

## 将改革开放进行到底·理论之声

# 破解经济学世界性难题的理论创新

□ 教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心



**【核心看点】**习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中指出，“40年来，我们解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，干出了一片新天地。”从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，实现社会主义基本制度与市场经济的结合，是中国共产党的伟大创举，对马克思主义政治经济学作出了重大理论创新，并在实践中努力破解经济学上的世界级难题。

中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

## 准确认识党的十八届三中全会的划时代地位

习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议时强调：党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。这一重大论断站在历史、全局和战略的高度，标识了党的十八届三中全会在中国改革开放史上的划时代地位。深入领会这一重大论断，对于增强全面深化改革的自觉性和使命感，具有重要意义。

### 着眼历史的重大论断

从历史角度看，党的十一届三中全会是在党和国家面临何去何从的重大历史关头召开的，党的十八届三中全会也是在改革开放到了一个新的重要关头召开的，都具有划时代的历史地位。

回顾过去，“文化大革命”结束后，面对经济全球化潮流和国内人民对上好日子的期盼，邓小平同志指出：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”正是基于对党和国家前途命运的深刻把握、对社会主义革命和建设实践的深刻总结、对时代潮流的深刻洞察、对人民群众期盼和需要的深刻体悟，1978年12月，我们党召开十一届三中全会，作出把党和国家的工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

经过几十年的风雨兼程，中国改革进入攻坚期和深水区。可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都被吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于以前。矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。在改革开放来到新的重要关头之际，我们党召开了十八届三中全会，以全面深化改革为主要议题，深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼，凝聚了全党全社会进行全面深化改革的思想共识和行动智慧，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。

### 基于实践的重大论断

实践是检验真理的唯一标准。党的十一届三中全会与党的十八届三中全会的部署，都为中国带来了巨大变化，中国发展的奇迹证明了这两次全会都具有划时代的意义。

党的十一届三中全会后，从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。中国成为世界第二大经济体，第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。改革开放极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌。正是因为改革开放，中华民族才迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义才迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃，中国人民才迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃。1978年以来的伟大实践和伟大成就证明，党的十一届三中全会作出了划时代的贡献。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央着力增强改革的系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，拿出实实在在的举措着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，啃了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。全面深化改革这剂良方的实践和成就同样可以证明，党的十八届三中全会也作出了划时代的贡献。

### 放眼未来的重大论断

无论是党的十一届三中全会还是党的十八届三中全会，都是在总结过去、着眼当下、放眼未来战略高度作出重大决策。这两次会议都作出了对中国未来发展产生重大影响的战略抉择。

邓小平同志在1978年12月发出了“为改变我国的落后面貌，把我国建成现代化的社会主义强国而奋斗”的号召，反映了中国共产党的雄心壮志。邓小平同志在20世纪80年代还曾说：“改革的意义，是为下一个十年和下世纪的前五十年奠定良好的持续发展的基础。没有改革就没有今后的持续发展。所以，改革不只是看三年五年，而是要看二十年，要看下世纪的前五十年。这件事必须坚决干下去。”这说明，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。

党的十八届三中全会提出，全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。过去，我们所提出过的改革目标，大多是从具体领域提的。而全面深化改革总目标的提出，是党面向未来作出的重大战略抉择，既体现了改革进程本身的客观要求，也体现了我们党对改革认识的深化和系统化。形成比较完备的一套制度往往需要较长甚至很长的历史时期。党的十九大报告指出：到2035年，“国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。这是我们党作出的重要战略安排，进一步明确了实现全面深化改革总目标的时间节点和路径，必将为实现中华民族伟大复兴提供坚强制度保障。

（执笔：沈传亮）

## 形成理论建树 勇于实践探索

从世界经济思想史角度来看，社会主义与市场经济能否结合，是一个在国际范围内存在争议的问题。在社会主义经济思想史上，这个问题同样长期引人关注。经济体制改革是全面深化改革的重点。社会主义市场经济理论作为中国特色社会主义政治经济学的重要组成部分，是中国共产党在改革开放的伟大实践中及时回答时代之问、人民之问，廓清困扰和束缚实践发展的思想迷雾，不懈探索、勇于创新的理论建树。

**回望这一探索历程，深感一些历史节点的重大意义。**改革开放总设计师邓小平同志在1979年时指出：说市场经济只存在于资本主义社会，只有资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济，这个不能说是资本主义。我们是计划经济为主，也结合市场经济，但这是社会主义的市场经济。这一观点，具有重要的开创性意义。1984年，党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》提出，社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品

