

多举措密集落地——

金融市场双向开放迈新步

本报记者 陈果静

政策解读

继中国债券正式纳入彭博巴克莱债券指数、首家外资评级机构获准进入中国市场后,本周内,我国金融市场开放又现新进展。2月1日,中国银行间市场交易商协会发布《境外非金融企业债务融资工具业务指引(试行)》(下称《指引》),并于发布之日起实施。这是继2018年9月人民银行、财政部发布《全国银行间债券市场境外机构债券发行管理暂行办法》后,熊猫债市场规则体系完善的重要进展。熊猫债是指境外主体在我国发行的人民币债券。根据国际惯例,2005年起将其命名为熊猫债。近年来,熊猫债市场步入发展快车道。截至目前,通过交易商协会注册的各类熊猫债超过3800亿元,发行超过

1600亿元;其中,非金融企业注册超过3400亿元,发行约1500亿元。市场人士在接受经济日报记者采访时表示,2014年戴姆勒股份公司注册发行首单境外非金融企业债务融资工具以来,熊猫债发行规模不断上升,发行人数量和类型日益增多,投资人结构不断丰富。此次发布的《指引》明确了信息披露、募集资金使用和中介机构等方面的核心制度安排:一是明确境外企业信息披露要求,提升业务操作性;二是明确募集资金使用应当合法合规。《指引》还强调中介机构履职尽责。投资人应自主判断投资价值,自担投资风险。《指引》的制定和发布将从多方面进一步推动银行间债券市场对外开放。业内专家认为,通过出台《指引》对熊猫债业务相关要求予以明确,有利

于稳定市场预期、提高市场透明度和运行效率,推动熊猫债市场规范发展;还有利于妥善处理好境内外市场在规则惯例等方面的差异,提升熊猫债市场发展活力。更重要的是,将提升熊猫债市场透明度,树立中国债券市场的良好形象,进一步吸引更多合规、优质的境外主体参与我国债券市场。近年来,债市开放不断迎来“大动作”。央行副行长潘功胜日前表示,建立开放、透明的债券市场是中国金融开放的重要一部分。开放使得我国金融市场的吸引力“直线提升”。截至2018年12月末,共有41只债务融资工具通过“债券通”面向境内投资者完成发行,规模接近900亿元;共有30多家境外投资者通过“债券通”参与投资,总规模超过100亿元,占总体发行规模约12%。更加开放的债市也正以资金融通

推动民心相通。交易商协会提供的数据显示,2018年全年,交易商协会支持福建、新疆、广西累计发行债务融资工具超过2300亿元,助力推进“一带一路”建设,支持港口机场类企业发行债务融资工具超过700亿元,重点支持新疆交投、太原钢铁等企业注册2只债务融资工具,募集资金专项用于“一带一路”基础设施互联互通项目。国际发行人对中国市场的认可度稳步提升。2018年以来,在中国债券市场上,全球500强国际发行体增多,发行人信息披露透明度、示范效应增强。目前,熊猫债发行主体已覆盖国际性商业银行、外国政府和主权国家、境外非金融企业。交易商协会表示,将进一步贯彻落实中央对金融市场对外开放的总体部署,按照积极稳妥的原则,持续推动银行间市场对外开放。

地方“两会”观察⑤

2019年是全面建成小康社会关键之年。经济日报记者梳理发现,保障和改善民生是各地近期召开的“两会”的重要内容,多地《政府工作报告》都聚焦就业、养老、医疗等民生热点。

