

# 让偏远地区患者享受优质医疗服务

## ——我国卫生健康对口支援综述

经济日报·中国经济网记者 吴佳佳

### 打赢脱贫攻坚战

近年来,国家大力推进三级医院对口帮扶贫困县县级医院,让偏远贫困地区患者享受到优质的医疗服务。截至2018年底,963家三级医院与834个贫困县的1180家县级医院建立“一对一”帮扶关系,全国三级医院已派出超6万人次医务人员,参与贫困县县级医院管理和诊疗工作,门诊诊疗人次超3000万。目前,三级医院优质医疗服务有效下沉,贫困县县医院服务能力和管理水平明显提升,我国卫生健康对口支援工作取得初步成效。

在北京市的精准帮扶下,拉萨市人民医院于2017年8月通过三级甲等医院的评审,并于2018年1月3日正式挂牌。该院成为首家完成三甲创建的西藏自治区地市级综合医院,也是医疗人才“组团式”援藏任务中率先完成三甲创建的受援医院。

这只是我国卫生健康对口支援工作成效的缩影。近年来,我国“组团式”援疆援藏工作稳步推进。截至2018年底,已派出2批共315名专家支援新疆8所受援医院,累计诊疗患者9.32万人,手术1.08万台次,实施新项目近500个,急危重症抢救成功率达90%。派出4批共699名专家支援西藏8所受援医院,目前已有332种“大病”不出自治区、1914种“中病”不出地市、常见的“小病”在县域内就能得到及时治疗。

上海市卫健委副主任赵丹丹介绍,上海在助推新疆喀什二院、西藏日喀则市人民医院实现“创三甲”目标后,正在帮助受援医院向“强三甲”目标迈进。上海动员全市力量,开展“组团式”支援工作,组织上海中山、华山等20家知名三甲医院,与受援医院签署了“以院包科”合作协议,打造一流临床医学诊疗中心,并在两家受援医院分别建立了上海院士工作站。目

前,两家受援医院与当地46家基层医疗卫生机构签署了医联体协议,为医联体成员提供医疗技术支持、人才培养、转诊绿色通道等服务。

在健康扶贫中,人才问题是制约县医院发展的瓶颈。为此,参与对口支援的三级医院,一方面派驻人员到县医院现场开展教学指导、出门诊、做手术等,在现场开展“传帮带”;另一方面,利用远程医疗的方式开展培训、教学、查房指导,极大提高了帮扶效率。另外,三级医院为贫困县县医院开通“绿色通道”,优先接受贫困县县医院医务人员进修学习。“从今年开始,国家要求对口帮扶的三级医院根据县医院的需求,既要派管理人员,还要派学科带头人。对于一些临床岗位人才比较薄弱的医院,要求三级医院先派人,确保有关科室能够正常运转,满足当地老百姓基本的诊疗需求。”国家卫健委医政医管局副局长焦雅辉介绍。

浙江省卫健委巡视员马伟杭介

绍,浙江省48家医疗卫生机构“一对一”帮扶贵州43家县级医院和其他卫生机构,着力提升受援医院技术、管理和服务能力。截至目前,帮扶受援医院新建临床专科286个,填补了学科空白。采取“派下去、请上来”、师徒结对“传帮带”、集中培训等形式,累计培训受援医院医务人员6.4万人次,近2年接收853名各科室医务人员来浙免费进修。很多受援医院通过“组团式”进修,大幅提升了整体技术水平。

健康扶贫工作已经进入攻城拔寨的冲刺期。焦雅辉介绍,下一步,国家卫健委还将不断提高对口支援工作的科学性、精准性和可持续性,细化帮扶计划,加强统筹协调和资源整合;进一步夯实帮扶主体责任,发挥远程医疗作用,在继续扩大远程医疗服务覆盖面基础上,丰富服务内容,通过远程会诊、远程查房、远程示教、远程培训等形式,促进优质医疗资源下沉,为贫困地区人民群众留下一支带不走的医疗队。

### 鲁南高铁铺轨忙

2月12日,中铁十四局施工人员在鲁南高铁临曲段进行铺轨作业。春节假期过后,承担鲁南高铁日照至曲阜段铺轨任务的中铁十四局大力推进施工作业。据悉,鲁南高铁日照至曲阜段铺轨预计4月份完成,6月份开始联调联试,年底实现通车。

武纪全摄(中经视觉)



(上接第一版)  
——压实责任。金融管理部门要切实承担监督、指导责任,财政部门要充分发挥财税政策作用并履行好国有金融资本出资人职责,各相关部门要加强政策支持,督促和引导金融机构不断加强和改进对民营企业的金融服务。各省(自治区、直辖市)政府要认真落实属地管理责任,因地制宜采取措施,促进本地区金融服务民营企业水平进一步提升。金融机构要切实履行服务民营企业第一责任人的职责,让民营企业有实实在在的获得感。

