

# 城市扩规模莫留隐患

黄晓芳

一些城市“重地上不重地下”“重面子不重里子”，安全基础薄弱，管理水平与现代化城市要求不适应、不协调，甚至发生重特大安全生产事故，给人民群众生命财产造成重大损失，暴露出城市管理存在不少漏洞和短板。安全是城市现代文明的重要标志。在历史上，人类创造城市即是基于安全的需要。必须下大力气强化城市运行安全保障，有效防范各类事故发生



如今，很多城市纷纷忙于扩大规模。以往的偏远郊区，不少地方现已成繁华都市，车水马龙，高楼林立，好不热闹。但要引起高度重视的是，一些城市“重地上不重地下”“重面子不重里子”，安全基础薄弱，管理水平与现代化城市要求不适应、不协调。近年来，一些城市甚至大城市发生重特大安全生产事故，给人民群众生命财产造成重大损失，暴露出城市管理存在不少漏洞和短板。

究其原因，很大程度上是由于近年来很多城市快速发展，实施了大规模的城市扩张和快速建设，城市人口、功能和规模不断扩大，发展方式、产业结构和区域布局深刻变化，城市面貌大为改观。不过，一些新材料、新能源、新工艺的广泛应用，新

产业、新业态、新领域大量涌现，也使得城市运行系统日益复杂，安全风险不断增大。同时，在城市扩张的过程中，普遍存在看重经济效益，“重地上、轻地下”，重显性防护、轻隐性防范的弊端。

比如，城市里隐藏着很多地下管网，包括供水管道、排水管道、电力线路、电信线路、燃气管道、热力管道和石油管道等，这些管线由不同部门铺设。根据中国城市规划协会地下管线专业委员会调查，全国大约70%的城市地下管线没有基础性建档档案资料，地下管线家底不清的问题普遍存在。随着城市扩张和变化，这些纵横交错的地下管线可能蕴藏着巨大的安全隐患。

又如，近些年，一到夏天雨季，

很多城市遭受洪涝灾害，不少道路遭遇水淹。这也是由于“重地上、轻地下”的发展模式，使城市内涝防治体系与现代化的城市发展需求不匹配，造成排水系统不完善；再加上管网老化失修、淤塞等原因，一场暴雨来袭，一些城市便很难通过考验。

安全是城市现代文明的重要标志。在历史上，人类创造城市即是基于安全的需要。《吴越春秋》记载，“鲧筑城以卫君，造郭以守民，此城郭之始也”。必须下大力气强化城市运行安全保障，有效防范各类事故发生。

首先，要科学制定规划。坚持安全理念，严密细致制定城市经济社会发展总体规划及城市规划、城市综合防灾减灾规划等专项规划，居民生活区、商业区及其他功能区的空间布局

要以安全为前提，将安全生产的基本要求和保障措施落实到城市发展的各领域、各环节。

其次，要加强城市规划和统筹协调，排除各类风险隐患，提高大城市精细化管理水平。“地下城市管道综合廊道”模式将多种地下管线集聚其中，不仅可以解决城市道路反复开挖的问题，还利于管线维护、突发事件处置，可以有序推进建设。要加强城市交通、供水、排水防涝、供热、供气等基础设施建设、运营过程中的安全监督管理，及时升级改造。

此外，城市安全须充分调动社会各方面的积极性，构建共建共治共享的城市安全社会治理格局，促进建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系统化的城市安全体系。



张晓明

# 增加农民收入需分类施策

长期以来，我国农村市场广大，但农村消费水平偏低，根本原因在于农民收入较低。只要农民收入有较大幅度增加，农村市场的巨大潜力就会发挥出来，宏观经济持续健康发展就有坚实的基础。农民收入由工资性收入、经营性收入、转移性收入、财产性收入四部分组成，所以增加农民收入要分类施策，尤其要注重补短板。

2018年，在经济下行压力加大的情况下，农民工工资性收入仍实现了较快增长。国家统计局最新数据显示，2018年农民工总量28836万人，比上年增长184万人，增长0.6%。其中，本地农民工11570万人，增长0.9%；外出农民工17266万人，增长0.5%。2018年农民工月均收入3721元，比上年增长6.8%。

