关键之年打好治污标志之战

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

展望2019

> 2019年，散煤治理、钢铁等行业超低排放、“散乱污”企业整治、柴油货车治理、黑臭水体治理、长江保护修复、渤海综合治理、农业农村污染治理、土壤污染防治等，将成为污染防治攻坚发力的重点方向。

“2019年是决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战的关键之年。”生态环境部部长李干杰表示，环保不能放宽放松，更不能走“回头路”，要综合运用多种手段打好“散乱污”企业整治、柴油货车治理、黑臭水体治理等标志性战役。

开年打响标志战役

污染防治攻坚战初战告捷，但面对时间紧、任务重、要求高的紧迫形势，攻坚步伐丝毫没见放松。新年伊始，新的部署和要求紧锣密鼓地推出。1月4日，生态环境部、发改委等11部门联合印发《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》。至此，从《打赢蓝天保卫战三年行动计划》到《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》《渤海综合治理攻坚战行动计划》，污染防治攻坚排兵布阵，路线图、时间表样样不含糊。

《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》的实施意味着柴油货车污染治理攻坚战全面打响。按照计划时间表，到2020年，全国在用柴油车监督抽测排放合格率达到90%，京津冀及周边地区、长三角和汾渭平原等重点区域达到95%以上，排气管口冒黑烟现象基本消除。

“虽然柴油车保有量不多，但机动车排放总量中，63.4%的氮氧化物和95.9%的颗粒物来自柴油车排放，因此是机动车污染防治的主要目标。”生态环境部机动车排污监控中心副主任丁焰说。

2019年是打好污染防治攻坚战的关键之年。何谓“关键”？以《柴油货车污染治理攻坚战行动计划》为例，加快提升油气质量标准，自2019年1月1日起，全国全面供应符合国六标准的车用汽柴油，停止销售普通柴油和低于国六标准的车用汽柴油，实现车用柴油、普通柴油、部分船舶用油“三油并轨”；推进重型柴油车远程在线监控系统建设，2019年年底前重点区域50%以上具备条件的重型柴油车安装远程在线监控并与生态环境部联网。

1月14日上午，第一架调查渤海入海排污口的无人机在河北省唐山市起飞。由此，一场涉及渤海3600公里海岸线的治污硬仗在唐山市打响。按照《渤海综合治理攻坚战行动计划》，2019年6月底前，将完成入海排污口“一口一册”管理档案建立和两类排污口清理；2019年底前，将完成非法和不符合分区管控要求的海水养殖清理整治，沿海城市全部建立垃圾分类和“海上环卫”工作机制。

环保督察再启新程

中央生态环境保护督察办公室常务副主任刘长根日前表示，从2019年开始，用三年左右的时间完成第二轮中央生态环境保护例行督察，再用一年时间完成第二轮督察“回头看”。第二轮督察将适当扩展督察范围，把国务院有关部门和央企纳入督察对象。

中央环保督察在第一轮实现31个省区市全覆盖后，2018年5月份和10月份，分两批对20个省份开展“回头看”，共计受理群众举报9.6万多件，合并重复举报后向地方转办7.5万多件。截至2018年12月20日，绝大多数举报已办结，其中，责令整改43486家；立案处罚11286家，罚款10.2亿元；立案侦查778件，行政和刑事拘留722人；约谈5787人，问责8644人，直接推动解决群众身边生态环境问题7万余件。

据了解，第二轮督察将适当扩展督察范围，将国务院有关部门和承担生态环保任务较重的央企纳入督察对象；针对重点区域、领域、行业突出生态环境问题，组织专项督察。专项督察有3个重点，分别是污染防治攻坚战7大标志性战役及其他重点领域；督察整改不力，特别是敷衍整改、表面整改、假装整改等突出问题；人民群众反映突出的生态环境问题。

与此前不同，新一轮的中央环保督察将注重在督察、强化监督中，积极主动服务，加强对企业环评、治理技术、提标改造的帮扶指导，帮助企业制定环境治理解决方案，提供必要的技术和资金支持等。

各地开出“行动清单”

近日，地方两会陆续召开，政府工作报告纷纷出炉。其中，打赢蓝天、碧水、净土保卫战，确保实现各项年度任务目标成为重点内容，污染防治攻坚战“升级版”在多地打响。

1月16日，河南省省长陈润儿在河南省十三届人大二次会议做政府工作报告时讲到，抓好污染防治，扭住改善环境质量这个核心，扎实开展中央环境保护督察“回头看”反馈问题整改，聚焦打赢蓝天、碧水、净土保卫战，深入实施“四大行动”。

