权威访谈

进一步激发乡村振兴新动能

——农业农村部负责人就开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点答记者问

核心提示

○ 新形势下深化农村改革主线，仍然是处理好农民和土地的关系。

○ 土地经营权入股发展农业产业化经营，是深化农村土地制度改革的一项重要举措

○ 解决土地股份组织登记问题，为土地经营权入股的公司、农民专业合作社在工商登记注册层面进一步扫清了障碍

农业农村部、国家发展改革委、财政部、中国人民银行、国家税务总局、国家市场监督管理总局日前联合印发指导意见，开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。

为什么要开展这项试点？如何推行这项试点？怎样防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险？农业农村部负责人20日对相关问题进行了解读。

落实“三权分置”，因地制宜推进试点

问：为什么要开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点？在开展试点的过程中应重点把握什么原则？

答：在新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。土地经营权入股发展农业产业化经营，是深化农村土地制度改革的一项重要举措，也是促进农业适度规模经营、实现小农户和现代农业发展有机衔接的重要途径。

开展土地经营权入股发展农业产业化经营，在推进过程中应把握四个原则：一是落实“三权分置”，严守政策底线；二是遵循市场规律，发挥政府作用；三是因地制宜推进，循序渐进发展；四是强化风险管控，维护农民利益。

问：此次出台的指导意见在政策制度上有何亮点？

答：通过近几年的探索实践，土地经营权入股发展农业产业化经营试点在探索入股模式、风险防范、政策配套、产业扶贫等方面取得明显成效，形成了一些可复制、能推广的经验和举措，在指导意见中有具体体现。

鼓励地方创新土地经营权入股的实现形式。采取列举法指明了创新方式，如农户的土地经营权可以依法直接对公司和农民专业合作社出资，还可以先出资设立农民专业合作社，再由农民专业合作社以土地经营权出资设立（入股）公司。

解决土地股份组织登记问题，为土地经营权入股的公司、农民专业合作社在工商登记注册层面进一步扫清了障碍。明确以土地经营权入股公司，注册资本实行认缴登记制，由申请人对入股的注册资本数额、合法性、真实性负责（法律法规规定实缴的，按照注册资本实缴登记的有关规定执行）；允许农民以土地经营权作价出资加入农民专业合作社，依法予以登记，由申请成员对土地经营权合法性负责。

将土地经营权入股发展农业产业化经营与脱贫攻坚结合起来。探索建立公司、农民专业合作社与农户特别是贫困户的紧密利益联结机制。

多举措防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险

问：如何防范和降低土地经营权入股发展农业产业化经营风险？

答：一是基本原则强调风险管控。鼓励有条件的地方探索建立土地经营权入股风险防范制度。鼓励实行“保底收益＋按股分红”，让农民特别是贫困户在土地经营权入股中有稳定收益。

二是重点任务提出探索风险防范措施。村民委员会或集体经济组织应对承包农户土地经营权入股进行书面备案，对公司、农民专业合作社使用承包地进行监督。探索“优先股”，让农民在让渡公司经营决策权的同时享有优先分红的权利；探索“先租后股”，让农民先出租土地，在公司、农民专业合作社具有稳定良好的经济效益之后再入股。发挥保险化解风险的作用，探索“入股履约保证保险”等多种土地经营权入股保险，为农民的“保底收益”和土地经营权回购提供保险保障；加强农业保险，增强公司、农民专业合作社抗风险能力。

三是政策保障强化部门风险防范工作。加快完成农村承包地确权登记颁证，建立完善土地经营权价格评估体系，建立健全土地经营权流转市场，做好土地承包经营纠纷调解仲裁工作，为土地经营权入股提供保障。推动解决公司、农民专业合作社抵押物少、贷款难的问题，鼓励商业保险机构开发适应土地经营权入股需求的保险产品。

另外，在支持政策方面，明确要求各级农业农村部门要与相关部门沟通协调，进一步支持土地经营权入股发展农业产业化经营。

深入推进试点，提升土地股份组织规范运作

问：农业农村部将重点开展哪几项工作推动这项试点？

答：农业农村部要以务实的态度、创新的思路、有力的措施，有序推进试点，确保取得实效。一是深入推进试点工作。对于已经开展试点的地区继续做好跟踪指导，督促尚未开展试点的地方适时选择一批具备条件的公司、农民专业合作社开展试点，进一步总结土地经营权入股发展农业产业化经营的做法和成效，加大对先进典型的宣传推广力度。

二是提升土地股份组织规范运作。推进相关公司、农民专业合作社合法经营，加强财务管理，依法主动向入股的农户和社会公示相关信息，进一步加强对土地经营权入股的调查监测，依法保护各方的合法权益。

三是加强与各部门积极沟通协调，为试点顺利推进创造条件。

文/新华社记者 胡璐 董峻

（新华社北京1月20日电）

冬日忙农事 致富有奔头

左图 1月20日，江西新余市渝水区人和乡党员干部志愿者和穑诞村贫困户一起加固蔬菜大棚，积极应对即将到来的低温天气。近年来，人和乡穑诞村采取“合作社＋贫困户＋农户”联合参股方式，大力发展蔬菜、瓜果种植，甲鱼养殖等产业，村民的“钱袋子”逐年鼓起来。 赵春亮摄

