农村人居环境整治莫作表面文章

热点快评

刘 慧

天蓝、地绿、水清、村美……乡村振兴战略实施一年多来，各地高度重视农村人居环境整治工作，推动垃圾革命、污水革命、厕所革命，农村人居环境悄然发生着可喜的变化。但是，也有一些地方急于出政绩，热衷于作表面文章，应付上级检查，此类现象虽非主流，但值得警惕。

农村人居环境整治成效，是衡量乡村振兴成功与否的一个重要标准。要在2020年完成农村人居环境整治任务，让农村干净起来，时间紧、任务重，既要做好看得见的“面子工程”，也要做好看不见的“里子工程”。

一要逐步建立健全城乡一体化的投入机制。长期以来，我国实行城乡二元分治管理机制，政府财政不下乡，只管城市垃圾污水，不管农村垃圾污水。浙江“千万工程”取得成效的一个重要原因，就是改变了“政府财政不下乡”的财政投入机制，对城市与乡村一视同仁。做好农村人居环境整治，就要加大财政投入力度，创新政府支持方式，采取以奖代补、先建后补、以工代赈等多种方式，充分发挥政府投资撬动作用，提高资金使用效率。加大金融支持力度，支持收益较好、实行市场化运作的农村基础设施重点项目开展股权和债权融资。调动社会力量积极参与，支持农村人居环境设施建设和运行管护。同时，要不断扶持壮大农村集体经济，让村集体有一定经济能力管护村庄环境卫生。

二要建立健全农村人居环境治理长效机制。目前，一些地方不够重视乡村道路清扫保洁、村内垃圾收集、清运等运行机制建设，上级不检查不动，媒体不曝光不动，工作被动应付的现象相当普遍。要坚持先建机制、后建工程，推进农村环境管护机制创新，探索规模化、专业化、社会化运营机制，确保各类设施建成并长期稳定运行。要持续强化农村人居环境整治督查检查机制，建立配套的奖惩机制，防止出现“干与不干一个样、干好干坏一个样”的懈怠情形。

三要建立政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制，动员村民投身美丽家园建设，保障村民决策权、参与权、监督权。农村往往居住分散，如果没有群众的参与，环境整治工作很难办好，投入再多的资金也很难取得好效果。要想方设法调动农民群众参与的积极性，耐心细致地做群众工作，让群众真心支持、真心参与。要加大舆论宣传引导作用，提高村民环保意识，营造人人关心、支持、参与环境卫生综合整治的良好舆论氛围。

农村人居环境治理是一项长期工程，非一朝一夕所能完成，要有打攻坚战、持久战的思想准备，久久为功，全力以赴。要坚持把农村环境治理与乡村产业发展、乡风文明建设、乡村治理、农民收入增加结合起来，统筹推进，标本兼治，从最基本、看得见、农民可以做得到的事情抓起，先易后难，循序渐进。

从春运客流看经济结构深层变化

思辨

匡贤明

春运不仅规模不断增长，而且结构也在发生重要变化，在一定程度上反映出我国经济结构的深层次变化。从春运结构性变化看，需要加快推进相关政策与体制的调整，依托新技术、新业态等，以新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”实现城乡一体化重大突破，形成我国重要的新优势

作为全球最大规模的人口流动现象，春运可以作为观察我国经济的一个重要窗口。过去10余年，春运不仅规模不断增长，而且结构也在发生重要变化，在一定程度上反映出我国经济结构的深层次变化，提出了我国经济生活领域需要解决的新课题。

回顾过去几年的春运，至少在以下几方面发生了结构性的变化。

第一，春运运力结构在逐步调整。据有关部门预测，2019年春运全国旅客发送量将达到29.9亿人次，比上年增长0.6%。但是，不同运力的升降有异。其中，道路有可能下降0.8%，铁路将增长8.3%，民航增速有望达到12%。这表明，越来越多的春运客流将通过铁路和民航形式发送，道路运输占比呈现逐步下降态势。客观地看，除了全国铁路与民航基础设施不断完善这一原因外，越来越多的人能够承担民航出行费用是一个重要原因。从前景看，我国民航发展还有巨大的增长空间。

第二，春运的客流方向发生变化。改革开放以来的传统春运，主要是外出务工人员年前返乡过年、年后回城务工。近几年，出现了越来越多的“反向客流”，年前从乡到城、从小城镇到大城市的客流不断增长。有数据显示，2019年十大反向春运热门目的地分别是上海、北京、广州、深圳、杭州、南京、天津、青岛、宁波、厦门，除夕前一周前往这些城市的机票预订量同比增长超40%。中国铁路总公司的预测也表明，传统高峰反方向客流近几年每年增长9%左右。这反映了传统客流结构开始出现优化。

第三，春运客流目的地发生结构性变化。春运期间出门旅游的游客占比在提升，单纯返乡过年的旅客占比在下降。有数据表明，2019年春节长假预计将有超过4亿人次出游，其中绝大部分是境内游。这一趋势反映出我国旅游消费市场不断扩大。

