政策解读

10部门联合印发《实施方案》——

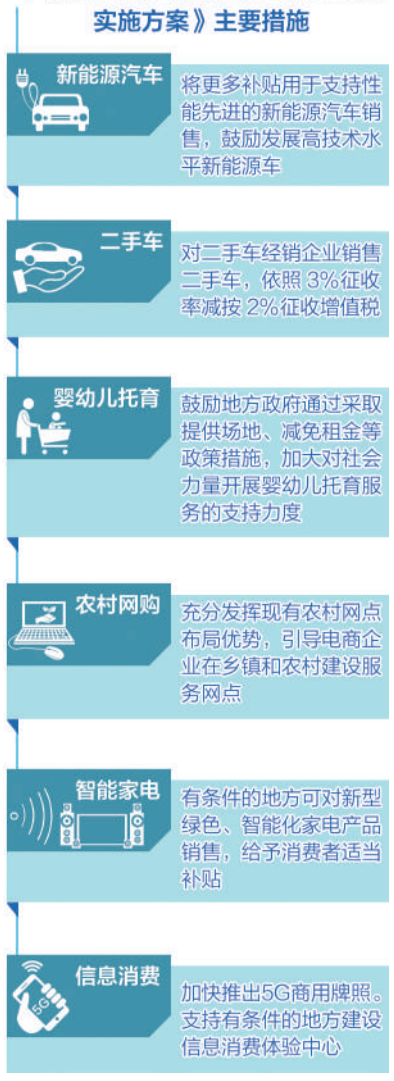
推动消费平稳增长 促进形成强大市场

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

核心提示

当前，消费运行出现一些新情况新特点。要紧紧抓住供给结构难以满足居民日益升级的消费需要这一突出矛盾，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力引导企业顺应消费升级的大趋势，促进形成强大国内市场，推动消费平稳增长。国家发展改革委等10部门联合发布24条稳消费扩消费政策，以高质量供给催生创造新的市场需求

一月二十九日，山东省枣庄市山亭区山城街道农民在集市上选购年货。 张 强摄（中经视觉）



近日，国家发展和改革委员会等10部门联合印发《进一步优化供给推动消费平稳增长 促进形成强大国内市场的实施方案》，提出6方面24项具体措施。1月29日，国家发展改革委召开专题新闻发布会，国家发展改革委、工业和信息化部、商务部相关负责人介绍了《实施方案》有关情况。

对于当前消费形势，国家发展改革委综合司巡视员刘宇南用一句话加以概括——“总体平稳，有所波动，但消费升级趋势依然强劲”。总的来看，消费市场提质扩容，消费继续发挥经济增长第一驱动力的作用，市场规模持续扩大，消费结构不断优化，支撑消费升级的社会基础不断夯实。

“当前消费运行出现一些新的情况，社会消费零售总额增速出现一些波动，原因是多方面的。”刘宇南说，从重要商品的销售来看，汽车消费降温成为拉低消费增速的一个主要因素；从供给方面看，供给创新不足，消费供需匹配度还有待提高；从消费能力看，2018年居民实际可支配收入增长6.5%，受居民财产性收入增长困难、家庭债务水平上升等因素影响，居民消费倾向有所下降。

刘宇南表示，要紧紧抓住供给结构难以满足居民日益升级的消费需要这一突出矛盾，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力引导企业顺应消费升级的大趋势，促进形成强大国内市场，推动消费平稳增长。

《实施方案》具体举措主要包括：

——以稳汽车消费来托住商品消费“大头”。重点是有序推进老旧汽车报废更新，持续优化新能源汽车补贴结构，促进农村汽车更新换代。进一步落实全面取消二手车限迁政策，对二手车经销企业销售二手车，落实适用销售旧货的增值税政策。鼓励限购城市优化机动车辆限购管理措施，有条件的可采取适度盘活历年废弃的购车指标等办法，更好满足居民汽车消费需求。“这些措施的出发点和着眼点是为了促进汽车消费，但也不是简单地做大汽车消费的量，更是要立足于将引导汽车的产业转型升级和满足居民消费升级需要更好地结合起来，进一步提高汽车消费的供需匹配水平。”刘宇南说。

