消除内部弊端 提升国际地位

欧洲央行启动纸币更新计划开始“换钞”

本报驻布鲁塞尔记者 陈 博

一线观察

> 此次欧元区17国央行停止印刷和发行面额为500欧元的纸币，并逐步发行使用新型防伪技术纸币、统一100欧元与200欧元纸币规格，旨在提升欧元纸币的防伪能力，解决欧元区内部弊端，为全面提升欧元国际地位打好基础。

欧洲央行近日宣布，欧元区17国央行已停止印刷和发行面额为500欧元的纸币，德国与奥地利央行因故“例外”，将推迟至今年4月底执行上述举措。此外，欧洲央行还将于今年内发行新版面额为100欧元与200欧元的纸币，旨在提升欧元纸币的防伪能力。虽然欧盟官方酝酿上述计划已有数年之久，但在欧盟去年宣布“致力于提升欧元国际地位”后，这一动向似乎可以被视为欧元“向前走的一小步”。

500欧元面额钞票是现行欧元纸币体系中面额和尺寸最大的纸币。欧洲央行公布的信息显示，截至2018年底，全球市场上有约5.2亿张，总价值超过2600亿欧元的500欧元纸币处于流通状态。

单张面值为500欧元的钞票在多数欧元区国家使用情况一直较为“尴尬”。消费者若是在普通个人消费时支付500欧元钞票，收款方往往以“无法找零”或“难以识别真伪”等理由拒绝接受。更为重要的是，由于单张价值高，流通与储存隐蔽，500欧元面额纸币近年来愈发受到犯罪分子的“青睐”。法国前财长萨潘就曾称，“500欧元钞票更多是为非法活动提供便利，而非应用于老百姓的日常开销”。为维护单一货币市场秩序，欧洲央行自2015年起酝酿制定欧元纸币更新计划，同时部分欧元区国家亦特别设立了欧元现金交易限制法规，旨在防范洗钱等违法活动。

根据欧洲央行相关计划，19个欧元区成员国央行将于今年内彻底停止印刷和发行500欧元纸币。此次除德国与奥地利央行提出“保证货币供给与市场平稳”需求，特别申请于今年4月26日执行上述举措外，其余17个成员国的中央银行已于1月27日停发500欧元纸钞。除停发500欧元纸钞外，欧洲央行还将于今年5月28日起，逐步发行使用新型防伪技术纸币、统一100欧元与200欧元纸币规格。

欧洲央行的纸币更新计划同样伴随着一些争议。此前，包括德国央行在内的多个欧元区金融机构对纸币更新计划提出质疑，认为停发500欧元纸币不仅对打击犯罪作用有限，还有可能损害欧元区内外市场对单一货币稳定性的信心。部分欧洲舆论认为，在欧洲银行业存在负债破产隐忧，长期实行超低利率的环境下，一些欧洲民众为了“保险”，更加倾向于将大额货币存放在家中。欧洲央行此番停发500欧元纸钞，将有助于欧元区银行“吸收”存放于民间的财富。

欧洲央行行长德拉吉近日强调，欧元纸币更新计划将不会对欧元区正常经济秩序产生影响。他说，在停发500欧元面值纸币后，市场上现有的500欧元纸币可继续行使日常流通与价值储备功能，个人与企业可随时通过欧元区内的指定金融机构，将500欧元兑换为其他面额的等值钞票，欧洲央行不会设定兑换截止日期。

无独有偶，欧盟委员会近日正式开启了为期两个月的咨询，就如何提升欧元国际地位问题发起公众讨论。据悉，首次公众意见咨询将聚焦于欧元在农业、食品、金属、交通工具和能源等领域的使用问题。透过此前欧委会主席容克的相关表述，全面提升欧元国际地位是一个庞大而艰难的系统工程，首要工作便是“扎紧篱笆”，先逐个解决欧元区内部的弊端。由此看来，“换钞”或许只是“万里长征的一小步”。