经济，说出了适合于当时中国经济体制改革实际的“新话”。随着这一时期的经济体制改革逐渐深入，经历了从计划经济为主、市场调节为辅，到社会主义有计划的商品经济，再到计划与市场内在统一的循序渐进过程。邓小平同志在南方谈话中更加明确表达了“市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”的观点，在当时起到了巨大的思想解放作用。

党的十四大正式把建立社会主义市场经济体制确立为我国经济体制改革的目标，对什么是社会主义市场经济体制、怎样建设社会主义市场经济等问题作出了初步探索。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，勾画了建立社会主义市场经济体制的蓝图和基本框架，强调社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。党的十五大

到党的十六届五中全会，涉及经济社会发展全局的体制改革取得突破性进展。党的十八大以来，我们党进一步深化对社会主义市场经济规律的认识。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重大理论观点。党的十九大报告强调“加快完善社会主义市场经济体制”，对当前经济体制改革作出重要部署。

**回望这一探索历程，深感改革开放实践的伟大力量。**社会主义市场经济理论是在改革开放的伟大实践中产生和发展起来的。实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起，中国农民的这些伟大创造，一步步地冲开了高度集中的计划经济体制的束缚，加速了农村经济市场化的进程。继农村改革取得突破性进展后，城市经济体制改革开始进行。国有企业自主权的扩大，

企业经营机制的转换等实践探索，促进了商品、劳动力、资金、技术等在城乡市场的广泛流动，初步显示了市场的活力。对此，邓小平同志加以充分肯定：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾”“搞计划经济和市场经济相结合，进行一系列的体制改革，这个路子是对的。”可以说，没有改革开放的新实践，没有人民群众的实践创造，就不可能形成社会主义市场经济理论，就不可能形成“马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学”。

当然，实践创新与理论创新总是双向互动、彼此促进的。在正确理论的指引下，社会主义与市场经济结合在实践中体现出巨大的创造力、生命力。尤其值得强调的是，2008年国际金融危机爆发以后，世界各国都在努力寻求应对方案，国际经济竞争更趋激烈。在这场各国同场竞技、激烈竞争的“公开考试”中，中国积极利用国际国内两个市场，向世人展示了社会主义市场经济的“成绩单”，赢得了国际有识之士的好评。

## 实现三重超越 产生深远影响

改革开放以来，社会主义基本制度与市场经济结合的中国实践，产生了重大而深远的影响，在理论上实现了三重不同的超越。

**超越一些马克思主义学者的传统解读。**例如，美国“辩证法马克思主义”理论家伯特尔·奥尔曼认为，市场与资本是内在结合在一起的，与社会主义不相容。在现实社会主义国家的实践中，人们过去曾长期将马克思关于未来社会经济体制的一般设计直接照搬到现实生活中，浓厚的“计划崇拜”情结严重制约了社会主义制度的活力。事实上，经济文化相对落后国家选择社会主义道路，是一种开创性的探索。在社会主义市场经济理论的探索过程中，我们党坚持具体问题具体分析这一马克思主义活的灵魂，坚持马克思主义政治经济学的方法，将市场和计划从社会基本制度中剥离出来，突

出其经济手段功能和具体制度属性，将人们从传统思想的束缚中解放出来。同时，坚持社会主义基本制度同发展市场经济相结合，使全社会充满了改革发展的创造活力。可以说，在这个问题上，我们根据马克思主义的方法把握事物发展的本质和内在联系，紧密跟踪亿万人民的创造性实践，既不丢老祖宗，又发展老祖宗，说出一些过去没有说过的“新话”。

**超越西方主流经济学的理论框架。**在新古典经济学看来，自由市场经济无需政府介入，只需市场这只“看不见的手”来引导，来自外部的干预只会损害市场的自我纠正功能。因此，政府应尽可

能放松市场监管，干预得最少的政府就是最好的政府。市场经济与社会主义结合，是不可想象的事情。而凯恩斯经济学反对自由放任，希望政府盯紧市场。

在其看来，新古典经济学所谓的市场自我纠正机制，要么作用不大，要么作用发挥太慢。只有加强政府干预，才有可能避免市场不完善、不平衡和随之而来的经济周期。但是，其所主张的政府干预仍然是基于资本主义制度体系的政策设计。凯恩斯主义与新古典主义强调的重点虽然不同，但两者都将资本主义作为最合适的经济制度加以提倡。中国社会主义市场经济坚持社会主义与市场经济相结合、市场机制与政府调节相结合，