——以稳城镇的消费来稳住区域消费的“面”。加快推进老旧小区和老年家庭适老化改造，鼓励有条件的地方对加装电梯等给予补贴。进一步满足农业转移人口市民化住房消费需求，加快发展住房租赁市场。完善托幼等配套政策，鼓励地方政府通过采取提供场地、减免租金等政策措施，加大支持力度。

——以农村消费升级疏通城乡消费联动增长的“链条”。挖掘农村网购和旅游消费潜力，支持有条件的地方针对本地优质特色农产品网络销售进行补贴，建立健全住宿、餐饮等乡村旅游和服务标准。鼓励地方特别是中西部地区和“三区三州”深度贫困地区政府与电商企业开展多种形式的合作。“近年乡村消费的增长速度快于城市，但农村消费也面临着主体发育不足、基础设施相对落后等一些发展瓶颈。”商务部市场运行司副司长王斌表示，针对这些问题，将重点深化电商进农村的综合示范，推动工业品下乡、农产品进城双向流动，既要让农民消费，更要促进农民增收。

——以新品消费打造高品质消费的“增量”。支持绿色、智能家电销售，积极推行绿色智能家电高端品质认证，支持有条件的地方对消费者交售旧家电并购买新家电产品给予适当补贴。积极开展消费扶贫带动贫困地区产品销售，鼓励民营企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购贫困地区的产品和服务。

——以优质产品和服务供给优化现有消费的“存量”。加快国际消费中心城市培育建设，认定公布一批中华老字号品牌，加快推出5G商用牌照，支持有条件的地方对超高清电视、机顶盒、虚拟现实/增强现实设备等产品推广应用予以补贴，优化离境退税服务网点的布局，鼓励增设退税商店。

工信部信息化和软件服务业司副司长董大健表示，今年将加快5G商用步伐。根据5G产业的成熟情况和相关基础电信运营企业的申请，在若干个城市组织开展5G商用试验，为推动5G正式商用夯实基础。

“当前保持消费平稳增长要多方协同发力，完善政策体系，加大政策协调配合和落实力度，优化消费市场环境。”刘宇南表示，要通过持续完善消费基础设施，加快补齐道路、停车场、新能源汽车充电设施等建设短板，加强质量认证体系建设，对涉及人身健康、安全环保的产品，实行强制性认证。同时，持续深化收入分配改革，进一步加大消费者权益保护力度等，让群众能够放心消费、安心消费。

国新办邀请专家解读当前经济形势——

经济发展机制正发生新变化

本报记者 熊 丽

1月29日，国务院新闻办公室举行吹风会，中国国际经济交流中心首席研究员张燕生、中国宏观经济研究院经济研究所所长孙学工在解读当前经济形势时表示，我国经济的增长动能、经济结构、发展模式正在转换，经济发展的机制正在发生全新的变化。

张燕生表示，表面上看，我国经济增速在放缓，但从深层次看，我国经济的增长动能、经济结构、发展模式正在转换，经济发展的机制正在发生全新的变化。例如，2018年，我国全社会研究与试验发展支出占GDP比重为2.15%，研发投入指标有了明显进步。从上海、北京、天津、广东、江苏、浙江、山东7个东部省市看，研发强度最低的山东省也超过了2.41%。“如果这样的态势能够走10年，就能够从流量变成存量、由数量变成质量，中国经济增长的动能就会发生巨大的变化。”张燕生说。

当前，我国经济需求结构也在发生新的变化。2018年，社会消费品零售总额超过38万亿元，最终消费支出对经济增长的贡献率为76.2%，消费连续5年成为经济增长的第一推动力。此外，我国中等收入群体人口已经超过4亿，全国居民恩格尔系数为28.4%；虽然制造业投资增长9.5%，但高技术制造业、装备制造业投资分别增长16.1%和11.1%。“无论是新的消费增长点还是投资的增长点，都正在成为中国经济高质量发展的强大支撑。”张燕生说。