多年来，欧盟和欧元在国际舞台上频频被“好盟友”用美元霸权体系“卡脖子”，暴露出金融主权与经济实力的巨大落差。提升欧元国际地位的考量，既符合欧盟切身利益，也是对全球金融治理秩序的平衡尝试，值得外界充分关注与肯定。

风向标

乌兹别克斯坦向纺织强国转型

本报驻塔什干记者 李遥远

“因本国棉纺织业发展需要，从2020年开始，乌兹别克斯坦将停止棉花出口。”乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫日前这一明确表态，再度向外界表明了乌希望从传统产棉大国转型升级为纺织强国的坚定决心。

乌国家统计委员会数据显示，2018年前11个月乌出口棉纤维11万吨，货值2.13亿美元，占总出口额的1.9%，继续呈下滑态势。同时，纺织品出口保持高速增长态势，2018年前11个月出口11.78亿美元，较2017年同期增长15.3%，占出口总额的10.4%。这组数据反映出乌棉花产业正在政策引导下深刻转型。

2017年12月14日，米尔济约耶夫总统签署《加快纺织和针织工业发展措施》总统令，从顶层设计上为乌纺织业未来发展指明了方向。日前，根据该总统令制定的《2019—2021年乌兹别克斯坦纺织业发展战略》也正式出炉。该战略以坚持出口导向，使用高技术生产具有竞争力的技术密集型产品，鼓励行业引资和创新，强化产业深度协作等任务为引领，通过逐步落实相关措施，争取在2021年前实现纺织工业产值增长六成，布匹、针织品和袜类产量分别增长50%、80%和230%的阶段性目标，并在2025年前将出口额提升至70亿美元。

乌政府积极谋求从棉花出口向纺织品出口转型主要有两点原因：一是看重纺织品更高的附加值，二是看到其自身在纺织领域所具备的巨大潜力。作为传统的棉花种植大国，乌因地制宜发展纺织业不仅可以充分发挥自产棉的原料成本优势，还可通过与外国先进技术和资本的结合，快速实现本土产业升级和推广，带动各地经济发展。

为加快纺织业发展，乌也在不断为自身创造重要机遇。在棉花种植端，乌正在大力推动棉花种植提质增效。一方面通过筛减非宜棉土地，让棉花种植不断向适宜地区集中，提高棉花种植规模和效益；另一方面通过加紧兴修水库等措施保障棉花在生长过程中获得充分灌溉以提升棉花产量和品质。

在加工生产端，政府不断推出的配套政策在为纺织企业发展提供更好保障的同时，也在快速提升该领域对外国资本的吸引力。乌纺织工业协会数据显示，土耳其、韩国、中国、新加坡和瑞士等多国资本正在积极参与乌纺织业发展，当前已有超过150家外资参与的纺织企业在乌经营生产，其中50家是纯外资企业。

除政策因素外，乌兹别克斯坦地处中亚腹地和欧亚交通要道的独特区位优势也深受外国投资者重视。乌政府非常清楚这一点，因此明确提出，在发展国际合作过程中将建立乌纺织工业协会地区代表机构，以辐射独联体地区、欧洲和东南亚市场。值得注意的是，乌政府近年来在禁止强制性劳动、提升采棉人员薪资待遇等方面的努力也获得了国际社会认可。美国劳工部在2018年9月下旬公布的童工及强迫劳工制品清单中“解禁”了乌兹别克斯坦生产的棉花。分析人士认为，美国“解禁”乌棉的利好消息，将为乌纺织品出口欧盟、北美和日本市场奠定重要基础。

全球去年战略并购交易额达3.4万亿美元

本报讯 记者陈颐报道：贝恩公司日前发布的《2018全球并购市场年度报告》显示，2018年全球战略并购交易金额为3.4万亿美元，较2017年的2.9万亿美元企稳反弹，接近历史最高点。

报告指出，范围交易（以帮助收购方获取新能力或开放新产品及服务为目的）数量在2018年首次超过规模交易（以帮助收购方扩大规模或产生成本协同效应为目的）数量。在交易额超过10亿美元的战略交易中，范围交易数量占51%，成为过去十年来并购市场最大的变化之一。