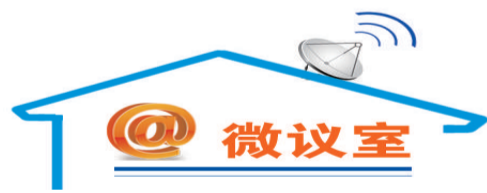
尽管如此，农民工工资水平要有一个满足劳动力再生产需求和符合法律及社会道德的底线，但底线之上工资水平在很大程度上取决于劳动力供给与市场需求之间的关系，与经济形势密切相关。在经济下行压力加大的形势下，农民工的工资性收入进一步较快增长有较大难度。

农民经营性收入主要是家庭经营种养业收入。深化农业供给侧结构性改革，促进市场导向的农产品价格形成机制，玉米实行价补分离改革，稻谷和小麦最低收购价调低，从总体上来看对谷物种植者的收入在不同程度上造成了一定影响。短期内，农民的种植业经营性收入很难有较大增长。

农民工资性收入和经营性收入短期内难以有较大增长，这就要求政府部门做好对农村居民家庭的转移支付。近年来，转移性收入占农民人均可支配收入的比重不断增长，已从2013年的17.48%增长到2017年的19.40%。

应当看到，政府部门转移支付的一个重要部分是社会保障支付。近年来，有关部门努力促进农村居民合作医疗保险、农村医疗救助制度和新型农村社会养老保险等领域与城市居民并轨，在打破城乡二元结构、实现城乡基本公共服务均等化方面迈出了重要步伐。提高农民的社会保障水平，就可以减轻农民养老、医疗等方面的生活负担，免除农民消费的后顾之忧，财政支出可迅速变成部分农村低收入群体的直接消费，从而扩大国内消费需求。随着乡村振兴战略的实施，农民的社会保障水平将进一步提高，农民的转移性收入有望有较大幅度增长。

农民的财产性收入有待持续增加。2013年至2017年，城市居民与农村居民人均财产性收入之比虽从13.09缩减到11.90，但仍是城乡居民收入比率的4.4倍，也远高于其他三项收入的比率。2013年农民人均财产性收入占农民人均可支配收入的比重是2.07%，2017年增加到2.30%，增长幅度不大。可以说，城乡收入差距中最大的短板是城乡居民财产性收入的差距，增长潜力最大的也是这项收入。



## “反向春运”渐成趋势

据报道，今年“反向春运”趋势凸显，春运期间十大热门目的地分别是上海、北京、广州、深圳、杭州、南京、天津、青岛、宁波、厦门。除夕前一周，前往这些城市的机票预订量同比增长超40%。

③潘竹：“反向春运”反映出人们生活水平的提高和精神世界的变化。春节期间全家一起出去旅行，在团圆的同时提高了休闲质量，这是社会发展带来的生活观念改变。

④朱金良：面对回家过年一票难求的现状，“反向春运”不失为纾解春运紧张的有益尝试。同时，父母来到子女工作的城市团聚，也能体验都市生活，一举多得。

## 滴滴“醉酒乘车规则”引热议

滴滴出行近日宣布，在15座城市启动“乘客醉酒乘车”规则，今后司机可申请取消醉酒乘客订单。有乘客表示，如果拒载，可能会让无人陪同的醉酒乘客处于更危险的境地。

⑤侯来增：这一规则存在的最大问题是关于“醉酒”的标准如何认定。建议在规则试行过程中，要根据司机和乘客反馈意见，及时优化改进，尤其要防止有些司机将醉酒当作刻意拒载的借口。

