

江苏：铁路网络串起沿江城市群

经济日报·中国经济网记者 薛海燕 蒋 波

区域看点

江苏加快都市圈城际铁路网建设，沿江区将形成区域城际铁路主骨架，以及南京都市圈和苏锡常都市圈城际铁路网，构建沿江地区中心城市与毗邻城市1小时交通圈。

交通强则城市强，交通兴则城市兴。近两年，江苏省委、省政府高度重视高铁建设，把高铁作为建设综合交通运输体系的重中之重。特别是2018年以来，江苏高铁建设补短板、强弱项，“两小时高铁圈”呼之欲出。

补短板——

实现城市铁路网全覆盖

在京沪、沪宁、宁安、宁杭等高铁线路建成后，江苏高铁建设进入了一个空窗期，与自身的经济发展不匹配。2018年，江苏省加快推进现代综合交通运输体系建设，先后开工建设了南沿江城际铁路、宁句城际轨道交通项目，加快推进了连淮扬镇铁路、盐通高铁、连徐高铁、徐宿淮盐铁路建设，青连、连盐、宁启二期等铁路线建成通车。尽管如此，江苏仍没有形成覆盖全省的高铁网，仅依靠京沪高铁“L”形线路支撑，路网规模总体偏小。

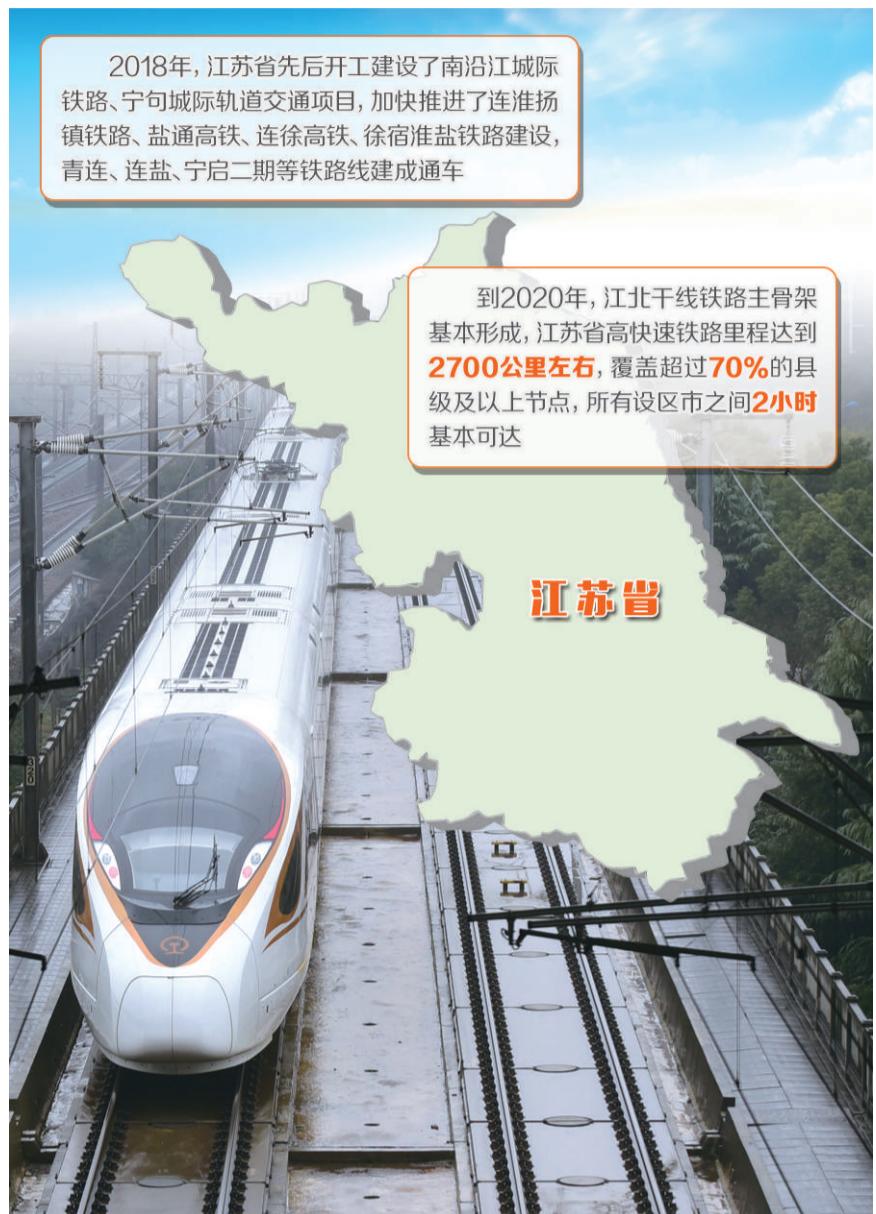
今年1月2日，国家发展改革委正式批复《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019—2025年）》。根据规划，江苏省将投资2180亿元，增建省内城际铁路里程约980公里。江苏省沿江地区将形成区域城际铁路主骨架，以及南京都市圈和苏锡常都市圈城际铁路网，构建南京至江苏省内设区市1.5小时、江苏省沿江地区内1小时、沿江地区中心城市与毗邻城市0.5小时至1小时交通圈，基本实现20万人口以上城市全覆盖。