超越“市场社会主义”的制度设计。作为一种思潮，市场社会主义即主张完全实行市场经济的社会主义，曾在西方左翼知识分子中广受关注。市场社会主义对于苏联模式和资本主义的反思和批判，有其合理之处，但它与中国社会主义市场经济理论存在本质区别：在对待公有制问题上，我们党在探索和完善社会主义市场经济体制过程中始终坚持公有制的主体地位；在理论基础上，中国社会主义市场经济坚持的是与时俱进的马克思主义；在制度设计的现实性上，中国的市场经济则是活生生的、立足实践的社会主义市场经济形态。因此，相对于市场社会主义，中国的社会主义市场经济在科学性、现实性、影响力等方面实现了超越。

## 加快完善体制 谱写时代新篇

场经济体制的客观事实，驳斥有关谬论；也要淡定从容，不必太在意一些国家是否“承认”，而是认清其态度背后的国家利益、意识形态因素。

**继续把两方面优势都发挥好。**市场经济是社会生产要素的一种配置方式。市场与不同的社会基本制度相结合，必然会因此表现出不同的“色泽”。对此，中国共产党人有深刻的理论认识和高度的制度自觉。中国改革开放以来之所以取得巨大成就，一个至关重要的因素就在于既发挥了市场经济的特长，又发挥了社会主义制度的优越性，两者的结合有利于实现公平与效率的统一。从实践

上看，社会主义市场经济在中国已经焕发出巨大的活力，显示出制度的巨大潜能。习近平总书记强调，“坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好”。

**加快完善社会主义市场经济体制。**经过多年实践，我国社会主义市场经济体制已经初步建立，但仍存在市场秩序不规范、生产要素市场发展滞后、市场规则不统一、市场竞争不充分等问题。若不解决好这些问题，完善的社会主义市场经济体制就难以形成。根据党的十九大报告的部署，加快完善社会主义市场经

济体制，推进经济体制改革，必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。当前，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，要求我们要深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实；切实转变政府职能，大幅减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。同时，必须坚持党中央集中统一领导，发挥掌舵领航作用；必须精准把握宏观调控的度，主动预测微调、强化政策协同；必须及时回应社会关切，有针对性地主动引导市场预期。

（执笔：孙来斌）

## 撷英

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所 贾若祥——

### 最重要最核心的是人的城镇化

党的十八大以来，“中国特色新型城镇化道路”的内涵不断丰富，要求不断明确，尤其是更加强调提升城镇化的质量。2013年党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出“坚持走中国特色新型城镇化道路”，随后，2013年中央城镇化工作会议进一步强调“走中国特色、科学发展观的新型城镇化道路”。2014年《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》正式颁布实施，这是准确研判城镇化发展的新趋势新特点、妥善应对城镇化面临的风险挑战的重大举措，在推进人口管理制度改革、深化土地管理制度改革、创新城镇化资金保障机制等方面作出部署，激发新型城镇化的活力，提升新型城镇化的质量。

城镇化是由农业人口向城镇人口、农业生产向工业和服务业生产转变的过程，最为突出的有三大特征：一是人口由农村地区向城镇地区集聚，即农民变市民；二

是中国社会科学院人口与劳动经济研究所 程杰——

### 实现更加充分更高质量的就业

就业是民生之本、稳定之基、安国之策，就业持续稳定发展是改革开放最大成果之一。40年来，我国城乡就业规模持续扩大，就业结构继续优化，就业质量明显改善，劳动力市场制度不断完善。就业主要矛盾已经从总量矛盾转变为结构性矛盾，就业质量提升成为满足人民群众美好生活向往的重要内容和关键支撑，应该继续坚持就业优先原则，深入实施就业优先发展战略，着力解决不充分不平衡的矛盾，积极应对新现象、新挑战，实现更加充分、更高质量的就业。

人民群众分享改革开放成果的最直接体现就是充分就业。在改革开放进程中，党和政府始终高度重视就业工作，在从计划经济向市场经济转型过程中，不断打破计划经济体制障碍，充分调动人民群众的创造精神，促进了就业总量持续增加，就业结构不断优化，就业稳定发展有力地推动了我国经济长期快速发展。

（华 实）

本版编辑 赵登华