第四，春运的技术结构在升级。随着我国经济不断发展，越来越多的新技术应用到春运中。比如，支付宝等移动支付已经在春运中得到广泛应用，广深铁路甚至可以直接刷支付宝进站；有越来越多的大数据技术用于预测景区的相关情况，有助于减少游客的盲目性。这个趋势反映出新技术的巨大应用空间，而且这些技术还将不断升级，为有效提升春运效率作出重要贡献。

以上几方面反映的是我国在交通运输领域的消费结构、供给结构变化，实际上也反映了我国经济结构调整升级的趋势。应当说，经济结构调整升级的这个趋势，蕴藏着巨大的增长潜力，成为我国经济增长的重要支撑。因此，如何尽快把这些潜力释放出来，是当前经济生活的重大课题。

仍以春运为例。目前回乡过年、回城务工的传统春运模式仍然占主流，如何加快推进城乡一体化进程，加快推动农民工在城市扎根，成为重大任务。2018年，我国常住人口城镇化率为59.58%，但户籍人口城镇化率与此还相差10余个百分点。如果我国2.88亿农民工能够有效地融入城镇，还会带动春运结构的进一步优化，旅游度假等春运游客占比将进一步提升。

从春运结构性变化看，需要加快推进相关政策与体制的调整，依托新技术、新业态等，以新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”实现城乡一体化重大突破，形成我国重要的新优势。

（作者系中国（海南）改革发展研究院经济所所长）

朱慧卿作 （新华社发）

后果严重

公安部日前举行新闻发布会通报，2018年全国共有17264人被依法终生禁驾，其中包括饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生交通事故构成犯罪的5149人；造成交通事故构成犯罪且有逃逸情节的12115人。公安交管部门预计，今年将有24.6亿人次客流量通过道路交通出行。面对今年首次大范围的春运出行高峰，全国公安交通管理部门和广大交警、辅警已整装出发，守护亿万百姓的回家之路。同时，广大交通参与者应切实提高交通安全和文明意识，途经事故多发及车流密集路段时，减速慢行，谨慎驾驶；春运出行旅客要选择正规客运企业和具有营运资质的车辆，不坐超员车、超速车、疲劳驾驶车，远离酒驾毒驾；道路运输企业要切实履行交通安全主体责任，管好企业车辆和驾驶人，坚决清除安全隐患。 （时 锋）

严惩股市造谣者

韩 乾

最近，一则关于新任证监会主席表示今年工作重点是做空机制的谣言，造成股市较大波动。后经有关方面迅速澄清后，虽大盘止跌企稳，但对市场的恶劣影响已然形成。

纵观A股市场，谣言屡见不鲜，而且往往能左右投资者情绪，影响股市走势。那么，如何才能建立起制衡谣言的机制呢？

首先，监管层对造谣者要一查到底，严加惩处，不仅要没收其因谣言而获得的非法利润，还要根据谣言对市场造成的影响大小给予相应的经济和行政处罚，对潜在造谣者形成震慑。

其次，监管层要进一步加强面向个人投资者的宣传和教育，也要激励机构投资者加大研究投入，培养头脑清醒、政治正确、专业知识齐备的高级研究和分析人才，在投资者中树立起独立思考、理性投资的理念。当然，即便在成熟的金融市场，个人投资者总体上也还会表现出种种非理性行为，这是由人性共有的心理偏差造成的。但是，加强投资者教育可以有效缩小这些偏差，促进市场趋于理性，让谣言不攻自破。

更重要的是，要进一步完善市场对冲工具，实行多空双向交易，降低对套利行为的交易限制。这就需要进一步完善股指期货，ETF（交易型开放式指数基金）期权，融券业务，推出股指期权等。这些工具相互之间既有紧密联系，比如期权交易需要用对应的期货对冲，融券业务需要期货来管理风险，期货的升贴水需要融券业务的完善才能及时修复等，又有各自的独特优势和针对性，比如股指期货与指数相匹配，融券与个股相匹配等。因此，进一步完善衍生品对冲工具，需要整体设计和通盘考虑。

（作者为厦门大学经济学院副教授）

“幸福大巴”暖人心

廖卫芳

据报道，近日汕头市总工会向农民工发放“爱心礼包”，身着大红色马甲的志愿者帮助800名返乡农民工搬送行李，乘坐“幸福大巴”踏上回家路。

一年一度的新春佳节即将来临，远在外地打工的农民工也像其他游子一样，准备踏上回家过年之路。但由于不少农民工买不到回家的车票或为节省不菲的车费采取骑摩托车、搭乘黑车返乡。一路劳累不说，安全往往成了最大的风险。近年来，有不少骑摩托车返乡的农民工因交通事故丧生，成了家人心中永远的痛。

广大农民工常年远离家乡和亲人，在城市各个建筑工地里、城市各个角落里辛勤劳动，为城市建设立下了汗马功劳。可以说，农民工已成为城市建设的一支主力军，也是我们城市的一员，理应受到尊重、关爱和帮助。在春节来临之际，帮助农民工顺利、安全返乡过年，是广大农民工所期盼的。