“面对当前复杂严峻的国际环境和国内条件的变化，中国长期动态形成的多样性的结构、全产业链的优势和内需市场回旋空间足够大的优势没有变，中国发展具有足够的韧性、巨大的潜力和经济长期向好的大势没有变。”张燕生说。

前不久召开的中央经济工作会议指出，我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大，要发挥投资关键作用。孙学工表示，目前我国基础设施建设还有很多短板，5G等新型基础设施也正处于大力发展的阶段。基础设施投资保持合理适度的增长水平，既有利于短期稳定，也有利于长期去杠杆的进程。

国家统计局最新数据显示，2018年中国经济增长对世界经济增长的贡献率接近30%。中国经济的发展将为全球投资者带来什么机遇？张燕生表示，过去来华投资的外资企业70%是制造业，现在70%是进入服务业，但目前一些高端服务业的市场开放程度、竞争态势等还有待进一步深化改革。中央经济工作会议提出，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，这意味着中国将在规则、标准等方面学习借鉴和对接国际先进水平，为全球投资者提供更好的投资环境和营商环境。

覆盖172个国家和地区

2018版《对外投资合作国别（地区）指南》发布

本报北京1月29日讯 记者冯其予报道：商务部29日正式对外发布2018版《对外投资合作国别（地区）指南》。商务部对外投资和经济合作司副司长韩勇表示，2019年，我国外部环境复杂严峻，企业“走出去”既面临机遇，也面临风险和挑战。《指南》的编写主要为我国企业“走出去”少交学费、少走弯路提供帮助，使企业认识到“走出去”可能遇到的风险和挑战。

据了解，2009年我国首次公开发布第一版《指南》，之后每年根据国家对外投资新战略需要，不断更新《指南》的内容和信息，至今已经是第10版。商务部国际贸易经济合作研究院副院长曲维玺表示，《指南》是商务部作为国家对外投资主管部门主动为社会公开提供的一项重要的公共服务产品。

据介绍，2018版《指南》覆盖172个国家和地区，包括亚洲地区27个、西亚非洲地区63个、欧亚地区12个、欧洲地区36个以及美洲大洋洲地区34个。新版《指南》对原有数据、信息及政策法规等内容进行了全面更新。特别是针对“一带一路”相关国家，新版《指南》就其基础设施现状和发展规划等内容进行了系统全面客观的更新。

2018年工业继续保持稳中有进态势——

我国工业增加值规模首超30万亿元

本报记者 吉蕾蕾

新闻发布厅

○ 2018年以来，面对错综复杂的国内外经济形势，我国工业增长基础不断巩固，2018年全年工业增加值规模首次超过30万亿元，工业继续保持全球第一

○ 网络强国建设继续扎实推进，网络供给能力显著增强。2018年，基础电信企业完成固定资产投资3504亿元。备受关注的5G技术研发试验，已完成第三阶段测试

1月29日，国务院新闻办公室举行2018年工业通信业发展情况新闻发布会。工业和信息化部部长苗圩表示，2018年，我国工业经济运行呈现总体平稳、稳中有进、稳中有缓的发展态势，全年规模以上工业增加值同比增长6.2%，好于年初预期，信息通信业保持良好发展势头。

工业投资稳步回升 经济效益持续改善

2018年以来，我国工业增长基础不断巩固，2018年全年工业增加值规模首次超过30万亿元，工业继续保持全球第一。

苗圩表示，在2017年利润增速比较高的情况下，2018年全国规模以上工业企业实现利润比上年增长10.3%，快于6.2%增加值增速。这表明，经济效益改善情况要好于价值量增长。

数据显示，2018年我国工业投资同比增长6.5%，比上年加快2.9个百分点。其中，制造业投资同比增长9.5%，是2015年7月份以来最高增速。“制造业投资保持不断增长的态势，使我们坚定了对未来发展的信心。”苗圩分析说，在2018年制造业的投资中，提高产品结构、产业结构、转换升级向价值链中高端迈进方面的投资约占50%。