河南省提出，推进郑州市主城区煤电机组清零和洛阳市主城区煤电机组基本清零，确保$PM_{2.5}$平均浓度和优良天数比例完成国家考核目标。严格落实河长制湖长制，加强饮用水水源地保护，逐步消除城区黑臭水体。加强重金属污染、农业面源污染防治和固体废物处理，推进受污染耕地安全利用和治理修复，严格保护未污染土壤。

北京市提出，实施好新一轮百万亩造林绿化工程，新增造林绿化25万亩，推进温榆河公园、官厅水库八号桥湿地恢复等一批项目。严厉整治向城市雨水管道排污及倾倒垃圾等非法行为。完成污水治理和再生水利用第二个三年行动方案，全市污水处理率超过94%。同时，大力促进源头减量和垃圾分类，加快房山循环经济产业园等设施建设，生活垃圾分类示范片区覆盖率提高到60%，生活垃圾资源化率达到59%。

天津市提出，全力打赢蓝天保卫战，$PM_{2.5}$年均浓度持续下降；全力打好碧水保卫战，全市污水日处理能力达到368万吨；全力打好净土保卫战，新增垃圾日处理能力1800吨。

河北省提出，$PM_{2.5}$平均浓度同比下降5%以上，万元生产总值能耗下降3.6%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物减排完成国家下达的目标任务。

上图 近年来，重庆万盛经开区加快转型发展，实施采煤沉陷区生态环境修复、矿山地质环境治理、山体植被恢复、水资源恢复、土地整治等工程，提升环境面貌，推进美丽乡村建设。图为经开区南桐镇金兰鱼村的梯田与鱼塘相互映衬，色彩斑斓，犹如“调色板”。 曹永龙摄（中经视觉）

左图 北京冬奥会北京赛区场馆积极采用科学绿色环保建造技术，将冬奥会与城市生态环境改善、经济社会可持续发展紧密结合起来，确保冬奥场馆实现100%清洁能源供电。图为场馆外安装到位的太阳能发电设备。 胡庆明摄（中经视觉）

美丽致富经

重庆潼南

兴林富民两相宜

本报记者 冉瑞成 通讯员 李云喜

来到重庆市潼南区双江镇白云村，只见连绵的山坡上，层层叠叠的花椒树生机盎然。林间不少村民正忙着为花椒树修枝、疏通水沟，雾炮打药机正加紧进行病虫害防治、施肥作业，为树体做好越冬准备，以供春季生长需要。

在白云村20多座山坡上，栽种的3200亩花椒林得益于退耕还林工程。2014年，新一轮退耕还林工作开始，潼南区将既绿山又富民的经济林纳入退耕还林实施项目。与此同时，区林业、农委、水务等部门还整合资金，为生产基地配套建设生产便道、灌溉管网等基础设施，并对种植企业新建加工、冷冻车间等项目予以补贴。参与退耕还林工程建设的云峰农业公司花椒基地负责人张强告诉记者，2018年出产的40多万斤鲜花椒，经过烘烤加工上市场后供不应求。云南金九地制药厂、康师傅方便面等国内知名企业与他们签订了供货协议。

截至目前，潼南区已有近100家像张强这样的农业企业参与退耕还林工程，发展渝佛桃、大红李、沃柑、蜜柚等10多个种类的经济林12万多亩，50%以上进入挂果期，已形成春赏花、秋采摘的花果经济，开启了农旅融合发展新路。

白云村的改变不是特例，在潼南，这样的例子还有很多。田家镇、古溪镇的核桃，柏梓镇的柠檬……将兴林与富民结合者比比皆是。

据潼南区林业局副局长莫怀辉介绍，潼南区充分利用退耕还林工程，大力发展生态经济林，不仅让10多万亩荒山变成了绿洲，还带动当地5000多农户持续增收。

近年来，潼南区落实“大力推进国土绿化”总要求，做实“绿山富民”，将新一轮退耕还林政策与乡村振兴战略有机结合，在兴林中富民，在富民中兴林，以绿色发展构筑最动人的底色。

在这一过程中，潼南区根据典型的盆地浅丘地形地貌，大力引导企业深入乡村盘活村民弃耕土地，开展荒山荒坡造林、建设经济林产业基地，走出一条行之有效的路径。其中，在平坝缓坡区域，已成功培育出以柠檬、柑橘为代表的“平地型经果林基地”；在山坡浅丘区域，引导培育出了以花椒、核桃为代表的“坡地型经果林基地”，并取得了可喜成绩。

潼南区林业局相关负责人介绍，2018年以来，该区通过业主流转土地、合作社、农户自主造林的方式，完成营造林任务共8.65万亩，其中特色经济林改造2万亩。

“接下来，潼南区还将以‘涪江琼江两岸’为主线，持续全面提升国土绿化水平，到2020年，全区实现营造林面积38.5万亩。重点发展柠檬、花椒、核桃、中药材等特色产业。到2022年，全区森林覆盖率将达到55.4%左右，林业总产值可达69亿元。”潼南区林业局相关负责人表示。