“以前没有高铁，因为长江天堑等原因往来不便，因此形成了苏南、苏中、苏北相对块状的梯次发展格局。”江苏省社科院区域现代化研究院副研究员王树华分析说，现在通过加快高铁网络建设，1小时到2小时内，便可实现人员在城市群内部快速通达，拉近时空距离。

再提升——

强化南京交通枢纽地位

2018年10月8日，江苏南沿江铁路正式开工建设，这不仅为繁忙的沪宁城市增添了一条疏解通道，还弥补了南京



“米”字形铁路网中缺少的一“横”。

“以南京为中心构建‘米’字形铁路网，是江苏强化南京交通枢纽地位、提升省会城市首位度的战略举措，有利于发挥南京科教、文旅、现代服务业等综合功能优势，推动南京都市圈、扬子江城市群和长三角一体化发展。”南京城市与交通规划院院长杨涛认为，南京还应围绕禄口机场和南京南站枢纽，优化江苏西南部地区城际铁路网布局，尽早启动贯通禄口机场的都市圈轨道交通建设。

推动高铁网“米”字形建设，南京还需向连淮、宣城、北沿江等多个方向形成“放射”线路。中国铁路总公司与江苏省政府日前联合批复了《南京市铁路枢纽总图规划（2016—2030）》。根据规划，南京构建直连全国的“米”字形高速铁路网，并与省内设区市高铁通达，从战略布局上确立了南京“米”字形高铁放射网络。

“我们的目标是在‘米’字形高铁路网基础上实现‘十线放射’。”南京市交通

局综合规划处处长章晶介绍，南京未来可向全国10个方向通达高铁，以此强化南京作为我国东部地区重要中心城市的地位，并发挥连接泛亚铁路网、欧亚铁路网的作用，努力成为总体规划修编确立的“亚太新兴门户”。

促融合——

助推城市群一体化建设

飞驰的高铁促进了城市合作，开启了新的时空，也在书写新历史。

1月5日，连盐铁路正式通车。作为国家沿海铁路建设的一部分，其开通后不仅连云港到上海时间减少了一半，而且整个山东半岛至上海的距离也大大缩短。对江苏来说，沿海铁路不仅实现了全部贯通，且北接青岛、南接上海，这对加快江苏沿海开发步伐，优化沿海产业布局，促进沿线地区经济社会发展具有十分重要的意义。

“高铁建设可以把地区协调发展带动起来，‘高铁城市圈’将有效拓展区域发展，为百姓日常生活带来巨大变化。”长期研究我国交通事业发展的暨南大学教授、华南城市研究会会长胡刚表示，江苏积极探索高铁自主规划建设运营模式，借助高速铁路将全省引入协调发展新征程。

“江苏将着力提升宁镇扬、锡常泰、（沪）苏通一体化水平，以融合发展、一体化发展为导向，促进沿江城市南北互通、跨江联动发展。不断加强都市圈城际铁路网建设，缩短中心城市与周边中小城镇时空距离。”江苏省交通运输厅厅长兼铁路办主任陆永泉表示，江苏将努力实现城际铁路与城市公共交通系统良好衔接，以交通通勤化、生活便捷化吸引高端人才等创新要素快速流动，充分发挥核心城市辐射作用，带动多层级联动发展，从而增强城市群内部凝聚力，助推城市群一体化建设。

“江苏将抓住高铁加快建设契机，加快建设一批以铁路客站为核心的综合客运枢纽。到2020年，江北干线铁路主骨架基本形成，江苏省高快速铁路里程达到2700公里左右，覆盖超过70%的县级及以上节点，所有设区市之间2小时基本可达。”陆永泉说。

延伸

长三角一体化：高铁带热“周边游”

随着长三角一体化进程加速，周边高铁、公路交通网络的逐步完善，长三角居民享受越来越便捷的出游环境。周边小众景点开发步伐的加快，也让公路、铁路短途旅游成为春节休闲“新宠”。