结构性去产能持续加力，原材料行业供需状况明显改善。据统计，2018年全年压减钢铁产能超过3000万吨，到2018年年底，已提前完成“十三五”确定的钢铁去产能1.4亿吨至1.5亿吨的上限指标。400万吨电解铝产能实现了跨省置换。工业产能利用率得到大幅提升，带来了钢铁、电解铝等行业价格恢复性增长。

信息通信业保持良好发展势头。2018年，电信业务总量比上年增长137.9%，增幅较上年提高61.2个百分点；实现利润1707亿元，比上年增长4.4%。

加快5G网络建设 商用终端年中推出

2018年以来，网络强国建设继续扎实推进，网络供给能力显著增强。数据显示，2018年，基础电信企业完成固定资产投资3504亿元，其中创新和业务支撑系统投资比上年增长23.9%。备受关注的5G技术研发试验，已完成第三阶段测试。

“前期，工业和信息化部及时发布了5G频率的规划，营造了一个5G发展的良好环境。”工信部信息通信发展司司长、新闻发言人闻库介绍说，从测试情况看，目前的5G系统设备产品基本已具备预商用水平；终端芯片和终端研发也正在紧锣密鼓地推动。从目前的进度看，有望在今年年中出现比较好的商用终端。

据了解，工信部高度重视推动5G发展，并鼓励企业积极参与5G的国际标准化工作，推动形成了全球统一的5G标准。为此，我国专门成立了5G推进组，即IMT-2020（5G）推进组。

闻库表示，工信部将进一步落实中央经济工作会议精神，继续秉承开放、合作、共享的理念，加强国际合作、坚持对外开放，与全球产业界一起努力，共同推动5G芯片和终端的成熟，加快5G网络的建设进程，加大5G应用的推进力度，争取让广大用户早日用上5G终端，享受5G各类应用。

解决企业融资难题 培育双创示范基地

当下，中小企业发展情况备受瞩目。苗圩表示，如果按照大小来划分，我国99%的企业是中小企业，“支持民营企业的发展是党中央一贯的方针，这一点丝毫不会动摇”。

苗圩说，解决中小企业发展面临的困难，主要从两方面着手。一方面，要解决中小企业融资难问题。当前，工信部已经建立了600亿元的促进中小企业发展的融资担保基金，今后要继续发挥好基金的作用；同时，将在全国范围内开展清理政府部门和大型企业拖欠民营企业、中小企业账款的专项行动。据不完全统计，目前，已经清偿民营企业、中小企业账款超过1500亿元。

另一方面，要提升中小企业竞争力。继续培育“专精特新”“小巨人”企业，每年组织对中小企业经营管理人才专业化培训1万人次以上；支持更多企业开展创新创业，培育小型微型企业创新创业示范基地。

对外开放方面，苗圩介绍，2018年取消了船舶建造、飞机制造外商准入限制，以及专用车和新能源汽车外商股比投资限制，同时明确了其他类汽车开放时间表和路线图。至此，一般制造业已基本实现对外资全部开放。

不过，也有人对此表示了担忧。比如，特斯拉上海超级工厂前不久正式动工建设，是否会对国内自主新能源车企产生影响？“特斯拉上海项目开工建设，是我国汽车产业进一步扩大开放政策的首批直接受益者。”工业和信息化部运行监测协调局局长、新闻发言人黄利斌表示，2018年，我国制定汽车产业放开外资投资限制的时间表，进一步降低汽车进口关税，扩大开放的力度前所未有。特斯拉是全球电动汽车领域的领先企业，在中国投资建厂，对我国新能源汽车及零部件企业既有竞争挑战，也有合作机遇。工信部鼓励中外汽车之间开展各种形式的交流合作，共同推动中国汽车产业向绿色可持续方向发展。

北京轨道交通新机场线列车亮相

1月29日，北京轨道交通新机场线列车首次亮相。这是全国首个设计时速160公里的区域全自动快轨列车。新机场线计划于今年9月份与北京大兴国际机场同步开通试运营。 本报记者 赵 晶摄