(刘辛未整理)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

# 杜绝幼儿园“花式收费”

鸣 涧

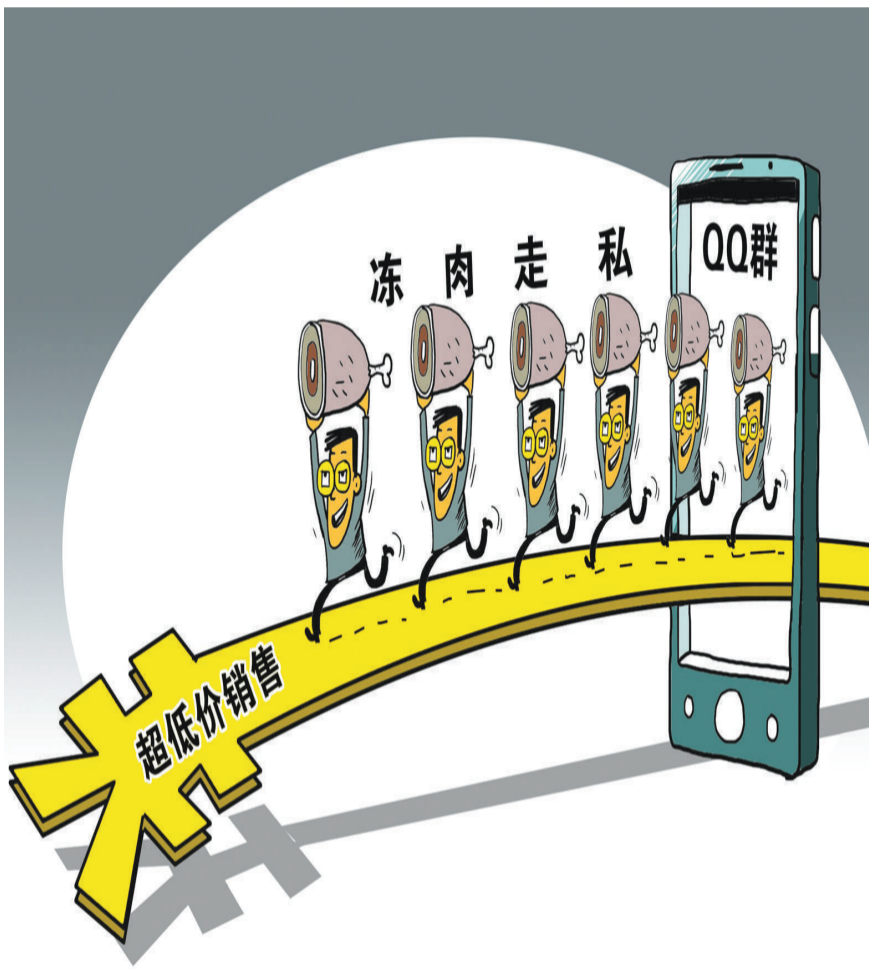
日前，有媒体调查发现，不少地区的幼儿园存在各种“花式收费”。比如，孩子如果一个月不来幼儿园，需要交“占位费”，而且每月学费越高所收“占位费”越高。此外，还有培训费、旅游费、软件费、接送卡收费……名目繁多的“花式收费”，让不少家长苦不堪言。

幼儿园乱收费，国家早已明令禁止。为了治理这一顽疾，近年来全国多个省份三令五申，多次出台规定，要求幼儿园除收取保育教育费、住宿费及政府批准的代办服务性收费外，不得再向幼儿家长收取其他任何费用。然而，在现实生活中，这些规定并没有得到有效执行。特别是在一二线城市，受优质学前教育资源紧张等因素影响，部分幼儿园利用自身优势地位，任意设置入学门槛，随意增加收费项目，许多家长尽管明知一些收费项目属于乱收费，但由于担心影响孩子的入学资格，只能选择忍

气吞声，最终不了了之。

此外，监管不力也是重要原因，“九龙治水”式管理之下，民办幼儿园乱收费问题更为突出。比如，民办幼儿园经营许可证由工商部门办理，食品安全及卫生许可事项归市场监管部门管理，教学相关事务则归教育部门负责。由于缺乏统一归口管理，极易造成监管缺位，给幼儿园乱收费等违法行为留下灰色空间。

杜绝幼儿园“花式收费”，才能让教育回归育人本质。为此，一方面应严格学前教育收费公示制度，提高社会监督力度，倒逼幼儿园严格执行国家相关规定，并加大对违法行为的处罚力度，促进其规范有序发展。另一方面，还需加大对学前教育的投入力度，特别是加快公办幼儿园、普惠幼儿园建设，推动公办和民办幼儿园协同发展，从根本上解决高品质学前教育刚性需求与优质教育资源发展不均衡、不充分的矛盾。



朱慧卿作 (新华社发)

# “蚂蚁搬家”

海关总署数据显示，仅2018年前5个月，海关立案侦办冻肉走私案件104起，共查证走私冻品2.3万吨。据报道，走私团伙往往从境外以低价采购货品，在边境以“蚂蚁搬家”式违法手段运货入境后发往全国各地。这些走私团伙从承揽业务到运输、清关、货物交付，已经形成了一条“一条龙”黑色产业链。在收取中间费用时，他们采用现金或网络支付，交易记录隐秘，增加了打击难度。例如，走私冻肉在入境后，通过线上线下联动进入市场，走上餐桌，给消费者健康带来极大隐患。要斩断这一黑色产业链，相关部门需加大对辖区肉类市场的全过程监管，加强部门之间的组织协调，确保打击肉类走私全覆盖、常态化。(时 锋)

