

地方两会亮点



辽宁：以改革激发振兴活力

本报记者 张允强

“持之以恒打造发展环境最优省、深化供给侧结构性改革、加快国资国企改革、毫不动摇支持民营经济发展、全面推进财税体制改革、积极推进金融体制改革。”今年，辽宁省政府工作报告中一系列激发振兴发展新活力的新举措引人关注。

振兴东北如何取得新突破，是辽宁省当前面临的重大课题。如何补齐短板，做好重点工作？辽宁省政府工作报告提出“全面深化市场化改革，激发振兴发展新活力”工作部署，引领辽宁经济社会实现高质量发展。

今年辽宁以推进“一网一门次”改革为抓手，深入推进“放管服”改革，深化“证照分离”“多证合一”改革，加快实现审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。全省工程建设项目审批时限压缩到90个工作日内。不动产登记5天办结。建成省市县三级网上政务服务平台，围绕民生问题开展一系列项目建设。

围绕深化供给侧结构性改革，辽宁将继续推进去产能，加大非煤矿山综合治理力度，完成“僵尸企业”处置工作，加大基础设施等领域补短板力度。不断发挥企业和企业家主观能动性，加快土地等要素市场化步伐，发展更多优质企业。

作为重点工作之一，辽宁毫不动摇地支持民营经济发展。全面落实加快民营企业发展23条措施，着力解决民营企业发展面临的实际困难。着力构建亲清政商关系，多设“路标”、不设“路障”，依法保护民营企业企业家的人身安全、财产安全。实施“个转企、小升规、规升巨”专项行动，今年实现“个转企”10000户左右、“小升规”1000户左右、“规升巨”100户左右。同时，为加快国资国企改革，辽宁将坚持政企分开、政资分开和公平竞争原则，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场经济机制。

围绕全面推进财税体制改革和积极推进金融体制改革，辽宁将做好减税降费和地方政府债券发行等工作，有效发挥地方政府债券作用；落实松紧适度的稳健货币政策，优化金融生态环境，完善普惠金融服务体系，建立健全企业征信系统，增强银行信贷投放能力。

发现

奉化草莓北迁记

本报记者 郁进东

“草莓成熟了，又红又饱满，确实好吃，感谢远方的奉化专家。”1月16日一早，宁波市奉化区高级农技师俞庚成的手机微信群就热闹起来，来自2600多公里外的吉林延边琿春市新明村草莓种植户张春栓，用微信向专家报喜。

张春栓种植草莓已很多年了，但对最近这批草莓却格外关注。原来，这批草莓“身世”不简单，它们来自被誉为“中国草莓之乡”的宁波奉化区尚田镇。2018年，奉化区与延边琿春市和新明村帮扶结对，一批奉化农产品以产业“造血”方式被送往当地，其中就有尚田草莓。1.2万株“章姬”“红颜”两个品种的草莓苗在东北地区“安家落户”。

为了迎接这批草莓苗，张春栓专门整理出草莓大棚。不过，他也有自己的忧虑：“大老远来的草莓品种能否适应东北的环境？”后来，张春栓加入了一个微信群，正是这个由奉化延边两地专家和种植户专门组建的微信群，打消了他的顾虑。

从手机视频连线中看到草莓在延边结了果，俞庚成很是欣喜：“草莓苗刚运到延边时，因为冷藏加空运，导致长势缓慢，我们通过视频观察，提供远程技术指导，建议当地种植户改变栽培管理方式，顺利度过适应期。”

在草莓生长的4个月时间里，这个微信群还成了“急诊室”。“只要这个群有动静，我就立刻关注，绝不耽误。”周裕良是尚田镇草莓种植大户，运往延边的这批草莓正是出自他的农场，因此他比别人更关注群里的“风吹草动”。

如今，这批草莓苗长势良好，1月上旬已经开始挂果，预计亩产能让当地种植户增收50%以上。尚田镇有关负责人对未来信心满满，“试种成功只是第一步，未来我们将输送更多草莓品种到延边，通过精准帮扶，为当地打造特色富农产业”。

本版编辑 陈艳陶 陶 琦

探索青藏高原半干旱地区海绵城市建设新路

治山理水 靓丽西宁

经济日报·中国经济网记者 石晶 刘春沐阳

城市经纬

把大生态理念融入城市建设，青海西宁市在发展绿色样板城市过程中，大力推进海绵城市建设，一方面解决了城市内涝，将降雨蓄存起来的水“释放”并加以利用，另一方面改变城市绿化缺水 and 水土流失，有效推进了海绵城市建设的全域化、自然化和本地化。

