括国有行、股份行、城商行、村镇银行,被罚金额从20万元到35万元不等。

早在2018年8月份,违反信贷政策和房地产行业政策的市场乱象,就已经是银保监会等相关部门整治的重点,在一个月的时间里,银保监会开出了418张银行类罚单,罚没约13139万元,问责265人。但此后个人信贷资金仍违规流入楼市,表明以贴罚单的方式治理信贷资金违规流入房地产市场,可能只是隔靴搔痒。

虽说目前诸如消费贷、租赁贷、首付贷等产品被划为违规进入楼市的金融产品,但诸如此类处于法律灰色地带的住房金融产品不断出现、衍变,使得该类金融产品具有较大的藏身空间。

从个人角度来说,房价、房租上涨是直接原因。无论是用于居住还是投资,很多人对房地产都有较强的需求。特别是某些地方的工资上涨速度慢于房价上涨速度,消费贷、首付贷等杠杆产品就成了人们提前消费、杠杆投资的重要工具。

盘和林

## 信贷资金为何仍违规流入楼市

从银行的角度来说,住房类贷款具有风险低、利润高的特点,是完成银行贷款指标进而赚取利差的重要手段之一。“贴罚单”只会让银行与房地产交好,从“明修栈道”转变成“暗度陈仓”。

但从根本上讲,资本在行业之间的流动原因在于行业之间不平衡,进一步体现为行业之间资本回报率或者说利润率的差别。房地产作为很多地方的支柱产业,在过去20年间快速成长,并保持高利润,这自然使得资本源源不断地流入该行业。

在实际操作中,往往很难对资金用途作实质性审查,有些地方银行等金融机构也没有意愿作实质性审查,只要借款人具备相关的手续证件,资金流向往往很难做到真正监控。所以说,要根治信贷资金违规流入房地产市场的乱象,还是要坚持“房住不炒”定位不动摇,尽快实施促进房地产平稳健康发展的长效机制,让投资和投机炒房都无利可图,这样才能阻止资本脱实向虚,从根本上防控好金融风险。



## 扩大银行业发展市场化程度

未来我国金融业将面临国际同行的竞争压力。银行业很难延续以往国家银行体系之下的路径依赖,即选择模式相对简单、风险相对较低的业务并获取丰厚的利差收入。应该立足于深厚的人财物资源积淀与网络优势,大刀阔斧地实行发展模式改革创新。调整自身业务结构与业务发展方式,提升自身全方位利用金融市场拓展业务与对冲和规避风险的专业性,有效提高运用金融衍生工具与资产证券化技术开展资产风险分散配置的能力,以进一步释放资产业务扩张的空间,为改善实体融资环境,降低企业融资成本服务。

史育龙  
中国城市和小城镇改革发展中心主任

## 挖掘培育城市发展新动能

一个将近14亿人口的大国,40年的时间里城镇化率提高了40%,新增城镇人口6.4亿人,接近整个欧洲的总人口。中国正在从一个传统的乡村社会快步迈入现代城市社会。不过,在取得巨大成就的同时,中国的城镇化与城市发展也面临不少困难、挑战和问题:城镇化质量还不够高,土地城镇化快于人口城镇化。要解决今天中国城镇化发展面临的突出问题,既要靠体制机制改革,也要充分运用现代科技手段,城市群和都市圈的建设,迫切需要在体制机制上取得突破,挖掘培育城市发展新动能。

岑 建  
海航冷链供应链事业部总经理

## 加速物流体系专业化建设

当前,新零售企业在努力保证产品品质,但货运市场的低价竞争让有质量的物流服务稀缺,加剧了物流成本的上升。很多企业已经深入原产地,为何到消费者手里的产品无法物美价廉?问题在物流链上。传统物流难以适应供给侧结构性改革的需求。供应链不好,消费品的品质就难以保证。当前各地都在打造专业的物流体系,和当前物流市场多散乱的现状形成对比。如何形成有效和高品质的运力服务,是降低成本、提高收益、保证行业健康可持续发展的关键。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达