——标本兼治。在有效缓解当前融资痛点、堵点的同时,精准分析民营企业融资难融资贵背后的制度性、结构性原因,注重优化结构性制度安排,建立健全长效机制,持续提升金融服务民营企业质效。

(三)主要目标。通过综合施策,实现各类所有制企业在融资方面得到平等待遇,确保对民营企业的金融服务得到切实改善,融资规模稳步扩大,融资效率明显提升,融资成本逐步下降并稳定在合理水平,民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题得到有效缓解,充分激发民营经济的活力和创造力。

二、加大金融政策支持力度,着力提升对民营企业金融服务的针对性和有效性

(四)实施差别化货币信贷支持政策。合理调整商业银行宏观审慎评估参数,鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。完善普惠金融定向降准政策。增加再贷款和再贴现额度,把支农支小再贷款和再贴现政策覆盖到包括民营银行在内的符合条件的各类金融机构。加大对民营企业票据融资支持力度,简化贴现业务流程,提高贴现融资效率,及时办理再贴现。加快出台非存款类放贷组织条例。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展,加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。深化联合授信试点,鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。

(五)加大直接融资支持力度。积极支持符合条件的民营企业扩大直接融资。完善股票发行和再融资制度,加快民营企业首发上市和再融资审核进度。深化上市公司并购重组体制机制改革。结合民营企业合理诉求,研究扩大定向可转债适用范围和发行规模。扩大创新创业债试点,支持非上市、非挂牌民营企业发行私募可转债。抓紧推进在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。稳步推进新三板发行与交易制度改革,促进新三板成为创新型中小微企金融融资的重要平台。支持民营企业债券发行,鼓励金融机构加大民营企业债券投资力度。

(六)提高金融机构服务实体经济

能力。支持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新,支持通过发行无固定期限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本。从宏观审慎角度对商业银行储备资本等进行逆周期调节。把民营企业、小微企业融资服务质量和规模作为中小商业银行发行股票的重要考量因素。研究取消保险资金开展财务性股权投资行业范围限制,规范实施战略性股权投资。聚焦民营企业融资增信环节,提高信用保险和债券信用增进机构覆盖范围。引导和支持银行加快处置不良资产,将盘活资金重点投向民营企业。

三、强化融资服务基础设施建设,着力破解民营企业信息不对称、信用不充分等问题

(七)从战略高度抓紧抓好信息服务平台建设。依法开放相关信息资源,在确保信息安全前提下,推动数据共享。地方政府依托国家数据共享交换平台体系,抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台,实现跨层级跨部门跨地域互联互通。健全优化金融机构与民营企业信息对接机制,实现资金供需双方线上高效对接,让信息“多跑路”,让企业“少跑腿”。发展各类信用服务机构,鼓励信用服务产品开发和创新。支持征信机构、信用评级机构利用公共信息为民营企业提供信用产品及服务。加大守信激励和失信惩戒力度。

(八)采取多种方式健全地方增信体系。发挥国家融资担保基金引领作用,推动各地政府性融资担保体系建设 and 业务合作。政府出资的融资担保机构应坚持准公共定位,不以营利为目的,逐步减少反担保等要求,对符合条件的可取消反担保。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行,可提高风险分担比例和贷款合作额度。鼓励有条件的地方设立民营企业和小微企业贷款风险补偿专项资金、引导基金或信用保证基金,重点为首贷、转贷、续贷等提供增信服务。研究探索融资担保公司接入人民银行征信系统。

(九)积极推动地方各类股权融资规范发展。积极培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量,抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。规范发展区域性股权市场,构建多元融资、多层细分的股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

四、完善绩效考核和激励机制,着力疏通民营企业融资堵点

(十)抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心,提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制,制定民营企业服务年度目标,加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员,重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核。建立健全尽职免责机制,提高不良贷款考核容忍度。设立内部问责申诉通道,为尽职免责提供机制保障。授信中不得附加以贷转存等任何不合理条件,对相关违规行为一经查实,严肃处理。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为,对涉嫌违法犯罪的机构和个人,及时移送司法机关等有关机关依法查处。

(十一)有效提高民营企业融资可获得性。新发放公司类贷款中,民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求,同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致。金融监管部门按法人机构实施差异化考核,形成贷款户数和金额并重的考核机制。发现数据造假的,依法严肃处理相关机构和责任人员。国有控股大型商业银行要主动作为,加强普惠金融事业部建设,落实普惠金融领域专门信贷政策,完善普惠金融业务专项评价机制和绩效考核制度,在提高民营企业融资可获得性和金融服务水平等方面积极发挥“头雁”作用。

(十二)减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行要坚持审核第一还款来源,把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据,合理提高信用贷款比重。商业银行要依托产业链核心企业信用、真实交易背景和物流、信息流、资金流闭环,为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收应付账款融资。

