

生态立市与工业强市相得益彰

安徽宣城实现生态、生产、生活“三生共赢”

经济日报·中国经济网记者 文 晶

“绿色发展进行时”

安徽省宣城市去年12月份成功入选“2018美丽山水城市”，成为安徽省唯一获此殊荣的城市。这是宣城市成为国家森林城市、园林城市、国家卫生城市后，获得的又一块生态文明建设的闪亮金字招牌。

作为安徽省唯一与苏浙两省接壤的省辖市，宣城是长三角城市群重要城市之一，也是安徽东向发展的桥头堡。

生态环境好，地理位置优，产业发展如何布局？

建设水清岸绿生态家园

1月5日，青弋江泾县云岭镇肖家河段空寂辽远，河滩已经平整过了，正等待复绿。

泾县副县长、公安局局长、泾县治砂治超领导小组组长马晓尧告诉记者，这里原来是泾县泾泉砂石开采场的场区，挖砂船、运砂车把这片河滩整得坑坑洼洼，去年10月份，泾县正式启动专项整治。“现在情况大为改观，目前江心洲公园已初步建成，青弋江城区段综合治理工程正在进行，只等春风再绿！”

50公里外的马头祥林场，薄雾笼罩着整齐挺拔的水杉，细看有点特别：粗大的树干中段生长着另一种植物，马头祥养生态观光的负责人王青霞告诉记者，松杉上嫁接种植的是石斛，既有观赏价值，又有药用价值。自从推行林长制改革以来，这片1918年建场的老林场焕发了勃勃生机，引进浙江钱王生态园林有限公司，创建了森林特色小镇，“这里变得更美了，我们‘建开花木观赏区4000多亩、精品果园区500多亩。石斛是这里‘用绿’的新方法，林下种植和林下养殖吸纳周边150人就业，人年均增收3万多元”。

2018年以来，宣城市以推进河长制、林长制为抓手，加快建设水清岸绿生态家园。河长制在宣城市有了升级版，在建立了市、县、乡、村四级河长组织体系，实现了河、湖、库、沟、塘、渠全区域、全流域、全水域的全覆盖后，宣城市继续探索建立“河长制+”，形成“河长制+检察工作”“河长制+警务室”等模式。同时，落实宣城市境内长江支流所在地的各项任务，着力构筑长江两个皖境最大支流水阳江与青弋江干流岸线“1公里防线”，确保实现水更清、岸更绿、产业优。

林长制也发展出宣城特色，不仅建立了党政同责的市、县、乡、村四级林长制工作体系，2053名林长全部到位，一山一坡、一园一林都有专人专管，而且发挥林长管林兴林作用，形成了市县林长抓示范，乡村林长抓实施，民间林长抓经营的生动局面。目前全市有各类林业新型经营主体4276个，经营面积238万亩，有效解决了因农村富余劳动力转移出现山场闲置的现象。

林长制、河长制、湖长制的深入实施，有力保障了宣城市的生态环境，空气优良天数达到87.9%，稳居全省第二位；境内水体7个省级考核断面水质全部达标，11个县级以上集中式饮

生态环境好，地理位置优，产业发展如何布局？近年来，安徽省宣城市将生态立市与工业强市结合起来，通过深入实施林长制、河长制、湖长制，有力保障山青水绿的生态环境；通过加速布局“绿色智造”，严把项目环境准入关，大力实施绿色工厂、绿色园区、绿色供应链建设，着力推进绿色制造新体系建设，呈现出生态文明建设和制造业绿色发展齐头并进的局面



用水水源地水质达标率100%；进一步建立完善了固废管理长效机制，全市所有工业固体废物进、出、生产、消耗等环节处于可控状态。

平衡生态立市与工业强市

“生态立市与工业强市不是对立的，而是内在统一、融为一体、相得益彰的。”宣城市委书记陶方启说。

如何平衡生态立市与工业强市？记者在广德县新杭镇看到两块集中整治广告牌——

琉璃瓦行业集中整治。作为广德县的传统产业，琉璃瓦生产企业存在工艺落后、能耗高、环保设施落后等问题，2017年开始整改整治，截至目前，全县38家琉璃瓦企业关闭24家，整改提升的14家正在组织验收；新杭镇石材加工企业专项整治。由

上图 美丽的山水城市安徽宣城。
宣 轩 摄
(中经视觉)

