

# 地方政府债务指标处于合理区间

## 今年新增债务限额已全部下达

“ 如果以债务率衡量地方政府债务水平,2018年地方政府债务率为76.6%,低于国际通行的100%至120%的警戒标准

按照国家统计局公布的GDP初步核算数计算,2018年政府债务的负债率为37%,低于欧盟60%的警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平



本报北京1月23日讯 记者曾全华报道:在23日财政部召开的2018年财政收支情况新闻发布会上,财政部预算司副司长郝磊表示,总的来看,我国地方政府债务指标处于合理区间,风险整体可控。

当天,据财政部发布的2018年地方政府债券发行和债务余额情况显示,2018年全国发行地方政府债券41652亿元。其中,发行一般债券22192亿

元,发行专项债券19460亿元;按用途划分,发行新增债券21705亿元,占当年新增债务限额的99.6%,发行置换债券和再融资债券19947亿元。

截至2018年末,全国地方政府债务余额183862亿元,控制在全国人大批准的限额之内。其中,一般债务109939亿元,专项债务73923亿元;政府债券180711亿元,非政府债券形式存量政府债务3151亿元。

郝磊表示,如果以债务率(债务余额/综合财力)衡量地方政府债务水平,2018年地方政府债务率为76.6%,低于国际通行的100%至120%警戒标准;按照国家统计局公布的GDP初步核算数计算,政府债务的负债率(债务余额/GDP)为37%,低于欧盟60%的警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

按照中央经济工作会议要求,今年

实施积极的财政政策,要较大幅度增加地方政府专项债券规模。郝磊表示,近期全国人大常委会已经授权国务院提前下达2019年新增地方政府债务限额1.39万亿元,占2018年新增债务限额的63%左右,上述额度已经提前下达各地,经过地方人大审批法律程序后,各地已经在1月份启动新增债券发行工作,时间比2018年大幅度提前。

据悉,截至1月22日,河南发行新增债券453.24亿元,新疆发行新增债券100亿元。3月份,待全国人大批准2019年全部地方政府债务限额后,财政部会将批准的限额及时下达地方,由地方自行均衡发债,争取在9月底之前发行完毕。

郝磊表示,专项债券优先用于解决在建项目、政府项目拖欠工程款问题等。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大项目,尽快形成实物工作量。暂不具备施工条件的东北等地方也要抓紧开展前期工作,把专项债券发行时间尽可能往前提。

“下一步,财政部将会同各地区、各部门全面贯彻党中央、国务院精神,按照坚定、可控、有序、适度的要求,稳妥处理地方政府债务风险,前门开大了,后门更要堵严。一方面,发挥政府规范举债的积极作用,支持重大在建项目的建设和补短板;另一方面,规范政府债务管理,既要确保地方政府债券不出风险,也要严格控制地方政府隐性债务风险。”郝磊说。

### 新闻速览

移动支付消费增长明显

## 网络诈骗继续呈下降趋势

本报北京1月23日讯 记者陈果静报道:中国银联23日发布的《2018移动互联网支付安全大调查报告》显示,2018年移动支付领域呈五大特点:一是移动支付消费增长明显;二是移动支付场景建设不断深化,便捷的移动支付产品有效改善人们在各个场景的支付体验;三是金融科技应用进一步扩大,助力支付便捷与安全提升;四是公众安全知识得到普及,网络诈骗继续呈现下降趋势;五是移动支付安全习惯值得广泛推广。

从移动支付消费金额看,创业者的移动支付消费金额领跑其他行业群体,超过3000元/月,全职主妇的移动支付消费月均支出达2863元,名列第三;从移动支付使用频次来看,IT行业群体使用频次最高;从移动支付消费金额占比来看,学生群体移动消费的支出超过月可支配收入的四成,移动支付已经成为该群体主要支付工具;指纹支付等生物识别支付方式获得超过半数消费者的肯定,较上年数据又提升了6个百分点,在35岁以下的男性中,指纹识别成为使用率最高的验证方式。

2018年,人们的风险防范意识有所增强。调查数据显示,消费者遭遇传统网络诈骗行为的概率持续下降,与上年相比,社交账号(QQ、微信等)冒充亲朋好友诈骗以及办理信用卡套现等为借口,骗取验证码等支付信息的两种诈骗行为发生率显著下降,但平均网络诈骗损失金额有所扩大。

报告显示,消费者的移动支付信息安全防范意识进一步提升,移动支付低风险型消费者比例较上年增长一成。

提高政府预算配置效率

## 河北全面实施预算绩效管理

本报北京1月23日讯 记者曾全华报道:河北省日前印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》提出,2019年省市县三级要全面实施预算绩效管理,到2020年,全面建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