# 单设“儿童车厢”似无必要

史洪举

2019年春运已经开始，很多乘客都可能碰到吵闹不休、上蹿下跳的“熊孩子”。于是，有网友提议列车上单设“儿童车厢”。笔者认为，设置“儿童车厢”应谨慎而为，目前并没有必要。

设置“儿童车厢”并非单纯设置一个特殊车厢那么简单，涉及诸多法律问题，尤其是安全保障责任。如果把所有“熊孩子”都集中到一个车厢内，儿童闹成一团，既影响行车安全，也会带来人身安全隐患。加之，个别家长过于娇惯放纵自己的孩子，孩子的吵闹及相互间“摩擦”又可能引发监护人之间的矛盾，引发诸多问题。

更关键的是，是否购买“儿童车厢”的车票，应以消费者自愿选择为前提，铁路方面无权强迫儿童乘客选择“儿童车厢”，否则就有侵犯消费者自主选择权的嫌疑。

设立“儿童车厢”的提议，某种程度上反映的是人们对全社会提升规则意识和公德意识的期待。如果每一位乘客都能自觉遵守规则，管好孩子，每一位乘务人员都能及时制止无视公德和公共秩序的行为，乘客诟病的问题自然能够迎刃而解。所以说，设置“儿童车厢”，既非权宜之计，更非治本之策。长远来看，还是要提高出行规则意识和文明水平。

# 国产手机为何能成功“出海”

黄 鑫

近日，国内多个电商平台下调了部分iPhone机型价格，“降价”成为新年伊始苹果在中国市场的热词。与此相对应的是，国产手机在海外市场则交出了一份不错的成绩单，日益成为有力的竞争者。

“好产品+好策略”，让国产手机在海外市场的认可度迅速提升。此前，国产手机从后起赶到赶超，主要体现在国内市场份额提升上。如今，国产手机在国内和海外两个市场都实现了同台竞争甚至超越。数据显示，在全球智能手机市场中，小米和华为这两家中国手机供应商对整体市场销量增长贡献巨大。2018年，华为全球智能手机出货量突破2亿台，在很多国家成为当地排名第一的手机品牌。同时，不少国产手机已在新兴市场形成了较强的优势地位，并从新兴市场向欧美发达市场进军。

好产品源于国产手机创新能力的提升。近年来，国产手机厂商对技术研发

的重视和投入日益增多，龙头厂商手中掌握了大量通信专利和手机芯片专利，特别是在手机芯片方面坚持长达十几年的研发投入，为智能手机业务壮大提供了强大的技术支持。全面屏是当前智能手机的一大卖点，国产手机在全面屏的研发和应用上走在了前列，形成了很多创新性的解决方案，包括发布全球首款可量产的屏幕指纹手机等，实现了行业领先。国产手机厂商已不再满足于技术上的跟随或模仿，正日益成为智能手机新技术的引领者。

好策略体现为发展战略和营销能力的构建。国产手机厂商到海外拓展市场，并不照搬国内的发展模式，而是积极理解和把握如何满足当地消费者需求，通过细分不同的市场区域和消费群体，及时调整发展战略和市场策略，建立本地化的服务能力和产品设计、营销能力。同时，加深对海外不同市场文化的理解，迎合消费者偏好，通过多种形

式的市场营销，强化产品推广和品牌构建。一些国产手机厂商在全球建立了数万个零售渠道，高端新品的首发都放在具有国际影响力的国外大城市，形成了越来越强的销售能力、服务能力和品牌效应。

国产手机成功“出海”，还得益于中国经济的开放发展。国家鼓励企业“走出去”，推进“一带一路”建设，为国产手机逐鹿海外市场提供了良好的外部环境，促进了中国产品和中国品牌进一步走向世界。当然，国产手机的发展也离不开国外资源和人才的支持。目前，越来越多的国产手机厂商在海外建立研发中心，聘用当地人才，带动当地就业和经济增长，既实现了产品销售，也提升了国产手机品牌的影响力。随着智能手机市场品牌集中度不断提高，国产手机品牌还将抓住高质量发展机遇，在产品和营销上双管齐下，深耕海外市场，努力跃升为国际手机品牌。



“好产品+好策略”，让国产手机在海外市场的认可度迅速提升。好产品源于国产手机创新能力的提升。好策略体现为发展战略和营销能力的构建。国家鼓励企业“走出去”，也为国产手机逐鹿海外市场提供了良好的外部环境