

推动老工业城市由“锈带”变“智带”——

首批产业转型升级示范区“金、新、绿”含量齐升

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

区域看点

首批12个产业转型升级示范区以区域振兴和产业振兴为目标，以产业结构调整和城市更新改造为重点，统筹推进营商环境优化、创新能力提升、传统产业改造、新兴产业培育、产业园区建设、产城融合发展和生态修复治理



创建国家产业转型升级示范区为统领，保持定力推进转型升级，经济发展开始走出低谷、实现反转、逆势而上，产业构建了新形态，城市功能实现了新提升，城市空间形成了新格局，城市面貌发生了新变化，2018年主要经济指标达到或高于全省平均水平，规上工业增加值增速稳居全省第2位，黄石转型发展进入了高质量发展的重要拐点。

湖南娄底煤炭资源丰富，近年来娄底市把发展文化旅游产业作为煤炭工业转型发展的承接平台，坚决淘汰落后产能，逐步实现由“挖煤炭”到“挖文化”。“多年来，我们花了很多心思和精力来加速转型，推动新旧动能转换。我们深深感到，惟有转型，才是我们这一类城市发展的唯一出路；惟有实现新旧动能转换，才能找到转型升级的钥匙；惟有让市场在资源配置中起决定性作用，才能真正实现新旧动能转换，这也是实现高质量发展的不二方法。”娄底市市长杨懿文说。

山西长治以煤焦化、煤电化、煤气化、煤液化为重点，不断拓展精深加工产品、延伸产业链条，煤炭清洁高效利用产业集群逐步壮大。半导体光电产业、新能源汽车产业、医药健康产业等新兴产业“遍地开花”。山东淄博将示范区建设和实施新旧动能转换重大工程“两篇文章一起作”，集中作好“高、新、轻、绿”四篇文章，结构调整步伐明显加快……

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副所长张庆杰表示，从全球来看，新趋势是智能转型，老工业城市完全可以由过去的“锈带”变成“智带”，开展科技创新、产品创新

和成本创新。在产业转型升级过程中，要充分发挥政府的作用，谨慎并循序渐进地调整传统衰退产业，大力扶持新兴产业。

城市活力不断提升

中国科学院地理所研究员张文忠认为，找准城市更新与产业转型的关键点，需要挖掘老工业城市和资源型城市的传统优势，正确处理存量与增量的关系，重点是通过机制和体制改革，集聚新要素和新资源，塑造老工业城市和资源型城市发展新环境，全面释放改革红利。

工业遗产的保护利用，为老工业城市文化旅游发展带来了新亮点。拥有百余年历史的华新水泥厂，是我国近代最早开办的3家水泥厂之一。2006年，随着华新水泥完成三峡大坝主体工程最后一仓混凝土浇筑，旧址湿法水泥生产线全面停产。如今，这座国内现存生产时间最长、保存最完整的水泥工业遗存，已变身成为湖北水泥遗址博物馆。汉冶萍钢铁厂旧址、铜绿山古铜矿遗址博物馆、大冶铁矿东露天采场旧址等也成为了黄石特色工业旅游景点。

四川自贡深度挖掘“盐龙灯”文化资源，推动特色文化资源向特色文旅产品转化。与深圳华强方特集团合作，打造自贡方特恐龙王国；与深圳华侨城合作打造中华彩灯大世界；利用闲置厂房打造“老盐场1957”文创综合体已建成开放。

产业转型升级，客观上要求在营商环境、创新驱动上不断下功夫。张文忠认为，对于老工业城市和资源型城市来

说，创新并不一定仅限于技术创新，还包括观念、思想和管理创新，从而激发活力。

近年来，黄石从放管服改革入手，推行“承诺预办、先建后验”的审批模式。投资项目从注册到开工的审批时限由原来的79个工作日缩短到6个工作日。正是因为看中了黄石营商环境的“亲和力”，台湾定颖电子选择落户黄石。如今，沪士电子、欣兴电子、定颖电子、上达电子等一批PCB生产及配套企业正成为黄石电子信息产业的中坚力量，黄石成为全国第三大PCB产业集聚区。

中德（沈阳）高端装备制造产业园管委会副主任单欣昌介绍说，中德园全面推进政策先行先试，实行企业入园“零收费”和项目承诺制审批制度，简化项目规划、用地、环评程序。同时，加快构建多层次、国际化、开放式创新网络体系。2018年全年引进项目81个，总投资额近700亿元。其中，华晨宝马铁西新厂项目总投资约283亿元，项目建成后，华晨宝马将成为宝马集团全球最大生产制造基地，年总产能将达到120万辆，年总产值将达3000亿元，带动2.6万人就业。