2月7日，大年初三。浙江省建德市高铁站。

早上8点08分，27岁的黄山籍游客戴戴已经抵达建德。她兴奋地走上站台，大口呼吸着来自富春江的空气。

“从黄山北出发，到达建德才一个小时，简直太方便了！换作以前，要花好几个小时呢。”对于去年年底开通的杭黄高铁，戴戴赞不绝口。恰逢春节期间，凭到建德的高铁票，就能免费游江南大冰洞、大慈岩、灵栖洞、新安江水电站、农夫山

泉等八大景区，她就早早订好票，准备好好游览一番。

同一时段，位于安徽南部的歙县古城里已游人如织。虽然是阴雨天，但气温并不算特别低，空气中氤氲着的水汽搭配上青砖黛瓦和高高挂起的红灯笼，引得游人不住吟诵“一生痴绝处，无梦到徽州”。

来自上海的王先生一家正兴致勃勃地与周边建筑合影，“现在杭黄高铁一通，才发现周边有这么多好玩的景点，像查济古村落、亳州的曹操宗族墓群、小川藏线等，接下来我们还打算去探访更多周边小众景点”。

杭黄高铁于2018年12月25日正式开通，串起了杭州西湖、西溪湿地、千岛湖、绩溪龙川、古徽州文化旅游区、黄

山、西递宏村7个5A级风景区，50多个4A级风景区、国家级森林公园和地质公园，很快成为周边乃至全国游客的黄金旅游通道。

据飞猪发布的2018年度旅行报告，高铁带动了旅行新生活的发展，周边跨城铁路旅行规模2018年同比增长近50%，高铁、动车用户数同比增长35%。

铁路方面，2018年长三角铁路建设规模维持高位，全年基建投资计划805.84亿元，占全国铁路六分之一。2018年至2020年，在建和计划新开工项目达42个、总投资规模7900亿元。预计到2020年末，长三角铁路营业里程达1.3万公里，其中高铁超过5300公里。

（据新华社）

推动青岛西海岸综合保税区与胶东国际机场和前湾港联动发展

青岛再添对外开放新名片

本报记者

刘成

目前，国务院正式批复青岛西海岸出口加工区整合优化为青岛西海岸综合保税区。这是青岛前湾保税港区2018年内实现的第6项国家级政策功能，为青岛开放型经济发展再添一张对外开放新名片。

综合保税区集保税区、出口加工区、保税物流园区、港口功能于一身，也是集国际物流、国际贸易、采购配送等综合功能于一体的海关特殊监管区域最高形式。相比出口加工区，综合保税区增加了国际转口贸易、国际采购、分销和配送、国际中转、商品展示和港口作业等多项功能。

“青岛西海岸综合保税区成功获批，使保税港区在凝聚海关特殊监管区域发展的引领作用更加突出，填补了青岛综合保税区零的空白，对青岛乃至山东具有重要意义。”青岛保税港区有关负责人说。

据介绍，青岛西海岸综合保税区成功

获批，将有力推动青岛乃至山东进一步提升对外开放水平。青岛西海岸综合保税区将发挥紧邻上合组织地方经贸合作示范区核心区优势，进一步提升辐射带动水平，加快与上合组织成员国在“一带一路”框架下的合作和上合组织地方经贸合作示范区建设。同时，以青岛前湾保税港区为依托，可最大限度发挥口岸作业功能和效应，推动青岛西海岸综合保税区与胶东国际机场和前湾港联动发展，进一步拓展空港、海港的辐射范围，打造更加符合国际惯例、更加开放的营商环境，对青岛扩大对外开放、对接海洋强国战略、加快建设国际海洋名城，具有重要意义。

青岛西海岸综合保税区获批，对区域发展提出了更高要求。青岛前湾保税港区有关负责人表示，他们将发挥政策优势，重点培育四大新兴产业；一是跨境电商产业。利用和发挥好青岛跨境电商综合试验区的政策优势，做大做强跨境电商贸易体量。二是航空产

业。围绕飞行培训、国际航材物流分拨、航空维修服务、航空运动休闲文化四大业务板块，引进和培育一批航空骨干企业落户。三是进口商品产业。支持区内物流企业不断丰富提升进口商品种类、货值，打造进口商品分拨展示交易中心。四是高端纺织产业。以现有纺织产业为基础，抓好龙头企业引进，持续做大纺织纺纱产业体量，建设高端纺织产业园。

青岛前湾保税港区还将探索功能创新，增强园区国际竞争力。一是“保税+转口贸易”，依托前湾港、胶东国际机场、中铁联集等交通优势，开展国际转口和国际中转业务，通过海陆空立体化多式联运做大业务规模。二是“保税+展示交易”，搭建独具特色的进口飞机、航空器材和食品日用品保税展示体验平台。三是“保税+跨境电商”，探索跨境电商保税进口、出口全模式发展。四是“保税+融资租赁”，与青岛机场、航空公司和租赁企业实施战略合作。

