地方“两会”观察③

□ 经济日报·中国经济网记者 林火灿

加大关键领域补短板稳投资力度

最近一段时间以来，各省区市陆续召开地方“两会”，安排部署2019年经济社会发展工作任务。梳理各地的政府工作报告，均明确要发挥投资关键作用，加大关键领域补短板、稳投资力度。

中央经济工作会议提出，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用。从各地工作部署看，基础设施建设仍然是补短板、稳投资的重点领域。

北京市未提出2019年固定资产投资目标增速，但明确将围绕京津冀协同发展和支持雄安新区建设，抓好协同发展重点任务落实，力争京雄高速开工建设，确保北京大兴国际机场如期建成通航，加快建设京沈客专、京唐城际等一批重大工程。

安徽省2019年固定资产投资目标增速为10%，比2018年实际增速放缓1.5个百分点左右。从投资领域看，高铁、城际铁路、高速公路、机场等“铁公机”项目均为建设的重点工程。

新疆明确重点聚焦交通设施、水利设施、能源设施、城镇设施和生态建设等领域的薄弱环节，加大有效投资力度，进一步增强经济发展后劲。

国家发展改革委投资研究所研究员刘立峰表示，当前我国发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，一些大的城市群基础设施建设不完善，特别是中西部地区和广大农村地区的基础设施短板依然突出，补短板的空间和潜力依然比较大。

在中国人民大学重阳金融研究院研究员刘英看来，加大基础设施建设，有利于发挥投资关键作用，以投资促消费，释放国内市场潜力；提升基础设施密度和网络化程度，促进区域协调发展；为带动就业和改善民生提供有力支撑。

> 中央经济工作会议提出，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用。从各地工作部署看，基础设施建设仍然是补短板、稳投资的重点领域
>
> 解决好“钱从哪里来”的问题，关键要创新融资机制，坚持多渠道筹措资金，既要通过间接融资，发挥信贷支持基建的作用，也要加强直接融资，通过股票、债券等资本市场工具来支持基建

各地在部署发挥投资关键作用时，也围绕保障和改善民生，提升公共服务水平和能力建设进行了相应的安排。

天津市将提升老旧小区及远年住房1150个片区、1880万平方米，改造棚户区39万平方米，全面完成147万平方米的3年棚改任务。

加大在民生领域的投资力度，把钱花在“刀刃”上，花在与老百姓生活水平改善息息相关的领域，让老百姓得到“看得见、摸得着”的实实在在的好处，有利于进一步增强“获得感”。

值得注意的是，随着投资补短板力度进一步加大，解决好投资资金的来源问题，也是各地迫切需要解决的难题。

福建省明确，将创新投融资机制，探索建立基础设施投资基金，推进市场化运作，用好地方政府专项债券，优先支持在建工程及补短板项目建设。记者了解到，为让有限的财政资金发挥更大作用，福建省将继续坚持“花钱必问效，无效必问责”，全面实施预算绩效管理，严控“三公”经费预算，深化政府采购制度改革。

四川省明确，将建立专项债券项目安排协调机制，规范有序推进政府和社会资本合作，推动地方资产证券化。

刘英表示，在地方土地财政收紧、融资受限，以及防范地方政府债务风险的压力下，地方可用于基础设施领域的投资资金将相对紧张。解决好“钱从哪里来”的问题，关键要创新融资机制，坚持多渠道筹措资金，既要通过间接融资，发挥信贷支持基建的作用，也要加强直接融资，通过股票、债券等资本市场工具来支持基建。此外，合理安排地方政府专项债券规模，优化发行流程，保障关键项目建设；增加合法合规PPP项目，撬动社会资本进入补短板的重大项目。

链接

广东：着力点放在实体经济发展上

本报讯 记者庞彩霞从广东省第十三届人民代表大会第二次会议上获悉：2018年，广东省地区生产总值达9.73万亿元，同比增长6.8%。除连续30年GDP独占全国鳌头之外，广东省还成为全国首个地方一般公共预算收入超万亿元的省份。2018年，广东省地方一般公共预算收入达到1.21万亿元。2019年广东GDP预期增长6%至6.5%，突破10万亿元大关。

广东省政府工作报告指出，广东将加大供给侧结构性改革力度，把发展经济着力点放在以制造业为主体的实体经济上，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，加快改善供给结构，推动产业转型升级。在支持实体经济发展方面，广东将认真贯彻国家减税降费政策，制定出台关税降费方案和具体措施。全面落实“实体经济十条”等政策，在支持企业融资等方面进一步出台专项政策。

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——新时代新作为新篇章

河北邢台向形式主义官僚主义“亮剑”：治“虚”不走过场 谋“实”更有真招

本报记者 宋美倩 通讯员 杨永丽

“您感觉来办事顺利吗？工作人员会不会为难您？他们办事效率高吗？”日前，河北省邢台市纪委监委工作人员来到市行政服务中心，向群众了解是否存在“门好进、脸好看、事难办”等形式主义、官僚主义问题。