稳就业为重中之重

今年,多数省份将“稳就业”列为民生项目之首,其中,河北、辽宁、安徽、新疆等地明确,要实施更加积极的就业政策,重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。安徽提出,继续实施面向贫困地区、行蓄洪区的定点招工计划。实施重点地区就业援助计划,对结构调整中的下岗人员,多渠道、多方式提供就业培训和服务。新疆提出,大力实施发展产业带动就业工程。发展就业容量大的服装、家纺等终端产业,加快推进民族手工业、旅游品加工业发展,支持“卫星工厂”“扶贫车间”建设,打造产业集群,高密度吸纳劳动力就业。辽宁提出,鼓励以创业带动就业,加大对灵活就业、新就业形态支持,拓展新的就业空间,对建档立卡贫困户高校毕业生就业实行兜底帮扶。“经济增速下降、产业结构升级,都有可能使贫困家庭等就业困难群体在劳动力市场上受到冲击。这就要求国家不断完善就业失业保障机制,采取更加积极的扶持帮助政策,使就业弱势群体在市场中拥有更多就业机会。”对外经贸大学公共管理学院教授李长安说。

社保改革将提速

2018年,全国共有15个省份调整了最低工资标准;建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度;建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。而从地方“两会”开出的2019年民生清单看,提高养老金待遇水平,推进养老保险制度改革,实现养老金省级统筹等实招也将加快落地。在社保提标方面,河南提出,继续提高城乡居民基本养老保险最低标准,继续调增企业和机关事业单位退休人员基本养老金;西藏提出,城镇居民基本医疗保险将提标55元,“三老”生活补助将提标50元,城乡居民基本养老保险基础养老金将提标10元;辽宁提出,城乡居民低保标准分别提高5%和7%以上,继续提高退休人员基本养老金标准。多地“两会”释放出加快社保改革步伐的信号。北京提出,落实企业职工基本养老保险基金中央调剂制度;福建、安徽明确,加快步伐,完善养老保险省级统筹制度;河南强调,今年要实现城乡居民基本养老保险基金省级管理、企业养老保险基金省级统收统支。李长安认为,近年来,社会保障无论是覆盖面还是保障水平,都有了很大程度提高。社保建设要尽力而为、量力而行,在逐步加快推进养老保险全国统筹的同时,加快推进多层次养老保险体系建设。对于地方政府来说,如何搞活当地经济,吸引更多劳动力流入,扩充社保基金缴费范围,也是确保养老金收支平衡的重点。

医养结合加快落地

近年来,我国人口老龄化程度不断加剧,养老服务供需矛盾突出,提供的养老服务质量不能满足人民群众日益增长的多层次、多样化需求。今年多地的《政府工作报告》中,养老服务成为部署民生事项的重要内容,“加快构建多层次养老服务体系”“推进医养结合”等成为共识。江苏提出,新建150个街道老年人日间照料中心,新建护理型养老床位2.5万张,为140万居家养老老年人提供助餐、助浴、助洁等服务;北京提出,推进医养结合,健全“三边四级”养老服务体系,实施差异化养老机构运营补贴政策,新建150家养老服务驿站;安徽表示,加快养老护理体系建设,城市养老服务“三级中心”覆盖率达60%。部分省份还明确了加大养老保障力度的具体目标,例如,河南、新疆将实施80岁以上老人高龄津贴制度。天津则提出,提高城乡老年人生活补助标准,开展老年助餐试点,为高龄和特殊困难老人提供助餐补助。专家表示,在当前我国老龄化程度不断加深,养老体制改革步伐逐步加快的背景下,养老市场的全面开放,将有助于补齐养老市场的“短板”。各地应重视建立和完善鼓励社会力量参与养老服务的法律法规,以完善多层次养老服务的基石。

保障改善民生 增强群众获得感

本报记者 韩秉志

去年实施农机购置补贴174亿元

本报北京2月1日讯 记者曾金华从财政部获悉:2018年各级农业农村、财政部门共实施中央财政农机购置补贴资金174亿元,扶持163万农户购置机具191万台(套),绩效目标超额完成,便民利民成效显著。

作为新一轮农机购置补贴政策实施的启动年,2018年,各省份补贴范围均有所扩大,重点新增了支持农业绿色发展的机具。在资金规模保持稳定的基础上,所有省份都明确,只要购置补贴范围内符合资质条件的机具均予补贴兑付,取消了申请补贴指标等门槛。

