### 新华社北京1月31日电 近日,中共中央办 公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审 批服务执法力量的实施意见》,并发出通知,要求 各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进基层整合审批服务执法力量的实 施意见》全文如下。

基层是党和政府联系人民群众的纽带、服务 人民群众的平台。基层管理水平直接关系人民 群众生产生活,决定着党执政的社会基础和执政 能力、国家治理的根基和水平。要以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的 十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和加 强党的全面领导,适应乡镇和街道工作特点及便 民服务需要,加强党的基层组织建设,改革和完 善基层管理体制,使基层各类机构、组织在服务 保障群众需求上有更大作为。根据党中央关于 构建简约高效基层管理体制的部署要求,现就结 合乡镇和街道改革推进基层整合审批服务执法 力量,提出如下实施意见。

### 一、综合设置基层审批服务机构

统筹优化和综合设置乡镇和街道党政机构、 事业单位,强化乡镇和街道党(工)委领导作用,构 建更好服务群众、简约精干的基层组织架构。在 整合基层行政审批和公共服务职责基础上,进一 步加强乡镇和街道党政综合(便民)服务机构与服 务平台建设,实行"一站式服务"、"一门式办理", 充分发挥综合便民服务作用。紧扣城乡基层治 理,聚焦基层党的建设、乡村振兴、精准脱贫、新型 城镇化等重点工作以及就业和社会保障、医疗保 障、不动产登记、社会救助、户籍管理、乡村建设、 危(旧)房改造、古村(屋)修缮、改水改厕等群众关 心关注的重点事项,建立和完善适应基层实际的 办事指南和工作规程,实行"马上办、网上办、就近 办、一次办"。加强村(社区)综合服务站点建设, 推动基本公共服务事项进驻村(社区)办理,推进 村级便民服务点和网上服务站点全覆盖,积极开 展代缴代办代理等便民服务,逐步扩大公共服务 事项网上受理、网上办理、网上反馈范围。充分发 挥市场机制作用,推动公共服务提供主体和提供 方式多元化,加快建立政府主导、社会参与、公办 民办并举的公共服务供给模式。承接审批服务 职责较多、任务较重的经济发达镇和重点镇,在 整合现有机构和人员的基础上,可探索设立专门

的审批服务机构,实行"一枚印章管审批(服务)"。整合乡镇和街道内部决策、 管理、监督职责及力量,为审批服务等工作提供支持和保障。

#### 二、积极推进基层综合行政执法改革

推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉,强化乡镇和街道的统一指 挥和统筹协调职责。整合现有站所、分局执法力量和资源,组建统一的综合行 政执法机构,按照有关法律规定相对集中行使行政处罚权,以乡镇和街道名义 开展执法工作,并接受有关县级主管部门的业务指导和监督,逐步实现基层一 支队伍管执法。加强对乡镇和街道综合行政执法机构、执法人员的业务指导 和培训,规范执法检查、受立案、调查、审查、决定等程序和行为,建立执法全过 程记录制度,实现全程留痕、可追溯、可追责。全面推行行政执法公示制度,做 到依据公开、决策公开、执行公开、结果公开、过程公开。严格确定行政执法责 任和责任追究机制,加强执法监督,坚决惩治执法腐败现象,确保权力不被滥 用。建立健全乡镇和街道与县直部门行政执法案件移送及协调协作机制。除 党中央明确要求实行派驻体制的机构外,县直部门设在乡镇和街道的机构原 则上实行属地管理。继续实行派驻体制的,要建立健全纳入乡镇和街道统一 指挥协调的工作机制,工作考核和主要负责同志任免要听取所在乡镇和街道 党(工)委意见。

### 三、整合基层网格管理和指挥平台

将上级部门在基层设置的多个网格整合为一个综合网格,依托村(社区) 合理划分基本网格单元,统筹网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管 理、社会救助等工作,实现"多网合一"。强化党建引领,将党支部或党小组建 在网格上,选优配强支部书记或党小组组长。合理确定网格监管任务和事项, 科学配置网格员力量,实行定人、定岗、定责。推进网格化服务管理标准化建 设,提高网格管理规范化精细化水平。整合现有设在乡镇和街道的党的建设、 综合治理、社区治理、数字城管等各系统指挥信息资源,建立一体化的信息系 统和综合指挥平台。强化信息共享和技术支撑,上级相关部门的视频监控等 要尽可能接入基层综合指挥平台,实现互联互通、信息共享、实时监控、综合监 测。建立健全发现问题、流转交办、协调联动、研判预警、督查考核等综合指挥 工作机制,实现基层管理跨部门、跨层级协同运转。