“过去3年，范围交易的强劲增长对全球并购市场有着深远意义。”贝恩公司全球合伙人、亚太区兼并购业务主席梁霭中表示，“这是一个信号，企业管理者在看待企业未来增长的来源和价值这个问题上，想法发生了重大改变。我们预计范围交易将继续保持增长”。

在范围交易中，以收购新能力为目的的交易数量飞速增长。2018年，在交易额超过10亿美元的战略交易中，能力并购占15%，这在2015年仅占2%。企业风险投资自2013年以来增长了4倍，证明在小型交易方面这一趋势更为明显。

走进古董艺术博览会

近日，第64届布鲁塞尔古董艺术博览会在比利时首都布鲁塞尔开幕，来自世界各地的133家画廊携上万件艺术品参展，展览将持续至2月3日。布鲁塞尔古董艺术博览会始创于1956年，是世界上历史悠久、享有盛誉的艺术博览会之一。图为参观者观看比利时精品漫画画廊展出的漫画作品。

新华社记者 郑焕松摄

政府统计失误 调查操作不当

日本国家预算罕见回炉

本报驻东京记者 苏海河

> 由于日本厚生劳动省一项统计工作失误，导致日本2019年度财政预算撤回重新编制，并牵扯出财务省、经济产业省等多个政府部门统计数据失实，反映出日本官僚体制内部深层次问题。

1月中旬，日本政府内阁会议撤销了一个月前通过的2019年度财政预算，重新编制后提交国会审议。政府预算也回炉，这在日本历史上实属罕见。

统计失误影响重大

事情起源于日本厚生劳动省一项统计工作失误。该省每月统计企业就业、工人工资情况，据此测算日本社会平均工资额，以此作为失业人员、工伤人员及员工休产假期间领取各种保险补助和对中小企业补助的依据，其中包括对500人以上大企业进行全面调查。但是不久前发现，2004年以来东京1400家大企业中仅有500家企业提供了调查数据。

厚生劳动省称，由于工作量过大，该省有关部门擅自改变统计规则，将全面统计改成了抽查，实际上只调查了三分之一的企业。由于东京地区大企业较为集中，工资水平较高，这种统计遗漏造成了平均工资测算结果低于实际情况，从而导致有关保险机构发放的失业保险、工伤保险等低于应有标准，约2015万人因此受到经济损失，并影响了30万家中小企业领取补助金。

劳动统计是日本国家基本统计数字之一，是国家经济形势的重要指标，此次统计失误也影响了GDP中工资所得的统计规模，造成GDP统计失实。同时，这一结果还定期上报给国际劳工组织、经济合作与发展组织等国际机构，成为国际社会评判各国经济形势的重要依据，因此统计数字造假带来了国际信用受损。

事件曝光后，日本政府决定重新修订相关统计数据，并弥补相关人员所受损失。为此，在重新编制的2019年度政府预算中，增加了统计业务等事务性经费6.5亿日元。由于财政收入预算已经编制完成，此项支出的不足部分将由政府通过增发国债来弥补。此外，需要补发的2015万人失业保险、工伤保险等相关费用为564万亿日元、滞纳金37亿日元及相关事务费用195亿日元则由各保险机构承担。

暴露深层体制弊端

日本政府部门统计失误，反映出的是日本官僚体制内部深层次问题。首先，统计队伍减员后却未能提高效率是造成统计工作投机取巧的主要原因，2006年日本政府专业统计职员曾超过5000人，但随着机构改革和业务合并，目前统计人员不足2000人，其中厚生劳动省统计人员从321人降到不足百人，但工作手段、效率并未提升。