近期，邢台市纪委监委重点就有关形式主义、官僚主义4个方面12类突出问题，深入基层开展调研，重点查找空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等具体表现，通过实际调查，发现还确实存在不少问题。

比如，个别单位制定方案与上级方案雷同，主要负责同志对具体落实阶段各部门应承担的工作任务不清楚；一些单位对上级关注的工作投入精力多，注重包装表面形象，而对需内功着力的工作敷衍了事。

面对这些形式主义和官僚主义的具体表现，邢台市纪委监委认为决不能放之任之，而要进行坚决整治。他们把落实“两个责任”作为关键点，压实党委（党组）主体责任。同时，对各级纪检监察机关履行对党委全面从严治党的协助职责，认真落实“推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力”要求，厘清权力实际运行中的廉政风险点，有针对性地向党委（党组）提出贯彻落实的具体意见和方案，督促党委（党组）发挥提醒谈话、组织约谈、民主生活会等制度实效，用好纪委监委谈话函询、纪律检查建议书、监察建议书等措施，对有苗头性、倾向性问题和落实工作不力的党员干部早提醒、早纠正。

此外，邢台市把纠正“四风”问题作为持久战，做实做细监督职责。他们把日常监督与节点正风相结合，聚焦隐形变异“四风”问题，在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破，提升从监督检查中发现问题线索的能力。同时，对重点领域开展监督，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，加大督查力度；针对群众身边不正之风和腐败问题开展专项治理，坚决纠正和查处“有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策”“对群众疾苦漠然、弄虚作假”等问题。

在此基础上，强化线索监督。对形式主义、官僚主义相关问题线索，特别是上级纪检监察机关、巡视巡察交办问题线索，重点督办；规范问题线索办理，对办理流程和办理效果进行监督，提升办理质量；凝聚监督合力。在构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督“四个全覆盖”的权力监督格局基础上，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，切实增强监督实效。

“专项整治以来，一些党员领导干部政绩观偏差、慵懒无为、消极应付、冷硬横推等形式主义、官僚主义问题得以暴露，并得到及时纠正。”邢台市纪委监委相关负责人介绍，下一步，市里还将针对群众反映强烈的问题重点突破，与当前多个专项治理工作有机结合起来，开展集中整治，坚决防止出现“走过场”“做虚功”，推动标本兼治，确保取得群众满意的实效。

春运进行时

值班站长日记

NO：DATE：

服务好每位旅客

2019年1月29日 晴

仙游站值班站长 郑 凌

“小伙子，请问今天还有去贵阳的火车票吗？”上午9点，我在进站口巡检时，发现一位老人正在向青年志愿者求助。

老人要去贵阳，怎么没携带行李呢？而且年龄这么大了，怎么没有家人陪同？带着疑问，我连忙迎上去了解情况。原来，老人姓卢，今年88岁了，因为思念远嫁贵州的妹妹，独自一个人来到了火车站，然而家里人并不知情。我马上把卢爷爷带到了客运值班室休息。

几经周折，我终于和老人的女儿取得联系，其女儿来到车站将其接走。临走时，他们一个劲儿地向我们致谢。

温馨提示旅客：临近春节，车站客流量越来越大。其中，独自出行的老人、小孩都是我们重点关注的旅客。为了更好地服务每一位旅客，我们细化了服务标准。也提醒出门在外的旅客们，千万不要粗心大意，只顾做“低头族”，一定要关心照顾好身边的老人和小孩。

（本报记者 吉蕾蕾整理）

1月29日，在江西南昌站开往北京西站的Z68次列车上，列车长陈琳（右一）为旅客送上春节饰品。春运期间，该列车组为返乡的旅客准备免费书籍、玩具和春节饰品等，丰富旅客旅途生活，营造浓浓的年味儿。 本报记者 高兴贵摄

1月28日，中国铁路沈阳局集团有限公司沈阳客运段干部职工表演列车春晚，为旅客送上节日祝福。 韩庆潇摄（中经视觉）

1月29日，小志愿者在贵阳北开往重庆西的G2884次列车上演奏葫芦丝，当日，由重庆客运段动车车队、共青团沙坪坝区委、重庆铁路公安处主办的“动车上的少年宫”活动举行。 孙凯劳摄（中经视觉）

特写

“粗心”大妈丢包记

本报记者 苏大鹏

1月25日10时许，辽宁大连北站派出所执勤大队长王锐在南安检岗执勤时，发现安检仪上一紫灰色的双肩包长时间无人认领，经询问周边旅客均无人应答后，王锐将背包带回了公安值班室。

经检查，该背包内有现金1000余元，衣物和照片若干。正当大家对失主身份无从下手时，细心的王锐发现包里面有一张银行缴款单，而恰巧上面留有缴款人的姓名刘某某，随后民警立即联系车站广播室寻找失主。

11时许，在外巡逻的王锐接到旅客邵大爷的求助，称自己与老伴儿在车站内走失。经询问得知，老两口计划于今日乘D35次列车前往北京，可是他老伴儿去卫生间过了许久也不见回来，由于老伴儿患病导致记忆力不好，邵大爷听到广播后便急忙赶来公安值班室，听到这里民警们恍然大悟，原来遇到了一位“粗心”的大妈，丢了背包，也丢了自己的老伴儿。