潼南区玉溪镇枇杷种植户陈和平（右）在采摘枇杷。 李云喜摄

大气污染防治不力

陕西问责95名相关责任人

据新华社电 记者日前从陕西省生态环境厅了解到，陕西省环保督察办日前通报大气污染专项督察移交的32个责任追究问题问责情况。在此次督察中，陕西10县（区）95名相关责任人被问责。

大气专项督察是陕西省围绕打赢蓝天保卫战重点工作任务落实情况，对工作不力、质量恶化、问题突出的市县开展的机动式、点穴式督察。2017至2018年秋冬季攻坚行动实施期间，为切实推动秋冬季大气污染综合治理攻坚行动各项要求措施落到实处，陕西省组建5个省级大气专项督察组，分两批对西安阎良区、渭南高新区等10县（区）开展了大气污染专项督察。各督察组于督察结束后向10县（区）反馈了督察意见，同步移交32个责任追究问题。截至目前，32个问题已全部处理到位。

据了解，10县（区）被问责的95名责任人涉及发改14人、工信14人、交通6人、环保5人、农业5人、城管5人、规划4人、公安4人、国土4人、水利4人、住建3人、市场监管3人、安监2人、煤炭1人、综合执法1人、乡镇政府及街道办20人，基本涵盖了与大气污染防治相关的各个方面。

据陕西省环保督察办负责人介绍，移交的32个问题主要反映出县乡政府和相关部门在燃煤削减、“散乱污”整治、扬尘管控、群众信访问题整改等方面存在部署推进不力，监督检查不到位，不作为、慢作为问题。近期，陕西省环保督察办还将聚焦关中地区，根据环境质量变化、大气污染防治工作落实情况，对存在问题的县（区）继续组织开展大气专项督察。

为建筑垃圾再生利用提供整体解决方案

拓展建筑垃圾“变废为宝”大市场

本报记者 郑 杨

垃圾分类 利国利民

记者在投产仪式现场看到，随着启动指令响起，在全自动生产线设备的轰鸣声中，废混凝土块、废砖石、渣土等建筑垃圾被传送带送入各种设备，经破碎、筛分和粉磨等工序后，变成可用于地基加固、道路垫层、建筑的砌筑砂浆等再生骨料。2018年12月，广东东莞市首个建筑垃圾资源化利用项目——虎门镇建筑垃圾资源化利用项目正式投产，标志着东莞建筑垃圾处理正式迈入循环再生利用的新阶段。

随着城市化建设和更新加速，东莞产生了大量建筑垃圾，目前主要通过政府引导和市场自行调配进行处置。为走出建筑垃圾处置困境，东莞市城管局近年来大力推进建筑垃圾处理设施及资源化利用处理厂建设，于2018年向虎门镇建筑垃圾资源化利用项目的运营方东莞市盈新环保科技有限公司发出了首张“东莞市建筑垃圾处置受纳证”，大力推动建筑垃圾的依法规范受纳和资源化加工再利用。

“东莞目前两种状况并存：一方面建筑垃圾产生量大，成为社会环境治理的难题；另一方面对建筑石料有迫切需求。如果能够通过新的技术手段，将建筑垃圾循环再生利用变为建筑石料，就可以开启东莞建筑固废垃圾‘变废为宝’的巨大市场。这个项目将提供建筑垃圾再生利用的整体解决方案。”盈新环保总经理何越雄说。

据了解，虎门镇建筑垃圾资源化利用项目占地面积约50亩，项目总投资1.2亿元，其中一期投资4800万元，设计处理建筑垃圾能力为100万吨/年。经过3年多努力，项目已打造出了专业的技术团队和较为完整的产业链。该项目采用欧洲技术路线，可根据各地方建筑垃圾的特点，对处置工艺及运营模式进行本土化创新。目前主要的产品有再生骨料、再生道路材料、再生砖、再生砂浆、再生混凝土、再生活性菌骨料等。

为了更好地实现建筑垃圾回收利用，东莞虎门镇政府还和盈新环保共同设立了东莞市首个建筑垃圾回收利用一体化示范点，实现了源头拆除分类、就近清运、专业处理。在该示范点，围墙采用高度达2.5米的彩钢板，不仅隔开了建筑垃圾，还保证了市容整洁。

“项目定位于建筑垃圾综合利用，并为周边镇区的拆旧建新等城市更新项目提供服务。今后我们将提供大型建筑物的拆除、分类、堆放、运输到再生的一条龙解决方案。”何越雄说。

玉树琼枝

雪后初霁的湖北省保康县后坪镇横冲景区出现雾凇美景，满山遍野银装素裹、玉树琼枝，吸引游客驻足拍照。 杨 韬摄（中经视觉）

执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com