2016年，青海西宁市入选全国第二批14个海绵城市试点，西宁市委、市政府围绕“打造绿色发展样板城市，建设新时代幸福西宁”总目标，将海绵城市试点建设作为提升城市绿色发展的载体和城市建设转型升级的重要抓手，把大生态理念融入城市建设，有效推进了海绵城市建设的全域化、自然化和本地化，积极探索青藏高原半干旱地区海绵城市建设新路。

一体共治

西宁市地域南北窄、东西长、形似一叶扁舟，湟水河、南川河、北川河三条河流汇集市中心川流而下，是典型的“两山夹一水”的河谷形地貌。

西宁市科学规划，因地制宜采取符合自身特点的措施，积极探索高海拔半干旱缺水城市“渗、滞、蓄、净、用、排”的新路子，构建“外围环境+城市单元”系统化治理模式，突出“山—水—城”一体共治。

海绵城市建设是一项循序渐进的系统工程，在试点建设中西宁市提高“海绵体”的规模和质量。首先启动了南北两山绿色生态屏障项目，以西山野生动物园植物园观赏区、东部旅游风景区、南山旅游风景区、北山美丽园风景区及青藏高原现代林业科技示范园区建设为依托，打造环城国家生态公园，形成“一园多区”的外围生态屏障，构建以大海绵为基地的海绵山体建设。

西宁市年降雨量360毫升左右，但蒸发量却在1363.3毫升左右，人均水资源占有量为543.29立方米，水资源匮乏。由于大部分地区仍采用传统的开发建设模式，未形成城市雨水利用系统，雨水收集利用总量少，而且水土流失严重，生态脆弱，雨水调蓄功能弱。



西宁市突出“山—水—城”一体共治的海绵城市建设模式，将海绵城市建设要求纳入城市规划建设管控环节

打造环城国家生态公园，形成“一园多区”的外围生态屏障，构建以大海绵为基地的海绵山体建设

要让水清，山绿。在西宁市浦宁塔的山顶上，记者看到水平阶内每棵树根周围挖出了树坑以积蓄雨水。在试点区内进行山体治理，西宁结合海绵城市建设理念，通过低影响开发建设，开展水平阶及鱼鳞坑修复、生态边沟改造、冲沟修复。在降雨时实现水不下山、泥不出沟。

为保障海绵城市建设顺利推进，西宁市成立了以市长为组长，主管副市长为副组长，市发改、财政、规建、国土、林业等多部门为成员的海绵城市建设领导小组，定期组织召开海绵城市建设专题会，每月督查协调项目建设，并将重要试点项目纳入全市重大项目调度会，统筹协调解决建设过程中存在的问题。

西宁市海绵城市建设管理服务中心作为海绵城市长效管理机构，服务于全市海绵城市建设工作。西宁市相继出台了《西宁市海绵城市建设管理规定（暂行）》《西宁市海绵城市建设专项资金管理暂行办法》《西宁市海绵城市建设项目绩效考核评价暂行办法》等，从立项、规划、土地出让、建设、竣工验收

各阶段明确了海绵城市建设管理要求和技术措施，形成了有效的管控手段和技术支撑体系。

为保障海绵城市建设持续推进，西宁将海绵城市建设相关内容纳入了正在编制的《西宁市城市规划管理技术规定》《西宁市建设绿色发展样板城市促进条例》中，以地方性法规保障海绵城市建设。

落地实施

为落实“治山、理水、润城”的海绵城市建设目标，西宁市细化项目类型，组织实施主体、建设时序和建设投资，保障海绵改造工程落地实施。

西宁市突出“山—水—城”一体共治的海绵城市建设模式，将海绵城市建设要求纳入城市规划建设管控环节。

同时，西宁市将海绵城市建设质量安全纳入日常质量监督，形成海绵城市建设常态化监管。

曾经的西湖北川河被市民称为垃圾河，记者走进西宁市北川河湿地公园看到，经过治理的河道变成了美丽的生态

景观。西宁市湟投公司规划处处长高峻龙说：“北川河治理片区是西宁第一家国内领先采用海绵城市理念开发建设的园区，在河道整治上坚持绿色开发绿色建设的理念，在北川河源头采取物理沉沙、生物净化，达到河水更清景色更美的目标。”

2017年，按照“先在建、再新建、后改造”的建设时序，西宁市全力推进项目建设，重点实施湟水河湿地公园、西山生态修复等项目，并以火烧沟生态修复治理、街头绿地整治等项目为核心节点，推进建筑与小区、公园与绿地等类型海绵化建设项目，形成“点—线—面”一体化共建成效。