意见提出,科学构建预算绩效管理机制,建立“五个体系”,即政府预算绩效管理体系、部门预算绩效管理体系、政策和项目预算绩效管理体系、管理支撑体系、管理责任体系,形成系统整体的预算绩效管理框架。

意见强调,全面提高政府预算配置效率,将各级政府收支预算全面纳入绩效管理,构建政府预算绩效管理体系。实施政府财政运行综合绩效评价,省级要研究制定对市级财政运行综合绩效评价的具体实施办法。

意见明确,将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理,赋予部门和资金使用单位更多的管理自主权。各部门在年度预算编制时,要科学设定部门年度整体绩效目标,并对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。

意见强调,将政策和项目全面纳入绩效管理,从数量、质量、时效、成本、效益等方面,综合衡量政策和项目预算资金使用效果。对实施期超过1年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效,建立动态评价和调整完善机制。

实施过程中,完成了基于北斗传输的自动监测站点建设,解决了无移动信号网络覆盖或信号较弱地区监测数据传输问题。

此外,国家地下水监测工程的建设,形成了10168个监测孔的地层编录和抽水试验资料,获取了丰富的水文地质参数,进一步揭示了区域含水层结构特征,深化了区域水文地质条件认识。信息应用服务系统每年产生近9000万条地下水水位、水温、水质数据,将为水资源科学管理、地质环境问题防治、生态文明建设提供重要支撑。

# 国家地下水监测工程建成

## 10168个站点监测数据自动采集实时传输

本报北京1月23日讯 记者黄晓芳从2019年全国地质调查工作会议获悉:由自然资源部中国地质调查局组织实施的国家地下水监测工程建设全面完成,大幅提升了我国地下水监测的专业化和自动化水平。

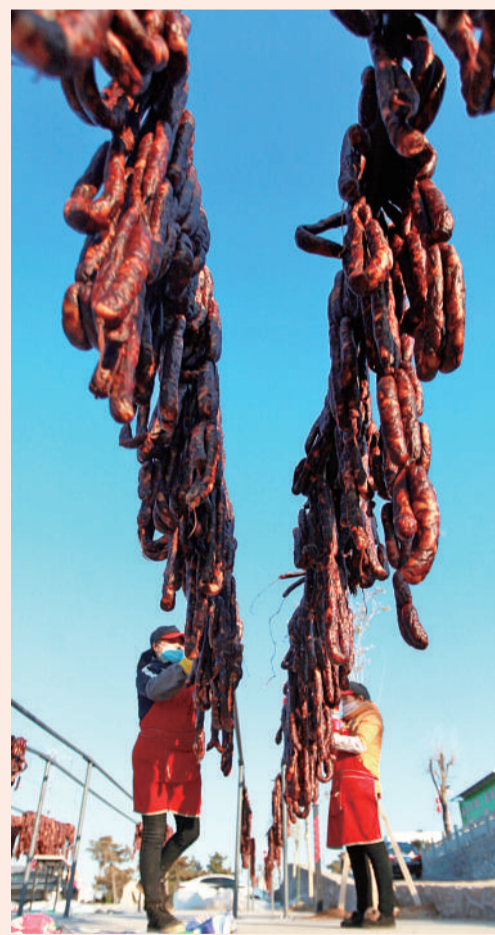
国家地下水监测工程共建成层位

明确的国家级地下水专业监测站点10168个,全部安装一体化地下水自动监测设备,实现了全国主要平原盆地和人类活动经济区的地下水水位、水温监测数据自动采集、实时传输,与水利部门地下水监测数据实时共享。

利用云平台和大数据技术,中国地

质调查局研发了监测信息应用服务系统和三维地下水云计算实时模拟系统,实现了监测数据管理、动态分析、水质水量综合评价与信息发布等功能,建立了国家一省一市多级数据共享与异地联动的工作模式。

据了解,在国家地下水监测工程



左图 1月23日,山东临沂市费城街道一家企业的工作人员在整理晾晒腊肠。春节临近,不少企业都在赶制腊肠、腌肉等传统风味食物,供应节日市场。武纪全摄(中经视觉)

### 年味渐浓

上图 1月22日,河北省平山县一家肉制品企业的员工给装“水渣沟腌肉”的坛子贴福字。“水渣沟腌肉”是当地的一道特色佳肴。陈其保摄(新华社发)