因此，笔者以为，汕头市总工会让农民工乘坐“幸福大巴”返乡过年，不失为一种暖心之举，这不仅能帮助广大农民工安全、顺利返乡，过个开心年，而且也让广大农民工真真切切地感受到来自政府、社会各界的关爱和温暖。同时，这也是城市留人的用心之举。

各地不妨多学学让农民工乘坐“幸福大巴”返乡的做法，让广大农民工既把“人”留在城市里，又把“心”留在城市里，为建设美丽城市作出更大贡献。

众声

李稻葵
清华大学中国经济思想与实践研究院院长

推动资本市场进一步改革

面对多方面因素带来的下行压力，未来需要继续深化改革，尤其是金融业需要加快根本性大变革，通过大调整促进实体经济结构调整升级。我国基础设施建设投资仍有很大空间，但必须修改基础设施建设投融资体制机制，促进投资健康发展。这需要对杠杆率有理性、科学的认识，不能简单地把化解与防范重大金融风险等同于去杠杆，应该更加关注不良资产重组，更加关注新增贷款和信托的质量。面对经济下行压力较大，应谨慎施策，关注投资者预期与情绪，保证流动性总体充裕。同时，推动资本市场进一步改革，改善结构、提高质量。

卢永真
国务院国资委研究中心副主任

更好发挥股权激励作用

过去几十年，国企改革一直在探索公有制如何与市场经济相融合。未来国有企业改革方向是公有制与市场经济相融合，以适应市场化、国际化的新要求。创新是中国经济高质量发展的战略性支撑，创新最重要的是机制，机制最重要的是激励人。很多企业之所以采取混合所有制，员工持股是非常重要的诉求。对于国有控股上市公司，早就有上市公司股权激励办法，但没有引起很大的反响，原因是这些年股市的波动，导致激励手段没有很好发挥作用。在不久的将来，整个资本市场状况、企业盈利状况也会有改善。在这一前提下，市场未来一定会比现在要乐观。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达

调整优化结构 深化金融改革

行业

陆 敏

中央经济工作会议指出，要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革。

金融是实体经济的血脉。当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。受这些因素影响，不少民营、小微企业融资难、融资贵问题加剧，实体经济发展迫切需要金融业更多支持。只有进一步深化金融体制改革，调整优化金融体系结构，推动金融机构转型升级，才能打破当前企业的融资困境，促进金融部门和实体经济实现良性循环。当前，有三方面的工作需着力推进。

一是国有大型商业银行和保险公司要着力完善公司治理。一些金融机构自身存在治理乱象，是服务实体经济不到位的重要根源。原保监会曾归纳总结保险行业存在“八大乱象”：虚假出资，资本不实；公司治理乱象；资金运用乱象，违规投资、激进投资；产品创新不规范，炒作概念和制造噱头，产品设计偏离保险本源，保障功能弱化；销售误导，销售管理行为违规；理赔难；违规套取费用；数据造假。金融行业乱象扰乱了市场正常秩序，相关风险逐渐暴露，并可能出现跨市场跨区域传染，值得各方警醒和反思。

对此，监管机构一方面要加大对违法违规行为的惩治力度，另一方面要通过推动银行和保险业完善公司治理，持续健全法人治理结构，将其作为打好防控金融风险攻坚战的重要抓手，加快探索具有中国特色的现代金融企业制度，不断提高公司治理的有效性。

二是发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。当前，一些中小金融机构在发展中没有为本地民企、小微和“三农”服务，而是眼光盯着大企业“傍大户”，将业务放在经济发达地区，把主要精力放在做跨区业务，特别是一些农商行存在“离农脱小”、盲目扩张倾向。有的农商行将大量信贷资金投向政府融资平台，有的投向大企业、大项目及房地产等高利润、高风险行业，有的通过信托、同业理财等渠道将资金投向外地。对此，银保监会日前专门出台了管理文件，十分明确地要求各类中小金融机构紧紧围绕服务实体经济主线，积极开发适合本地企业和本土需求的金融产品，推动业务和产品不断创新，通过提高运营水平和服务能力来实现自身发展。

三是完善金融基础设施，加快建设大数据平台。随着互联网技术发展日新月异，传统的金融基础设施已不能满足金融机构发展和行业监管的实际需要。金融运行效率低下，会推高金融系统自身的融资成本，导致民营企业融资贵和实体经济产出下降。监管机构和相关部门要携手共同构建高效安全的金融基础设施体系，包括交易系统、信息系统、支付清算系统、登记托管系统、征信评级系统、会计审计等。同时，要借助金融科技的力量，充分利用大数据、云计算、人工智能技术，加快大数据平台建设，提升资源配置效率和金融风险防控能力。

我国实体经济已进入新的发展阶段，正在从过去重规模、重速度的粗放发展向更高质量、更高效率的发展模式转变，金融业要积极适应发展要求，进一步调整优化相关体系结构，把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，守住风险底线，为经济社会持续健康稳定发展助力。