### 四、大力推动资源服务管理下沉

按照依法下放、宜放则放原则,将点多面广、基层管理迫切需要且能有效 承接的审批服务执法等权限赋予乡镇和街道,由省级政府统一制定赋权清单, 依法明确乡镇和街道执法主体地位。各省区市可在试点基础上逐步统一和规 范赋权事项,成熟一批,赋予一批,确保放得下、接得住、管得好、有监督。法律 规定的县级政府及其部门的管理权限需要赋予乡镇和街道的,按法定程序和 要求办理。推进编制资源向乡镇和街道倾斜,鼓励从上往下跨层级调剂使用 行政和事业编制,充实加强基层一线工作力量。完善机构编制实名制管理,根 据基层对人才的需求,按编制员额及时补充人员,制定用编用人计划优先保障 空编的乡镇和街道。整合条线辅助人员,按照属地化管理原则,由乡镇和街道 统筹指挥调配。创新基层人员编制管理,统筹使用各类编制资源,赋予乡镇和 街道更加灵活的用人自主权。投放基层的公共服务资源,应当以乡镇和街道、 村(社区)党组织为主渠道落实。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,加强下 放给乡镇和街道事权的人才、技术、资金、网络端口等方面的保障,做到权随事 转、人随事转、钱随事转,使基层有人有物有权,保证基层事情基层办、基层权 力给基层、基层事情有人办。完善事业单位工作人员待遇保障机制,采取有效 措施,进一步调动基层干部队伍积极性,激励担当作为、干事创业。

### 五、优化上级机关对基层的领导方式

建立健全乡镇和街道机构"一对多"、"多对一"的制度机制,理顺与县直部 门的工作对接、请示汇报和沟通衔接关系。严格乡镇和街道机构限额管理,具 体由省级党委研究确定。探索建立乡镇和街道职责准入制度,县级职能部门将 职责范围内的行政事务委托或交由乡镇和街道承担的,需审核报批并充分听取 基层意见。上级部门不得以签订"责任状"、分解下达指标、考核验收等方式,将 工作责任转嫁乡镇和街道承担。省级党委要组织力量对上级与乡镇和街道签 订的各类"责任状"和考核评比等事项进行全面清理,统一规范针对乡镇和街道 的评比达标、示范创建等活动,切实减轻基层负担。除中央和省级党委明确要 求外,各部门不得以任何形式对乡镇和街道设置"一票否决"事项。上级部门要 积极支持基层改革创新,严禁对基层机构编制事项进行干预,不得要求乡镇和 街道对口设立机构,不得要求在村(社区)设立机构和加挂牌子。对不符合基层 实际和发展需要的法律法规及政策规定要及时清理、修订、完善,为基层改革创 新提供制度支持。

地方各级党委和政府要切实履行领导责任,践行以人民为中心的发展思 想,全面贯彻"先立后破、不立不破"原则,把推进基层整合审批服务执法力量 工作列入重要议事日程,结合本地区实际细化政策措施,作出统筹安排,不断 完善服务基层、服务群众、服务民生的体制机制。做好与基层党的建设、乡村 振兴、精准脱贫、新型城镇化等重点工作和相关改革的配套衔接,形成工作合 力,增强改革整体效应。继续深化经济发达镇行政管理体制改革,完善经济发 达镇和重点镇的城镇规划建设管理等职责和体制机制。加强舆论宣传,注重 典型引路,引导基层党员干部群众理解、支持和参与改革,激发基层干事创业 热情,营造良好改革氛围。中央编办将会同有关部门加强工作指导。

# 关爱榜样模范 弘扬道德风尚

### -中宣部、中央文明办慰问帮扶全国道德模范活动综述

连日来,中宣部、中央文明办派出慰问组,分 赴26个省(区、市),登门看望慰问全国道德模范 或其家属,转达中央领导同志的亲切问候,送上新 春祝福和帮扶资金。浓浓暖意,涌动在人们心间。

"您培养了一个好儿子,是英雄的母亲。"在浙 江省杭州市,慰问组为全国道德模范、"最美司机" 吴斌的母亲范敬珍老人送去帮扶资金,仔细询问 了老人的身体状况和生活情况。范敬珍老人怀念 儿子,一直为他的壮举感到骄傲。

"得到了这么多来自国家和社会的关心,我现 在正准备成为一名志愿者,发挥余热。"范敬珍老 人说,现在她和女儿一起生活,身体还算硬朗,平 日里参加社区举办的文化活动,社区工作人员也 时常上门陪她聊天,生活平静而充实。

"您是老模范,为国家数控事业无私奉献,您 一定要养好身体。"1月17日,上海市徐汇区的一 家医院,慰问组看望慰问了患病治疗中的全国道 德模范李斌,送上鲜花和慰问金,询问李斌的身 体和生活情况,充分肯定他所作出的贡献。