据介绍,从2018年起,农业农村部和财政部将新产品补贴试点范围由10个省份扩大到全国。各级农业农村、财政部门推出了一系列便民利企举措,组织开发了全国农机鉴定管理服务信息化平台,实现了向社会公开所有获得农机推广鉴定证书的农机产品信息,明确将进口国外农机产品纳入补贴范围,两部门首次采信农机产品认证制度。



1月31日,湖南省浏阳市小河乡潭湾村村民在进行冬翻起垄作业。立春将临,南方各地农民纷纷抢抓农时平整翻耕土地、购买化肥种子,积极做好春耕准备。彭红霞摄(中经视觉)

备春耕

贯彻落实中央经济工作会议精神 出实招 办实事 求实效

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

坚决打好污染防治攻坚战

——生态环境部部长李干杰答记者问

就贯彻落实中央经济工作会议精神,生态环境部部长李干杰日前接受了经济日报记者专访。

严格监管与优化服务并重

记者:打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、要求高,怎样才能把污染防治攻坚战的顶层设计有效转化成施工图并取得实际成效?

李干杰:今年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战的关键之年。生态环境部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移深入贯彻习近平生态文明思想,坚定不移认真落实全国生态环境保护大会精神,坚定不移打好污染防治攻坚战,坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化,坚定不移打造生态环保铁军,坚守阵地、巩固成果,不能放宽放松,更不能走“回头路”,保持方向、决心和定力不动摇,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实,综合运用行政、法治、市场、技术等多种手段,严格监管与优化服务并重,引导激励与约束惩戒并举,聚焦打好标志性战役,加大工作和投入力度,进一步改善生态环境质量。打好污染防治攻坚战,需要主动创新抓落实的方式,形成一套相对成熟、行之有效、各方认可的策略方法,并坚持好发扬好,这主要体现在6个方面:一要稳中求进。既打攻坚战,又打持久战;既尽力而为,又量力而行;既有坚定的决心和信心,又有历史的耐心和恒心。主动作为、循序渐进,把该抓的事情抓彻底,把该做的工作做到位,同时久久为功、持续用力,坚决杜绝“层层加码”“逐级提速”。

聚焦打好七大标志性战役

记者:中央经济工作会议要求,针对突出问题,打好重点战役。今年污染防治攻坚战的着力点在哪里?

李干杰:打好污染防治攻坚战,要聚焦打好七大标志性战役。落实《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,实施京津冀冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。继续推进散煤治理。深入推进钢铁等行业超低排放改造、“散乱污”企

业及集群综合整治等重点工作。落实柴油货车污染治理攻坚战工作方案,统筹“油、路、车”治理。推动重点区域运输“公转铁”,加强港口岸电建设和使用。着力打好碧水保卫战,全面实施水源地保护、黑臭水体治理、长江保护修复、渤海综合治理、农业农村污染治理等攻坚战行动计划或实施方案。开展长江入河排污口排查整治,以渤海为重点,持续推进入海排污口清理整治。扎实推进净土保卫战,贯彻落实《土壤污染防治法》,全面实施土壤污染防治行动计划,有效管控农用地和建设用土壤污染风险,大幅度削减进口固体废物种类和数量。总结推广浙江“千村示范、万村整治”工作经验,积极推进农村人居环境整治。

协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护

记者:按照中央经济工作会议要求,如何协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护?