(十三)提高贷款需求响应速度和审批时效。商业银行要积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策,提高授信审批效率。对于贷款到期有续贷需求的,商业银行要提前主动对接。鼓励商业银行开展线上审批操作,各商业银行应结合自身实际,将一定额度信贷业务审批权下放至分支机构;确需集中审批的,要明确内部时限,提高时效。

(十四)增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行要遵循经济金融规律,依法合规审慎经营,科学设定信贷计划,不得组织运动式信贷投放。健全信用风险管控机制,不断提升数据治

理、客户评级和贷款风险定价能力,强化贷款全生命周期的穿透式风险管理,在有效防范风险前提下加大对民营企业支持力度。加强享受优惠政策低成本资金使用管理,严格监控资金流向,防止被个别机构或个人截留、挪用甚至转手套利,有效防范道德风险。加强金融监管与指导,处理好支持民营企业发展与防范金融风险之间关系。

五、积极支持民营企业融资纾困,着力化解流动性风险并切实维护企业合法权益

(十五)从实际出发帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加快实施民营企业债券融资支持工具和证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划。研究支持民营企业股权融资,鼓励符合条件的私募基金管理人发起设立民营企业发展支持基金。支持资管产品、保险资金依法合规通过监管部门认可的私募股权基金等机构,参与化解处置民营上市公司股票质押风险。对暂时遇到困难的民营企业,金融机构要按照市场化、法治化原则,区别对待,分类采取支持处置措施。

(十六)加快清理拖欠民营企业账款。坚持边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进,运用市场化、法治化手段,抓紧清理政府部门及其所属机构(包括所属事业单位)、大型企业(包括政府平台公司)因业务往来与民营企业形成的逾期欠款,确保民营企业有明显获得感。政府部门、大型企业有企业特别是中央企业要侧重合同、守信用的表率,认真组织清欠,依法依规及时支付各类应付未付账款。要加强政策支持,完善长效机制,严防新增拖欠,切实维护民营企业合法权益。

(十七)企业要主动创造有利于融资的条件。民营企业要依法合规经营,珍惜商业信誉和信用记录,严格区分个人家庭收支与企业生产经营收支,规范会计核算制度,主动做好信息披露。加强自身财务约束,科学安排融资结构,规范关联交易管理。不逃废金融债务,为金融支持提供必要基础条件。

(十八)加强对落地实施的监督检查。各地区各部门及各金融机构要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持问题导向,明确责任,确定时限,狠抓落实。推动第三方机构开展金融服务民营企业政策落实情况评估,提高政策落实透明度。及时总结并向各地提供可复制易推广的成功案例和有效做法。对贯彻执行不力的,要依法依规予以严肃问责,确保各项政策落地落细落实。

江西抚州:

## 乡村三变

本报记者 赖永峰

春节期间,行走在“才子之乡”江西抚州市临川区,记者切身感受到农村生活方式的新变化、新景象,一股文明之风吹遍“才乡”大地。

变化一:拜年不提“拜年包”。“姑姑,正月初二来我们家吃个饭,可别拿礼品啊,一家人一起热闹热闹。”2月5日,河埠乡尚源村村民刘学斌给明天要来家里拜年的亲友打电话,告诉他们不要拿“拜年包”。今年春节,不少河埠乡的村民和刘学斌一样,拜年不送礼品送祝福。

拜年互送礼品是当地的老习俗。大家走亲访友,不拿礼品总是觉得不好意思。近年来,随着乡风文明建设的深入开展,农民的观念慢慢地发生了变化。春节是万家团圆的日子,亲情最为重要已成为一些年轻人的共识。“拜年礼品提来提去,有时候还会浪费,不如把这些钱省下来,捐赠给村里的孤寡老人更有意义。”刘学斌说。

变化二:宴请只办“绿色席”。“老爷子,这是我们一起买的鲜花。祝您健康长寿,生活越过越幸福!”2月12日,正月初八,是鹏田乡陈坊村村民陈国发70岁的生日。村民们为了表示对老人的祝福,没有送红包,而是购买了鲜花。陈国发接过乡亲们送的鲜花,喜笑颜开。在退休之前,陈国发是一名党员干部,长期在乡镇上班。他一直倡导红白喜事不要铺张浪费。自开展农村移风易俗活动以来,陈国发就当上了村里的义务宣讲员。

在宴请前,陈国发就通知村民和亲友,他不仅不收红包,而且不燃放烟花爆竹。中午,大家吃的也是“绿色席”,大部分都是农民自种的蔬菜和饲养的家禽。春节以来,农村宴请越来越多,老人过生日、年轻人结婚,还有搬新家等都提倡节俭,如今,当地人都更注重养生、清静,“绿色家宴”越来越受村民欢迎。