李斌是上海电气液压气动有限公司液压泵厂 总工艺师、工段长。多年来,他带领徒弟开展大量 技术攻关,并通过以其名字命名的技师学院、技术 中心和数控技术工作室培养人才。李斌的妻子 说,李斌一直以来得到各方关心,衷心感谢各级领

导的挂念。

忠诚、奉献、敬业、担当……道德模范们用自己 的实际行动,诠释社会主流价值,树立时代精神旗 帜。让德者有得,让好人好报。慰问帮扶活动让道 德模范或其家属深受感动,他们纷纷表示,感谢党和 政府关怀,要谦虚谨慎,再接再厉,不负期望,传承道 德力量,助推社会进步。

在吉林省长春市,慰问组走进全国道德模范 纪长秋烈士的儿子纪庆禹家中,看望慰问烈士家 属。2009年,纪长秋在长春市朝阳区"9·29"案件 中冒着生命危险奋力追赶歹徒,在搏斗中被歹徒 开枪击伤,经抢救无效光荣牺牲。

"感谢党和政府多年来对我们的关心和照顾, 从我上学开始就一直惦记着我。现在我参加工作 了,在工作和生活中我要以父亲为榜样,向他学 习,好好工作,尽我所能为社会多作贡献,成为对 社会有用之人。"纪庆禹感动地说。

在云南省临沧市,为了表达对党和国家的感 恩、对慰问帮扶活动的感谢,全国道德模范罗映珍协 助丈夫罗金勇用颤抖的手写下一张新春贺卡。罗金 勇是一位缉毒英雄,在与毒贩搏斗时身受重伤,一度 成为"植物人"。经过罗映珍长期精心护理,逐渐苏醒 好转,一家人用爱心和坚强创造了生命奇迹。罗映珍 说:"感谢各级党委和政府,这么多年对我们一家十

分关怀,我们心里非常满足、非常感激。"

贵州、湖南、安徽、湖北、宁夏、西藏……慰问 组看望一位位道德模范或其家属,致以诚挚敬意, 送去实实在在的帮助,彰显党和国家对道德模范 的尊重爱护,在全社会营造崇德向善、见贤思齐、 德行天下的浓厚氛围。

"张涵三兄弟身上展现出的青年担当,为社 会树立了榜样。新时代新征程, 我们尤其需要 有这样的青年榜样。"慰问组一行来到福建省厦 门市,看望全国道德模范张涵三兄弟。2011 年,三兄弟路遇歹徒抢劫市民挎包,他们奋不 顾身勇追抢匪,不幸被砍成重伤。慰问组一行 询问了道德模范的身体近况、生活是否存在困 难需要帮助解决,祝福张涵一家在新的一年越 来越好。

关爱道德模范,礼敬有德之人。

按照中宣部、中央文明办要求,各地也对本地 区的各类道德模范开展走访慰问,通过政策保障、 资金支持、社会捐助、志愿服务等方式,落实关爱 帮扶措施,切实解决实际困难,引导人们崇尚学 习、关心关爱道德模范,为在新时代展示新风貌、 实现新作为凝聚强劲正能量。

> 文/新华社记者 黄小希 (据新华社北京1月31日电)



□ 经济日报·中国经济网记者 刘 麟

# 高铁线上开"天窗

### -广铁衡阳电务段夜检见闻

高铁线上开"天窗"是什么概念? 怀着对开 "天窗"的好奇,1月29日22:30,记者来到京广高 铁线上的广铁衡阳电务段衡阳东信号工区。衡阳 东高铁信号车间党支部书记李利介绍,"天窗"是 指在运行图中不铺画列车运行线,或者调整、抽减 列车运行线,设备单位的工作人员利用这段时间 的空隙进行施工和维修作业。

进入工区,首先映入眼帘的是工区内挂着的 "高铁安全工作,如履薄冰如临深渊"这几个醒目 大字。工长何雄亮告诉记者,当晚由4名车间干 部和9名职工组成"天窗"队伍,对衡阳东站的信 号设备进行检查。

23:25,寒风凛冽。开"天窗"的工人身穿反光 标工作棉服、头戴工作头灯,到达站台工作门外等 待命令。23:40, 当最后一辆列车呼啸而过后, 何 雄亮打开了车站通往铁道的那扇门。

何雄亮告诉记者,当晚开"天窗"时间为23:40

至次日3:50,作业人员需跨过2个股道将单车、 工具包抬到对面的路肩上。只见他们个个轻车 熟路,抬起单车一口气走到路肩,接着就直奔各 自的任务岗位。何雄亮和苏畅一组,他们要对 25号道岔检修, 先用电台联系信号楼内的联络 员登记道岔检修,紧接着对箱盒基础、安装装 置、道岔宏观等进行检查。