李干杰:首先,促进经济高质量发展。落实中央关于推动高质量发展的意见,支持和服务京津冀协同发展、长江经济带等国家重大战略实施,打造高质量发展“雄安样板”,推动海南生态文明试验区建设。加强西部大开发、东北等老工业基地振兴生态环境保护工作。继续推进全国“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单)编制和落地。实施工业污染源全面达标排放计划,加快淘汰落后产能和化解过剩产能,在重污染行业深入推进强制性清洁生产审核。大力发展生态环保产业。积极引导和支持民营企业参与污染防治攻坚战,制定实施支持民营企业绿色发展的环境政策举措。其次,加强生态保护与修复。全面开展生态保护红线勘界定标,推进生态保护红线监管平台建设,加快形成生态保护红线全国“一张图”。开展

长江经济带等重点区域生态状况调查评估,继续推进山水林田湖草生态保护修复试点。加强野生动植物保护、湿地生态环境保护、荒漠化防治等工作监督,实施生物多样性保护重大工程。做好《生物多样性公约》第15次缔约方大会各项筹备工作。启动第三批国家生态文明建设示范市县创建工作、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地评选活动。

第三,增强服务意识和本领。继续推进生态环境保护督察执法,落实中央生态环境保护督察工作规定,启动第二轮中央生态环境保护督察。统筹安排强化监督,精心细致周到地做好帮扶工作。在中央生态环境保护督察、强化监督中,积极主动服务,加强对企业环评、治理技术、提标改造的帮扶指导,帮助企业制定环境治理解决方案,提供必要的技术和资金支持。优化和完善环境政策标准,提高科学性、稳定性和可预见性。注意分类指导、精准施策、依法监管,坚决反对“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法,坚决避免以生态环境为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为,坚决遏制借生态环境等名义开展违法违规活动。

第四,深化生态环境领域改革。推动出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单及污染防治攻坚战成效考核办法,压实“党政同责”“一岗双责”。深入推进生态环境综合执法改革,省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。加快推进重点行业排污许可证核发,严格落实固定污染源排污许可全覆盖监管。在全国试行生态环境损害赔偿制度。健全环保信用评价和信息强制性披露制度。推动出台构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与环境治理体系的指导意见。着力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当、特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,为打好污染防治攻坚战提供队伍保障。

粮食安全省长责任制考核将进一步优化

本报北京2月1日讯 记者刘慧报道:国家粮食和物资储备局等11部门日前联合印发《关于认真落实2019年度粮食安全省长责任制的通知》,要求切实推动落实2019年度粮食安全省长责任制重点工作任务。

《通知》指出,各地要坚持把保障粮食安全作为首要任务,积极推动藏粮于地、藏粮于技落实落地;坚持质量兴农、质量兴粮,加快由增产向提质导向转变,大力促进现代农业发展;坚持全面从严监管,以全国粮食库存大清查为契机,切实守住管好“天下粮

仓”;坚持改革创新、统筹规划,着力构建统一高效的粮食储备体系;坚持政府与市场协同发力,有效维护粮食市场秩序和农民合法权益;按照“农头工尾、粮头食尾”的要求,坚持高质量发展,加快建设粮食产业强国。《通知》明确,要加强重点考核和问题整改。2019年度粮食安全省长责任制考核将进一步优化考核内容,加大考核发现问题的整改力度。要全面加强本地区粮食安全保障能力建设,坚定不移地落实好国家粮食安全战略,坚决把粮食安全省长责任制落到实处。

鼓励外商投资产业目录公开征求意见

本报北京2月1日讯 记者熊丽从国家发展和改革委员会获悉:为贯彻落实《国务院办公厅关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》,国家发展改革委、商务部会同有关方面开展了《外商投资产业指导目录》(中西部地区外商投资优势产业目录)修订工作,并在合并两个目录基础上形成了新的《鼓励外商投资产业目录(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。据介绍,“全国鼓励外商投资

产业目录”积极鼓励外商投资更多投向现代农业、先进制造、高新技术、现代服务业等领域,充分发挥外资在传统产业升级、新兴产业发展中的作用,促进经济高质量发展。“中西部地区外商投资优势产业目录”注重发挥地方特色资源等优势,积极支持中西部地区、东北地区承接国际、东部地区外资产业转移,促进沿边开发开放,加强与“一带一路”沿线国家投资合作,发展外向型产业集群,推动开放型经济发展。