### 数字新闻

## 全国已使用谈判抗癌药 62万盒

本报北京1月23日讯 记者吴佳佳报道:国家卫健委日前召开全国电视电话会议,部署抗肿瘤药物临床应用监测工作。国家卫健委副主任王贺胜在会上说,2018年以来,国家卫健委积极推动17种国家医保谈判抗癌药进医院工作,截至2019年1月10日,全国已经使用谈判抗癌药62万盒。

王贺胜表示,2018年以来,国家采取了一系列重大举措,降低癌症患者药费负担。国家卫健委积极推动17种国家医保谈判抗癌药进医院工作,一方面让癌症患者用上药,一方面按照规范指南合理用药。国家卫健委组织国家癌症中心开发了全国抗肿瘤药物临床应用监测网,各地卫生健康部门和医疗机构要加强组织领导,认真做好监测数据上报、分析与反馈,促进临床合理用药。

## 广西今年将建农村公路 5000公里

本报南宁1月23日电 记者周晓璇 童政从日前召开的广西公路工作会议上获悉:今年,广西壮族自治区公路固定资产投资173亿元,计划建设农村公路5000公里以上,确保到2020年底实现普通国道二级及以上比重达70%,全区乡乡通二级公路的目标。

同时,立足保畅服务完善养护机制建设,广西计划到今年底普通国道综合路面技术状况优良路率达68%,为“十三五”末70%优良路率的目标奠定坚实基础。

在推进“四好农村路”建设方面,广西将重点加大对977个建制村硬化路“油返砂”和“畅返不畅”的改造力度,加快构建贫困地区“外通内联、通村畅乡、安全便捷”的公路交通网络,具备条件建制村硬化路达100%,切实解决农村公路发展不平衡不充分的问题。

## 山东去年利用外资 123.9亿美元

据新华社济南1月23日电 (记者张志龙) 记者23日从山东省商务厅获悉,2018年,山东省实际使用外资123.9亿美元,同比增长6.5%。按照商务部通报口径,增速在全国实际使用外资百亿美元以上省市中位列第二,利用外资结构呈现向好发展态势。

山东省商务厅介绍,去年山东“双招双引”工作稳步推进,“稳外资”措施持续发力,利用外资创新高。分析来看,制造业实际使用外资46.5亿美元,占比较高,占全省比重37.5%。

此外,大项目支撑作用显著,500强投资活跃。新设及增资总投资过亿美元大项目135个,增长32.4%,合同外资金额达到135亿美元;27家世界500强企业在山东省投资项目51个,合同外资21亿美元,增长41.4%。

### 以市场促污染物减排探索取得阶段性成效——

# 排污权有偿使用和交易金额显著增加

本报北京1月23日讯 记者董娟娟报道:财政部23日发布了我国排污权有偿使用和交易的最新数据。截至2018年8月份,一级市场征收排污权有偿使用费累计117.7亿元,在二级市场累计交易金额72.3亿元。浙江、重庆、内蒙古、河南已完成了全部新增污染源的排污权有偿使用的范围扩展至现有污染源。我国排污权有偿使用和交易金额显著增加,该项试点工作取得阶段性成效。

财政部经济建设司有关负责人表示,自2014年国务院办公厅印发《关于进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见》以来,在财政

28个试点省份基本都成立了排污权交易管理机构,大多数省份已经开发了集数据审核、指标申购、交易管理、交易买卖、信息发布于一体的交易管理平台及电子竞价平台

部、生态环境部、发展改革委的积极推动和指导下,各地试点工作取得积极进展。

目前,已有28个省(区、市)开展了排污权有偿使用和交易试点。大多数试点地区选取火电、钢铁、水泥、造纸、印染等重点行业作为交易行业,浙江、重庆等部分地区扩展到全行业范围;在污染因子的范围上,近一半的试点地区选

取纳入“十二五”国家约束性总量指标的4项主要污染物作为交易的污染因子,另有部分地区结合当地实际的污染特征进行了扩展。

在地方性法规或规章层面,有18个省(区、市)对试点工作作出了明确规定,其中专门针对排污权有偿使用和交易政策制定发布的管理办法、指导意见等文件30多份。在规范性文件层面,各

试点省份共发布了300多份排污权有偿使用和交易实施方案、实施细则以及相关技术文件。

此外,试点省份基本都成立了排污权交易管理机构,大多数省份已经开发了集数据审核、指标申购、交易管理、交易买卖、信息发布于一体的交易管理平台及电子竞价平台。

上述负责人表示,总体看,试点取得阶段性成效,环境资源稀缺、有价值理念深入人心,减少污染物排放腾出富余的排污权指标交易获利,激发了企业引进新工艺新技术加大污染治理力度的积极性,提高了企业的环境保护意识,在通过市场手段促进污染物减排的探索路上迈出一大步。