何雄亮工作很细心,他对道岔的各部位螺 丝防松脱检查好几次才放心。TS-1节点上的 每一颗螺丝都要用起子紧固一遍,拧的时候也 不能用太大力气,确保紧固就行。

何雄亮拿起对讲机联系楼内的同事操动道 岔进行试验。3:20,何雄亮和苏畅已对25号道 岔的5组设备全部检修完毕,并开始进行复查

"天窗"作业全部完毕后,何雄亮和同事们 铺开工具,根据工具单一一对照清点。因为遗 落下任何一个物件在高铁线路上都会给高铁行 车带来安全隐患。

3:42,所有作业人员全部撤离工作门外,楼 内联络员准备销点结束开"天窗"。

开"天窗"的人既要练就精湛的技术,还要 适应昼伏夜出的作息习惯。开"天窗"的人基本 固定在每周一三五的23:30到次日5:00,休息时 间被切割成8:00到12:00、19:00到21:00。时间 久了人体生物钟就紊乱了,即使是休息日他们也 容易在半夜醒来。"和朋友接触的时间越来越 少,别人出去玩,我们在睡觉。别人在睡觉,我 们在工作。"谈到自己的工作时间,何雄亮感慨地 告诉记者,尽管如此,还是要克服困难,尽心尽责 守护春运安全。

4:00,远处传来公鸡的打鸣声,开"天窗"的 人也已离去。寒风刺骨,记者早已疲惫不堪,却 为他们那种以苦为乐的精神赞叹不已。



NO: DATE: 值班站长日记

### 主动服务解旅客之忧

2019年1月31日 晴

四平站值班站长 孙轶男

今天下午2:30左右,我在售票大厅巡 检时发现一对60多岁的夫妇,背着大小包 裹走来走去,一脸焦虑。我立刻主动上前 询问他们是否需要帮助。

原来,老两口想乘坐2624次列车去昌图 的儿子家过年,但由于当时售票大厅里排队 购票的旅客特别多,而距离发车时间还剩半 个小时,老人又不会使用手机支付功能在自 助取票机上购票。于是,我立刻引导老人到 售票厅的9号窗口购票。9号窗口是重点旅 客服务窗口,专门对老、弱、病、残、孕等特殊 困难旅客提供优先售票服务。不一会儿,老 人拿到了车票,特别高兴。

为了提高每一位旅客的出行体验,今 年四平站加大了对各个岗位的巡检频次, 在重点地段也制作了明显的引导标识,还 开辟了"零换乘"便捷服务,在站台设置"绿 色购票点",满足中转换乘旅客的购票

(本报记者 吉蕾蕾整理)

## 啤酒坐上"暖链快递"

本报记者

1月30日,记者在专门负责货物运输的中 国铁路济南局青岛娄山站,见识了一种全新的运 一"暖链快递"

记者走进一节棚车车厢,看到车厢的厢壁被 包上了一层塑料膜,膜上则覆盖了一层厚约4厘米 的泡沫板,工作人员管这些泡沫板叫保温板。"这是 我们专门为运输啤酒设计的暖房,是为往东北地 区运输准备的。"娄山火车站站长宋伟涛介绍,严寒 天气下按照普通方式长途运输啤酒,容易让啤酒 结冰上冻,导致瓶体胀裂,出现"冻酒"问题。而采 用这个保温板则起到了很好的保温作用。同时, 装车过程中,给啤酒铺上褥子盖上被,边上围着保 温板,让啤酒暖暖和和地进入东北。

在装车现场,记者看到一箱箱啤酒被工人仔 细码放整齐,大约2个多小时的时间,5000多箱 啤酒装满了一节车厢。

据青岛腾慧物流总经理助理李志超介绍,目 前,发往黑龙江地区的青岛啤酒,80%以上都采 用了"暖链快递"物流方式,时间快,效果好,基本 杜绝了"冻酒"现象的发生。"同时,高效的'暖链 快递'保障了啤酒的新鲜口感,东北地区消费者 可以喝上一周内生产的青岛啤酒,赢得了消费者 的青睐。今年发往东北地区的青岛啤酒运输量 比往年提高了30%。"



车上 让 旅客提前感受年 上,兰州客户 运 日 段 列 们 编排的『列车春里庆北的D752次 发明

晚列



琳节西 琅临 店庄 村亨三 保 定 市 丽 小商 日,北 、商场等商业区节日物批发城选购年货饰品。 贝者在河北保定市莲池 物