本报讯 记者文晶、通讯员王磊报道：安徽省发展改革委日前发布消息，该省以加强信用信息记录和共享、强化信用产品应用，培育壮大信用服务机构、构建守信激励和失信惩戒机制为重点，创新举措，多方位发力，加快推进全省社会信用体系建设，助力“放管服”改革，优化营商环境。

在制度标准设计上发力，不断夯实信用建设基础。安徽省出台信用监管、公共信用信息目录编制指南等系列制度，更新省、市公共信用信息目录，发布公共信用信息征集、处理和提供规范，不断完善全省信用管理制度和标准体系。

在信息归集共享上发力，及时提供信用大数据支撑。安徽省进一步完善省公共信用信息共享服务平台功能，截至2018年底，共归集超8亿条市场主体信用信息。

在信息应用上发力，探索加强信用监管。安徽省率先在安徽省发展改革委公文处理系统嵌入信用核查功能，对项目审批、资金安排等事项开展强制性信用核查。同时，推动省、市政务服务大厅全面接入同级信用平台和信用网站，截至2018年底，省级1600多个、市级上万个政务服务事项嵌入信用核查服务，日均信用核查量达10382次。

在联合奖惩上发力，努力发挥信用核心机制作用。安徽省建立联合奖惩对象名单管理制度清单和信息标准，将省联合奖惩系统嵌入省网上政务服务平台、省发展改革委综合业务办公系统，并为省市各有关部门提供奖惩信息查询和反馈接口，截至2018年底，系统提供奖惩对象查询约5.5万次，接收奖惩信息反馈4432条。全省开展政务、涉金融、电子商务领域失信问题专项治理，支持“税融通”、道德信贷、“信易贷”等守信激励产品开发推广，加强失信主体信用修复培训，探索建立信用修复机制。

在信用合作上发力，加快推进长三角信用一体化进程。安徽与上海、江苏、浙江联合印发长三角地区深化推进国家社会信用体系建设区域合作示范区三年行动方案。安徽牵头推进区域产品质量领域信用联动惩戒机制建设，印发长三角地区产品质量领域守信联合激励和失信联合惩戒指导意见，参与区域环保、旅游、食品药品安全等领域信用联合奖惩，推动信用信息共享，加快区域信用信息一体化进程。

在诚信文化建设上发力，着力营造守信践诺氛围。安徽选树诚信典型，加强诚信宣传，定期编印信用建设工作简报，举办诚信服务日、企业诚信展示等系列活动，积极参与“诚信建设万里行”主题宣传，大力弘扬安徽“诚实、厚道，守信、担当”的诚信文化理念。

根据《安徽省社会信用体系建设规划纲要（2015—2020年）》，到2020年，安徽省社会信用法规制度和标准体系基本建立，以信用信息资源共享为基础覆盖全社会征信系统基本建成，信用监管机制健全，信用服务市场体系基本完善，守信激励和失信惩戒机制作用有效发挥，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显进展，全社会诚信意识普遍增强，经济社会发展信用环境显著改善，市场和社会满意度大幅提升，“信用安徽”建设跃上新台阶。

发现

广东清远：

村里来了“电保姆”

本报记者 张建军 通讯员 沈甸

“我们全家一年都没怎么回家，家里电线也老化了，没想到供电人员免费上门为我们维修，真是太贴心了。”广东清远英德市外出务工人员曾存苑高兴地说。

家暖屋润，有电有米。为做好外出务工人员返乡用电工作，清远英德供电部门组织开展“电保姆”回家第一暖活动，将供电区村庄网格化划分，23个供电所客户经理包定人定责，并提前与各村村委会联系，详细了解外出务工人员返乡信息，为返乡人员提供服务。针对外出务工人员长年不在家，家里线路老化、用电设备失修等安全隐患，客户经理主动深入返乡人员家中，义务检查线路、家用电器、开关，并现场整改处理，让返乡人员安全可靠用电，亮堂堂过新年。

广东省清远英德市连江口镇樟村，属广东省相对贫困村。2015年，清远英德供电局对村里的线路实施改造，更换了5台变压器。2017年，村里的泥巴路全部换成了水泥路。同年10月份，这个边远山村第一次亮起了路灯，电力和道路相继打通之后，村里迎来了越来越多的发展机会。

通电了，心暖了，农民们的日子有了奔头。村民们种植大棚蔬菜、办农家乐、到新工厂打工……一个个干劲十足。充足可靠的电力，为贫困地区开展节水灌溉、发展设施农业和实现产业升级创造了有利条件，照亮了贫困村的脱贫致富之路。

自2016年起，清远英德供电局通过农网改造，主要解决了35回中压线路重过载、240个台区重过载、290个台区电压偏低以及450个智能开关自动化等问题。