左图 广德亚太汽车智能制动系统有限公司，其产品工艺水平及检测能力均处行业领先地位。
本报记者 文 晶 摄

于扬尘和噪音污染严重，群众反映强烈，2018年5月份，全镇33家石材厂已经全部关闭。

还是在新杭镇，广德亚太汽车智能制动系统有限公司洁净的生产环境、自动化的生产工艺，给记者留下深刻印象。据介绍，这个项目总投资约20亿元，是目前宣城地区单体投资最大的项目。

宣城市的解题思路正如记者目之所及——

一方面发挥环评制度“节制闸”作用，严把项目环境准入关，将不符合产业政策、环境污染大、超出环境承载能力的项目挡在门外；鼓励引导污染排放少、能源消耗低、科技含量高、规模效益好的项目落户。2016年以来，全市共否决建设项目33个，预计投资总额约23.36亿元。

另一方面全面推进“散乱污”企业整治，坚决淘汰关闭落后产能，为

发展腾出更多环境容量。2017年5月份，宣城市深入开展“散乱污”企业整治工作，截至2018年11月7日，共排查散乱污企业877家，其中整顿规范类172家，已完成153家；取缔关闭类705家，已完成630家。

另外，努力做好“产业优”这篇文章。

近年来，宣城市加速发展“绿色智造”。所谓“绿色智造”，有3个含义，一是“绿”，大力实施绿色工厂、绿色园区、绿色供应链建设，着力推进绿色制造新体系建设，增强绿色制造能力。二是“智”，推进“制造”向“智造”转变，2018年，全市新认定省智能工厂和数字化车间12个。三是“精”，致力于培育一批质量标杆企业，成就一批有品质有品牌的“精工”产品。

强化集群集聚发展，壮大节能环保产业等新兴产业集群。2017年，全市节能环保产业实现产值140亿元，是2010年的40倍，占全市战略性新兴产业的比重达25.6%；强化资源综合利用，着力提升能源效率。宣城市共编制了16个清洁生产技术改造项目，规模以上工业能源加工转换效率提高1.6个百分点。着力加大化工、钢铁等行业扩大能源综合利用投资，回收利用余热余压等能源从9.45万吨标准煤增长到17.03万吨标准煤。大力发展混凝土空心砌块、煤矸石烧结砖等新型墙体材料，促进工业炉渣、粉煤灰、煤矸石和尾矿渣的综合利用，全市工业固废综合利用率从2010年的74.8%增至2017年的97.8%。

“生态立市、工业强市”战略，使宣城市2018年前11个月规模以上工业增加值同比增长10.7%，而单位工业增加值能耗同比下降9.2%，工业能源总消费仅增长0.5%；战略性新兴产业产值同比增长20.9%，高新技术产业增加值同比增长20.2%。

胜地建设和经济高质量发展。试点期间，桂林市利用试点政策保障了60多个旅游项目的用地。2017年，全市接待游客8200多万人次，实现旅游总收入970多亿元，比试点开始实施的2013年分别翻了两番和近三番。

试点鼓励农村群众参与旅游开发和收益分配，提高了农民利用农村集体土地进行旅游开发的积极性，促进了乡村旅游的迅速发展。目前，桂林市旅游业直接从业人员已扩展至14万人，整体带动就业超过60万人。其中乡村旅游带动就业15万人，惠及5万余户家庭。

打赢蓝天保卫战

“数”“质”双提升

大连力保“天常蓝”

本报记者 苏大鹏 通讯员 于汶平



近年来，随着生态文明建设不断深入推进，辽宁大连市的“蓝天指数”也在不断提升。图为大连市甘井子区一处新建的生态景观公园。

本报记者 苏大鹏 摄

“2018年的蓝天数达到300天了！”辽宁省大连市环境监测中心通报数据显示，大连市2018年空气质量比2017年提前19天实现了300天蓝天的目标。

据介绍，2018年大连提前收获“蓝天目标”的同时，与2017年同期相比，6项主要污染物减排也全部达标：二氧化硫、细颗粒物(PM_{2.5})、一氧化碳、颗粒物(PM₁₀)和臭氧浓度分别为12微克/立方米、30微克/立方米、1.3毫克/立方米、56微克/立方米和158微克/立方米，同比分别下降29.4%、11.8%、7.1%、5.1%和3.7%，二氧化氮浓度为27微克/立方米，同比持平。