了解此情况后，王锐立即与D35次列车值乘乘警取得联系，得知此刻刘大妈已经独自乘车前往北京。在确认刘大妈安全后，王锐把失物交给邵大爷。至此，背包“完璧归赵”。

西安火车站不断升级服务改善出行体验——

售票员变身大堂经理

本报记者 雷 婷 张 毅

“西安至彬县的火车刚开，今天已经没有班次了，您乘坐汽车行吗？时间差不多，我可以直接帮您把汽车票也办好。”春运第一天，西安火车站售票领班焦莉为旅客办理出行票务。

在火车站的售票厅怎么也能买到汽车票？前往彬县的旅客张强还没想明白，就已拿到了焦莉递给他的汽车票。这正是2019年春运西安火车站推出的新业务——“多式联运智慧服务岛”，焦莉也从原来1平方米见方的窗口里走到了窗口外，变成了售票厅联运服务大堂经理。

随着网络售票、自助取票的方式日渐普及，以往窗口前长龙似的购票队伍悄然消失，更多的是售票员守着窗口等旅客。曾经连续10年的售票状元焦莉说，服务转型势在必行。

2018年，站领导将售票人员“走出去、闯市场”的重任交给焦莉。他们跑单位、进社区，哪里有集会，流动售票车就扎进哪里，通过“走出去、交朋友、建圈子”，团队成员的思路一下被打开了。

焦莉和她的队员们先后联合团省委开行“青年交友”专列、帮助贫困户就业开行“丝路扶贫摘棉”专列、联手研学基地开行“延安红色研学”专列……他们通过为客运市场设计出行产品、为旅客提供全方位优质服务引流上线，交出了一份满意答卷。

“西安站是多地务工人员返家、外出换乘的集散地，如果在换乘途中没有及时购买到接续车票，很有可能就会耽误时间，甚至产生额外的住宿费用。”西安火车站售票车间主任祝明立即出击，由焦莉带团队主动走访公路、民航等交通单位接洽业务，火车站也将售票厅内4个窗口提供出来搭建联运平台，开辟专门的业务办理区域，售票厅和出站口服务台统揽综合出行业务，“多式联运智慧服务岛”就这样成型了。

西安火车站副站长郭勇告诉经济日报记者：“如今的春运旅客走得越来越从容，天气正常情况下，我们人工售票窗口也没有了往年人山人海的压力，我们有更多的精力和空间腾出来，与其他行业共同携手为旅客出行提供综合保障服务。”

三江源国家公园公报发布

本报西宁1月29日电 记者石晶 马玉宏报道：1月29日，青海省发布《三江源国家公园公报（2018）》，公报分3大板块、10个部分。

《三江源国家公园公报（2018）》显示，3年来，青海省利用国家赋予的先行先试权，把体制机制创新作为体制试点的“根”与“魂”，先后实施一系列原创性改革，改变了原来“九龙治水”局面，彻底解决了执法监管“碎片化”问题，理顺了自然资源所有权和行政管理权的关系，取得了实实在在、有目共睹的成效和突破性进展，走出了一条富有青海特色的国家公园体制探索之路。

为了民族复兴·英雄烈士谱

吴师孟：造枪造炮支前线

在抗日战争时期，为了保证部队枪支弹药的供给，有一位英雄在艰苦条件下领导建立兵工厂，造枪造炮供应前线，最终积劳成疾病故。他就是时任新四军第二师军工部长吴师孟。

吴师孟，原名吴初生，1899年生于湖南省岳阳市平江县龙门乡高连村一个农民家庭。

1927年，吴师孟参加了由黄九区农会会长、共产党员吴钦民组织的农民自卫队，同年由吴钦民介绍加入了中国共产党。1939年春，吴师孟任新四军第一支队军需主任。当时物资、经费异常缺乏，他精打细算，节流开源，保证了部队物资经费的正常供应。

皖南事变发生后不久，新四军第二师建立军工部，吴师孟调任军工部部长。9月，吴师孟率军工模范吴运铎等到达淮南，在高邮县金沟区平安乡（现属江苏省金湖县）白手起家，筹建兵工厂，由吴运铎任厂长。没有原料，他们就到乡下收集木炭、废铜烂铁、刮土硝等，没有厂房，他们就利用老百姓的房子，终于建立了一个拥有150多名工人的兵工厂，开始制造子弹、手榴弹、迫击炮弹。月产子弹2500发，手榴弹600枚，迫击炮弹66发，保证了部队枪支弹药的及时补充，有力地打击了日本侵略者。为此，吴师孟、吴运铎受到中央军委和军部的嘉奖。

吴师孟积劳成疾，得了严重的肺病，不幸于1942年8月在江苏淮阴地区盱眙县病故，终年43岁。

文/新华社记者 周 楠（据新华社长沙1月29日电）