目前，试点区内项目已全部启动。其中，开工建设项目120余项，建设完成项目117项，共完成投资约26亿元。结合海绵城市绩效考核的要求，推进实施了第四污水处理厂扩容改造和管网一体化建设为主的PPP项目，完成了西宁市海绵城市建设试点监测与数字化管控平台建设，以科研监测数据为技术手段，反馈实施效果，带动试点区建设有效开展。

绿色宜居

西宁市将海绵城市建设与市民生活融为一体，提出“润城”战略，以民为本的建设思想。以民生为第一导向，重问题、重服务，将群众的满意度作为评判标准，围绕民生问题开展一系列项目建设。

在西宁城北西海西路试点区，记者看到路北的绿道景观已经建成，一台挖掘机在拆除路南老旧小区的外墙和煤房，电力小区的居民苏大妈告诉记者：“拆得好，堵了多年的心病解决了。”原来该小区外墙与人行道最宽处不到2米，人多时只能在马路上走，极不安全。通过海绵城市试点建设，经与居民多次协商，海西路终于通畅了。

城市建设最终的受益者是群众，建好管好还要口碑好。在建设过程中，西宁市将试点区内群众反映强烈的7处内涝点作为首要问题加以解决，对内涝点采取改造、防范、建设的方式逐一消解。群众满意度提高更增强了政府治理问题的信心。在海绵试点区老旧小区实施综合改造，将棚改项目、三供一业项目统筹推进。

眼下，西宁街头巷尾正发生着巨大变化。为了给市民营造良好的宜居环境，西宁市按照“街头添绿、道路扩绿、片区建园”的思路，推动城市绿色海绵体建设，初步在试点区内形成“点上出精品，线上成绿廊，成片成景观的绿色宜居环境”，试点区内新增道路绿地面积达30公顷。

结合特殊的地理气候及生态条件，通过2年的建设实践，西宁海绵城市建设总结出“渗先蓄后、净滞结合、多用少排”的经验，以技术创新彰显地域特色。

贵州十大千亿元级产业助力工业振兴

“赶”出加速度 “转”出新动能

区域产业

目前，贵州省形成了煤炭、电力、建材、装备、化工等6个千亿元级产业，电子、医药、装备等新兴产业对规模以上工业增长贡献率提高16.2个百分点，大数据电子信息制造业年均增长50.8%

本报 记者 吴奕泽 王新伟报道：贵州省日前出台《十大千亿元级工业产业振兴行动方案》，提出将基础能源、清洁高效电力等十大产业打造成引领发展、拉动增长、融合创新的支撑性、示范性、带动性核心产业，带动全省工业总产值年均增长10%左右，到2022年达到2万亿元，基本形成具有贵州特色的现代工业体系。

目前，贵州省形成了煤炭、电力、建材、装备、化工等6个千亿元级产业，电子、医药、装备等新兴产业对规模以上工业增长贡献率提高16.2个百分点，大数据电子信息制造业年均增长50.8%。

贵州省工业和信息化厅厅长何刚表示，贵州省将围绕“赶”与“转”核心任务，持续实施“千企改造、千企引进”工程，促进全省工业集约、高端、绿色、智能、特色发展，提升工业经济竞争力。

推进产业集聚、企业集群、服务配套，贵州省将在黔中经济区重点发展先进装备制造、现代化工、基础材料、生态特色食品、大数据电子信息、健康医药等产业；在黔北经济协作区重点发展基础材料、先进装备制造、现代化工、大数据电子信息等产业；在毕水兴经济带重点发展基础能源、清洁高效电力、基础材料、先进装备制造、现代化工等产业。

在具体发展过程中，贵州还将以行业龙头企业为骨干，以产业园区为载体，分类、分层、分级培育一批标志性企业，重点打造大企业引领带动、中小企业协同共生的企业集群。

“贵州制造”向产业链中高端提升，贵州将鼓励企业加大科技创新投入，培育建设一批引领行业发展、技术水平占据高点的创新和服务平台，提高工业整体科技水平和竞争力；同时，培育一

批全国制造业单项冠军企业、单项冠军产品以及具有国际竞争力的品牌企业。

贵州强化绿色准入，坚决杜绝高消耗、高污染、低效益、不安全的落后企业、产能和项目进入。同时，大力构建和完善绿色生产供应链，开展企业清洁生产；注重绿色产出，鼓励企业应用轻量化、模块

化、集成化、智能化等绿色设计共性技术。

贵州深入实施“千企改造”工程，推进“万企融合”行动，推进智能制造促进工业化与信息化深度融合。同时，贵州系统构建全省工业互联网网络、平台、安全三大功能体系，加快推进互联网、大数据、人工智能与实体经济融合。



位于贵阳的数联铭品科技有限公司是一家专业的大数据解决方案提供商，提供企业风险信息、经济指数分析等金融大数据服务。新华社记者 刘 续摄