转型升级仍需探索

童章舜表示，2018年国家五部门切实加强了对示范区建设发展的指导和支持，在安排专项资金、健全年度评估和奖惩激励机制、支持建设国家创新型产业集群、新型工业化产业示范基地和制造业创新中心、开展土地利用改革试点和金融支持等方面，对示范区给予了倾斜支持，并将示范区建设与国务院对老工业基地调整改造真抓实干成效明显城市的表彰激励紧密结合。一年来，在国家政策支持和各方面共同努力下，各示范区主动作为、真抓实干，示范区建设取得了积极成效。

“在充分肯定进展和成绩的同时，也要清醒地认识到，对标高质量发展要求，当前示范区建设中仍然面临一些突出的机制性结构性问题，发展不平衡不充分问题仍然突出。”童章舜说。

产业结构单一、传统工业比重过大，仍是老工业城市和资源型城市面临的普遍问题。虽然示范区在产业结构调整等方面取得了阶段性成效，但创新能力仍相对较弱，新兴产业规模普遍较小，现代产业集群建设任重道远。有数据显示，12个示范区平均研发投入占地区生产总值的比重仅为1.64%，低于全国2.6%的平均水平，个别示范区甚至低于1%。

此外，虽然示范区形成了一些经验做法，在一定范围内具备了复制推广的条件，但在全国层面仍然缺少标志性的经验做法，还需进一步深化改革，开拓思路。

张文忠认为，要保持战略定力，久久为功，找准城市更新与产业转型的主体，重视本土企业在转型发展中的作用，改善营商环境，激发中小企业在转型中的活力。同时，还要有持续培育接续替代产业的定力。

童章舜表示，2019年各示范区要坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推动高质量发展，坚定不移推进供给侧结构性改革，围绕结构调整和城市更新创新性地落实示范区建设重点任务。



青岛海洋装备制造业异军突起，形成了千亿元级产业链。青岛明确要加快推进100个海洋重点项目，力争海洋经济增加值规模和占比持续提升。

青岛加快建设国际海洋名城

科技兴海 产业强海 生态护海

本报记者 刘成

“加快建设国际海洋名城，立足海洋优势和特色，坚持科技兴海、产业强海、生态护海，努力在全国海洋经济发展中率先走在前列，当好海洋强国、海洋强省建设生力军。”青岛市委书记孟凡利在今年的政府工作报告中提出了这一发展蓝图。

青岛海洋产业有着雄厚的基础，不仅有吞吐量排名全国前列的青岛港，海洋类人才也几乎占全国的半壁江山。近年来，海洋装备制造异军突起，形成了千亿元级产业链。特别是由青岛海洋科学与技术国家实验室、国家深海基地等一大批科研院所研发机构组成的青岛蓝色硅谷，成为了世界级的海洋科技创新高地。

基于这些优势，青岛把打造科技创新高地视为建设国际海洋名城的重中之重。为此，青岛提出了具体目标：“加快中船重工海洋装备研究院、国家海洋设备质量检验中心等项目建设，发挥海洋类创新平台带动作用，打造具有国际影响力的海洋科技创新策源地；推进‘健康海洋’等重大科研项目攻关，在海洋领域突破一批核心技术；组建国际海洋科技创新联盟；推进国家海洋技术转移中心建设；支持驻青大学涉海学科加快发展。”

据悉，青岛市已确立加快推进100个海洋重点项目，力争海洋经济增加值规模和占比持续提升。这些项目既有海洋牧场、渔港经济区等传统海洋产业，也有海洋工程装备、高技术船舶等海洋设备制造业，还有海洋生物医药、涉海产品及新材料等新兴产业。同时，海水淡化、滨海旅游、海洋交通运输、海洋生态环境等产业也包括其中。

“建设一流海洋港口”是青岛建设国际海洋名城的重要基础。1月21日，刚刚在A股上市的青岛港实现了“A+H”股双轮驱动。“境内外双资本平台构建完成，有利于青岛港基础设施升级。”青岛港董事长李奉利告诉记者，“青岛港不仅仅是一家企业，更是非常重要的公共服务平台，青岛港要在做好经营的同时，发挥好平台作用，通过航运、铁路、管线，联结‘一带一路’相关国家，将青岛变为国际枢纽城市。”

据悉，青岛港正在将传统的业务升级成“端到端”的客户服务，把服务延伸到全产业链条，以应对竞争。“青岛港要不断用更好的服务、更高的效率、更合理的价格来实现更强的综合竞争力，争取更多的客户资源，开拓更多的航线，进而强化青岛的枢纽地位，更好地为城市发展作出贡献。”李奉利说。

各地传真

西安开通至天津全货运航线

本报讯 记者雷婷从陕西西安西咸新区空港新城获悉：日前，西安至天津全货运航线顺利开通，这是空港新城联合西部机场集团在2019年开通的首条全货运航线。至此，西安已累计开通19条全货运航线。