变化三:休闲不忘“接业务”。正月本来是休闲团聚的日子。然而,在临川广大农村,却有不少村民闲不住。他们在走亲访友期间,不忘洽谈业务,为新年的生意做准备。

张勇仔是龙溪镇张家村村民,在周边村庄从事建筑业。2月10日,他赶到连城乡邹家村拜年之际,走街串户了解村民的建房需求。得知村民邹文龙今年准备建新房,他马上与其联系,当天上午就与邹文龙谈好了楼房建造业务。春节期间,张勇仔已经接了8单建房业务。“有了这些订单,一年下来,有望赚到20万元。”张勇仔开心地说。

人勤春来早。临川是农业大区,农业人口达80多万。为了过上更好的日子,越来越多的村民早谋划、早安排,希望日子过得越来越好。

甘肃敦煌:

## 曲子戏中品年味

本报记者 李琛奇 陈发明

2月11日,农历正月初七,在传统剧目《闹书馆》悠扬欢快的弦子声中,第八届敦煌曲子戏大奖赛在甘肃敦煌市飞天剧院开赛。

“这次曲子戏大奖赛从正月初七开始,持续到正月十四。在8天的比赛中,将有16个民间自乐班社的20多部经典敦煌曲子戏与观众见面。”敦煌市文化馆馆长赵虎告诉记者,敦煌曲子戏2006年被国务院列入首批国家级非物质文化遗产名录。

记者了解到,敦煌曲子戏剧目题材广泛,涉及神话故事、历史传说、社会生活的各个方面,许多作品经久不衰,深受观众喜爱。近年来,敦煌一些民间自乐班还在旅游景点、宾馆饭店为中外游客表演敦煌曲子戏,成为传播敦煌民间文化的新媒介。

甘肃酒泉市委常委、敦煌市委书记詹顺舟介绍说,此次敦煌曲子戏大奖赛是甘肃省文化和旅游厅主办的“非遗过大年 文化进万家”系列活动之一。目前,敦煌已建成了国家级“非遗”项目数字化管理示范点,设立了一批“非遗”生产性保护示范基地,组织举办各类“非遗”演出等活动千余场次,初步构建了体现敦煌特色的“非遗”保护传承体系。

2019年春节,敦煌精心筹划了12个系列、130余场独具地方特色的非遗文化活动,为全市人民和广大游客奉上了一道节日“非遗文化大餐”。除曲子戏大奖赛外,敦煌市在春节期间还举办了社火巡演、打春牛迎春礼、红红春联贺新年、欢乐过大年敦煌剪纸展等多项“非遗”展演活动。

从2月10日开始,敦煌城乡社火队走街串巷,给社区百姓拜年送福。演员们身着喜庆的服装,脚踩铿锵的鼓点,表演舞龙、舞狮、踩高跷、扭秧歌、划旱船等节目。一身舞龙服饰装扮的敦煌沙州镇社火队演员郑淼说:“舞龙的寓意是祈求风调雨顺、吉祥如意,希望通过我们的表演给大家送欢乐、送祝福。”

宁夏吴忠:

## “文化下乡”受欢迎

本报记者 许凌

2月13日,农历正月初九,记者来到宁夏吴忠市利通区郭家桥乡山水沟村,这里有一支锣鼓队,深受群众欢迎。

记者刚下车就看到,许多群众围着村里的广场舞台,台上正在表演舞狮节目。然后是一段锣鼓与舞蹈的结合表演。身着红黄相间演出服装的队员们精神抖擞,整齐划一的队形和变化多端的节奏,让人觉得这是一支训练有素的队伍。“威风锣鼓队是一支非常年轻的队伍,今年1月份正式成立。”郭家桥乡副乡长景旭萍告诉记者,乡里已经多年没有搞过社火队了,今年乡党委、政府为满足百姓的文化需求,特地从山西聘请专业的锣鼓老师来指导,舞蹈队演员共有98名,都是本地人,年龄最小的14岁,最大的60岁。

该村六队的丁淑霞是一名大棚种植户,除了务农,还喜欢参加各种表演。“这次参加锣鼓队能出来为乡亲们演出,心里特别高兴!”丁淑霞说。

队员们演得好,观众们都爱看。村民尹少刚告诉记者,他已经是最4次观看威风锣鼓社火队的表演了。“社火队到哪里演出,我就追着过去看,这社火队真是耍出了咱庄稼人的精气神。”尹少刚说。

景旭萍说,截至目前,社火队已在辖区8个村、利通区“年货节”、吴忠市开源广场等进行展演13场次,为万余名群众送去了新春“文化大餐”。近年来,郭家桥乡采取“政府搭台,百姓唱戏”的方式,组建民间文艺社团,免费为社团提供培训场地、器材设备及服装道具等,用形式多样、健康丰富的文化活动引领新风尚、传递正能量,给农村带来了新气象。