其次，工作规则无人监督、随意改变。本来要求全部统计大企业薪金支出，但在2003年厚生劳动省统计操作纲领中，却被改成了“在确保统计精确度的前提下，可以将全员统计改为抽样统计”，这种随意更改作业方法有违反国家统计法之嫌。之后，这一表述于2014年在操作纲领中又被删除，说明其内部已经意识到不妥。继而2016年在该省对日本总务省提交的报告中仍坚称“对相关企业作了全部调查”，说明该省涉嫌故意掩盖事实。特别是从2018年1月份开始，该省对统计结果作内部修改，更说明该省已意识到数字不准确，却拒绝向社会坦承实情。事件曝光后的进一步调查发现，2004年至2011年的原始统计数据已经销毁，因而今后修订相关统计报告也只能以2012年至2017年的调查结果作为参照。由此可见，其修订后的数据真实性仍值得怀疑。

“坍塌”失误有损形象

在厚生劳动省统计失误曝光后，负责国家基础统计的总务省全面排查了全国56项基础统计，结果发现涉及财务省、经济产业省、国土交通省多个政府部门22项统计数据失实。其中，21项未按统计法规定程序统计，涉嫌违反统计法。虽然总务省评价认为，这些失实统计不会对国民生活带来重大影响，无需再次修订国家预算案。但是，媒体指出由于这些统计结果是制定国家政策的基础，政府部门随意更改，将损害国民对政府的信赖。东京新闻在1月26日的一篇社论中指出，经济统计数字对外汇市场和股市将带来直接影响，一旦数字失实，可能引发市场极大波动。国家统计数字40%失实更带来日本国际信用受损。

对于日本政府这一行政失误，日本国会及舆论界纷纷表示谴责并要求追究有关人员责任。日本内阁官房长官菅义伟在记者会上向国民公开道歉，表示统计失误损害了政府的信誉，深感遗憾，承诺尽快查清失误原因，并保证今后不再发生类似情况。日本内阁公布了对厚生劳动省事务次官等22名相关人员的警告、降薪等处分结果。日本国会众参两院已多次举行专题审议，调查事实真相，并要求追究历届厚生劳动大臣等相关人员责任。预计国会在审议新年度预算时，这一统计失误也将成为在野党追究政府责任的重点领域。

目前，日本总务省决定在统计委员会内新设专家会议，重新研究对56项国家基础统计和其他233项一般统计的实施规则，以保证统计结果的真实性。

短讯

津巴布韦转账税收入大涨

本报比勒陀利亚电 记者蔡淳报道：津巴布韦税务管理局日前发布2018年度税收收入报告显示，自2018年10月初修改转账税征收办法后，该项税收大幅增长，2018年第四季度共征收16615万美元。2018年前9个月，该项税收仅为1112万美元。全年累计征收1.77亿美元，较2017年增长了848%。

资料显示，为提高政府收入，2018年10月1日，津巴布韦财政部长恩库贝宣布，电子转账税从原先每笔征收5美分，修订为按转账总额的2%收取。津巴布韦面临现金短缺问题，该国超过95%的交易支付都是通过银行转账、刷卡或移动支付等电子转账方式完成。

报告表明，2018年津巴布韦实现税收总收入53.6亿美元，较当年43亿美元的税收目标高出24.71%。

马来西亚去年税收创新高

本报讯 记者蔡本田报道：马来西亚财政部日前宣布，内陆税收局2018年税收达1370.35亿林吉特（约合2255亿元人民币），创下政府直接税收历史最高纪录。

马来西亚去年原本预计赤字将占到国内生产总值的3.7%，为近5年来最高值。政府税收创新高使得赤字占比有望降至3.4%。有分析人士指出，这也有助于减少去年上台执政的“希盟”在财税方面的压力。

马来西亚财政部长林冠英日前表示，2018年税收收入比2017年增加11.13%，打破了2014年1337亿林吉特的纪录。其中，贡献最大的是公司税，为700.36亿林吉特，占51.11%；个人所得税360.65亿林吉特，占26.32%。税收增加主要得益于公司、个人、石油项目、合作社与印花税等税收收入增加，这些数据反映出2018年马来西亚经济仍然保持着强劲增长。同时，新政府执政后为内陆税收局制定的专业税务执法和针对目标群税务教育计划等税收策略奏效。

本版编辑 徐 胥