这条航线每周二至周日共执飞6班，单程航程约2小时，主要运输航空快递类货物，是陕西目前周开行密度最大的货运航线。这条货运航线的开通进一步打通了陕西与京津冀经济圈的航空物流通道。今后，华北地区国际货物可利用西安至越南河内、德国哈恩及荷兰阿姆斯特丹等国际航线网络节点，实现向南亚、欧洲的后程转运。

2018年陕西航空货运总量突破30万吨，创历史新高。目前，西安已经累计开通19条全货运航线。其中，国际货运航线达6条，初步形成“北上南下、西进东出、通达世界”的航线网络布局，“一带一路”航空枢纽地位进一步加强。

山东牟平确保企业用上“快捷电”

本报讯 记者王金虎、通讯员马亚清 贾涛报道：“‘快捷电’‘贴心电’，让我们的投产时间早于预期。”山东烟台牟平区优化用电报装流程、提供一对一的优质服务，快速解决了宏田汽车、晟宝丽壁纸、百恒金矿等项目用电负荷需求，国网烟台牟平供电公司获得企业一致点赞。

牟平区不断优化营商环境，加强对重点企业和项目帮包服务，筛选28家重点企业、66个区级重点项目，实行“一对一”或定向分包服务，保障项目顺利实施。去年8月份，牟平用电业务正式进驻政务大厅，按照“一窗受理”要求快速办理用电业务，客户报装接电时长缩短10%。同时，牟平还推进城区小微企业用户电力接入“零投资”政策，进一步激发了企业经营活力。

本版编辑 陈艳陶 陶

柳州：力推基础教育与城镇化发展同步

本报记者 童政 通讯员 张冬卉

广西柳州始终坚持城乡一体化推进，努力缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距，尤其在义务教育等基本公共服务方面力求均等化，不断创新办学模式，教育质量和水平持续提升

善。办学模式不断创新，教育质量和水平持续提升。

2012年，柳州试行集团化办学，由1所义务教育优质学校加若干所同学段学校组成教育集团，把优质学校作为“孵化器”和“培育基地”，通过输出管理、共同教研等方式，对薄弱学校、农村学校、新建学校给予全方位帮扶。

“现在的学校不仅宽敞、漂亮，还有少年模拟法庭和少数民族多媒体课堂等丰富多彩的选修课。”柳州市公园路小学马鹿山校区六年级学生韦馨怡说。

韦馨怡原来就读的马鹿山小学是一所农村学校。3年前，学校合并到公园路小学，教育质量大幅度提升。

通过在城区推进集团化办学，在农村推进县属轮教等综合改革，柳州实现了优质教育资源合理分配，推进了义务教育均衡发展。

2013年，柳州市启动“市区义务教育均衡发展学校基本建设三年攻坚”，新建、改建义务教育学校31所，保障适龄儿童和进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。同时，通过实施农村义务教育阶段学生免费午餐、妥善安排进城务

工人员随迁子女就读等一系列政策措施，既保障了留守儿童和贫困家庭孩子的教育，又让柳州的每一个孩子都能有学上、上好学。

为整体提升普通高中教育质量，促进普通高中多样化特色化发展，柳州新建、改扩建了一批高中阶段学校，深化普通高中课程改革的县级中专综合改革，高中阶段教育规模迅速扩大，进一步优化了结构。同时，通过实施普及高中阶段教育攻坚，积极破解制约全市高中阶段教育发展瓶颈，构建高中阶段教育全方位发展的体制机制。为此，柳州出台了《普及高中阶段教育攻坚计划（2017—2020年）》，提出到2020年，努力实现高中阶段教育从增量到增质的转变，为把柳州打造成为产业集聚、要素集聚、人口集聚的西江经济带龙头城市，率先全面建成小康社会提供人才支撑和智力支持。

广西柳州是我国西南地区工业重镇，但柳州始终坚持城乡一体化推进，努力缩小城乡区域发展差距和居民生活水平差距，尤其在义务教育等基本公共服务方面，力求均等化。

“可以晚一点修一条路、一座桥，但不能晚一点改善学校办学条件。要让柳州的每一个孩子都能有学上、上好学，让基础教育发展与城镇化进程同步。”柳州市委书记郑俊康说。

一直以来，柳州高度重视教育事业的发展，围绕打造一流教育的目标，大力推进教育事业全面发展，持续保持全市教育投入、教育质量、教育贡献度等主要指标处于广西领先水平。柳州出台了一系列促进教育事业改革发展的文件，大力推进学校标准化建设、全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件等项目，稳步推进教育基础设施建设，各级各类学校办学条件得到了进一步改