蓝天“数”“质”双双提升，大连市环保部门负责人告诉记者，这是大连咬定“天常蓝”不放松，全市上下持续发力、协同作战、合力攻坚、久久为功的结果。

近年来，大连生态文明建设力度空前，先后出台《大连市大气污染防治行动计划》《关于实施蓝天工程的意见》等20余个文件，各地各部门齐抓共管，全面实施“控煤、控车、控工业源、控尘、调结构”5大举措，综合治理，并在2017年首次收获300个蓝天。

2018年，大连市各项生态文明建设工作越做越好，空气质量大幅提升，蓝天更多了，空气也更清新。

燃煤污染是影响大连冬季空气质量的重罪魁祸首，为彻底改善冬季环境空气质量，大连市重拳出击，从2016年开始，开展了拆炉并网燃煤锅炉综合整治战役。通过出台高污染燃料禁燃区通告，向社会发布全市拆除小锅炉清单，出台激励政策，实施“一炉一案”，严格执法、按日计罚，强力督办、按期通报等方式，全面完成了燃煤锅炉综合整治。两年拆除小锅炉1912台，对保留的918台燃煤锅炉全部实施升级改造，并对20吨及以上燃煤锅炉378台全部安装在线监测设备。经测算，因此项工作大连市减少约19.55万吨煤炭消费量，减少二氧化硫排放1.25万吨，减少烟粉尘排放0.93万吨。整治后，供暖季与整治前同期相比，空气中二氧化硫降低约38.8%，PM₁₀降低约17.8%。

实施区域一体高效供热工程也是大连市减少燃煤污染的重要举措。近年来，大连市大力增加热电联产供热面积，完成全部30万千瓦

茶园春色



近日，福建省漳州市永福镇台品樱花茶园里的樱花进入花期，陆续绽放的樱花和茶园构成一幅美丽的画卷。图为无人机拍摄的台品樱花茶园景色。（新华社发）

促进旅游产业转型升级

桂林推行旅游用地分类管理

本报讯 记者童政、通讯员黄尚宁报道：试点5年来，广西桂林市在全国率先建立了旅游产业用地分类体系和基准地价体系，形成了促进旅游产业转型升级的供地政策，促进了万达文化旅游城等60多个旅游项目落地。目前，试点政策已在广西旅游名县及其创建县、贫困县中推广运用，旅游用地改革的“样板效应”初显。

2013年6月份，原国土资源部批复同意桂林市开展旅游产业用地改革试点。此后，围绕旅游用地面临的规划衔接不足、分类管理困难、基准地价过高、土地供应困难等问

题，广西自然资源厅指导桂林市在用地规划管控、分类管理、农村集体土地参与旅游开发和收益分配等方面积极探索、先行先试，出台了《桂林旅游产业用地改革试点若干政策（试行）》，结合规化融合编制重点旅游片区发展规划，将旅游用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，为实施旅游用地管控提供了重要依据。

在全国率先推行旅游产业用地分类管理，建立区别于其他建设用地的基准地价体系，为旅游用地有偿使用提供政策依据，是改革试点的主要创新点。2016年9月份，桂林市政府

实施旅游用地分类体系，将旅游设施用地、旅游地产用地、旅游景观生态用地区分开来，为合理规划、利用、统一管理旅游用地提供了科学标准。同时，制定旅游产业用地基准地价体系，明确6城区、11县列入《桂林市统筹推进重大旅游项目建设清单》或《桂林市重点旅游片区发展规划》的旅游开发项目，执行旅游用地基准地价，结束了旅游地价因参照商业地价造成评估过高的历史。

旅游产业用地改革试点的实施，破解了旅游用地管理的机制性障碍，开创了全国旅游用地差别化管理的先河，推动了桂林国际旅游

胜地建设和经济高质量发展。试点期间，桂林市利用试点政策保障了60多个旅游项目的用地。2017年，全市接待游客8200多万人次，实现旅游总收入970多亿元，比试点开始实施的2013年分别翻了两番和近三番。

试点鼓励农村群众参与旅游开发和收益分配，提高了农民利用农村集体土地进行旅游开发的积极性，促进了乡村旅游的迅速发展。目前，桂林市旅游业直接从业人员已扩展至14万人，整体带动就业超过60万人。其中乡村旅游带动就业15万人，惠及5万余户家庭。

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com