上图 1月18日，重庆市綦江区赶水镇石房村，村民正晾晒用草兜萝卜制作的萝卜线。近年来，綦江区加大草兜萝卜产业培育，赶水草兜萝卜年产值突破3亿元。 夏昌铭摄（中经视觉）

告别“无证”时代

上海颁发首批个人网店营业执照

本报记者 沈则瑾

□ 电子商务法中明确规定，电子商务经营者应当依法办理市场主体登记。但个人网店因没有线下经营场所，难以办理执照

□ 国家市场监管总局发布《意见》，允许将网络经营场所登记为个体工商户经营场所，打通了个人网店登记的“最后一公里”

1月18日，上海市场监管部门向首批个人网店店主颁发了个体工商户营业执照，创新性地将网络经营场所，即网店网址作为个体工商户经营场所进行登记，上海电子商务经营者登记正式启动。这意味着，电子商务法实施后，个人网店将正式告别“无证”时代。

2019年1月1日起实施的电子商务法，是我国电商领域首部综合性法律。其中明确规定，电子商务经营者应当依法办理市场主体登记。但是，仅从事线上经营的个人网店因没有线下经营场所，难以办理执照，无法取得市场主体资格，造成监管缺失，消费者权益难以保障。

2018年底，国家市场监管总局颁布了《关于做好电子商务经营者登记工作的意见》，允许将网络经营场所登记为个体工商户经营场所，打通了个人网店登记的“最后一公里”。

个体户袁秋园1月18日从上海市场监管部门领到了上海首批个人网店营业执照。她在淘宝上经营着一家叫作“斯瑾”的化妆品网店，开店两年，生意越做越好，酝酿着走上创业的轨道。

袁秋园说：“2019年初，我就咨询了市场监管部门，希望早一点办证。”在她看来，网店这条路要持续地走下去，一定要紧跟国家的规章制度。

为落实有关政策，上海市市场监管局结合上海实际，出台相关措施，兼顾便利登记与有效监管，促进上海电子商务经营规范有序发展。在提供登记便利方面，上海市市场监管局注册部门负责人康燕表示，针对仅通过互联网从事经营活动的个人网店经营者，市场监管部门提供了便利登记的方式，创新性地将网络经营场所，即网店网址作为个体工商户经营场所进行登记，有多个网店的，还可以将多个平台网址登记在一张个体户执照上。

在规范登记管辖方面，持上海身份证的居民向身份证住所所在地市场监管所申请登记，持上海市居住证的外省市居民向居住证载明的居住地的市场监管所申请登记。港澳台居民办理网店执照时，向港澳居民居住证、台湾居民居住证上载明的居住地登记机关申请。

在线上线下一致方面，个人网店从事线上经营活动时，应依法亮照，网点经营项目应与营业执照经营范围一致。经营项目涉及许可的，还应当依法依规办理许可后方可经营。个人网店店主，在获得淘宝、京东等电商平台出具的网络经营场所使用证明后，即可携带本人身份证件和有关材料，向各登记机关申请办理个体工商户营业执照，依法有序开展线上电子商务经营活动。

新闻速览

第二届进博会签约企业超500家

80%是首届进博会参展企业

本报上海1月20日电 记者沈则瑾报道：在日前举办的第二届中国国际进口博览会推介招待会上，商务部副部长、中国国际进口博览局局长王炳南表示，第二届进口博览会聚焦“规模更大、质量更优、创新更强、层次更高、成效更好”，已经开始筹备工作。

第二届进博会将邀请更多中国一流企业到会洽谈交易，帮助各国企业达成合作意向，扩大贸易往来，开拓中国市场；将强化新品首发功能，搭建更多的新品发布平台，提供更优质的新品发布服务。

王炳南说，第二届进博会也将邀请全球媒体深度报道，让各国特色产品在进口博览会打响知名度。从启动报名工作以来短短两个月时间，第二届进博会各项筹办工作有序推进，企业商业展已在新西兰、澳大利亚、印度尼西亚、美国、巴西、巴拿马、意大利等国举办了海外推介活动，已签约和准备签约面积超过10万平方米，阶段性成果超出预期。

中国国际进口博览局招展处负责人周伶彦表示，第二届进博会企业商业展规划面积30万平方米，比首届增加3万平方米。截至1月18日，已有40个国家和地区、500多家企业签约参展，其中，世界500强企业和行业龙头企业有70多家，另外还有1000多家企业的报名工作正在处理中。

周伶彦表示，在已签约参展的500多家企业中，80%是首届进博会的参展企业。与首届相比，本届进博会企业商业展新增了户外展场，主要展出机械、房车、户外大型设备等。从目前情况看，食品农产品、品质生活、医疗板块的参展报名最为火爆。

打造长江上游重要生态屏障

我国将在重庆建500万亩储备林基地

本报北京1月20日讯 记者黄俊毅报道：国家林业和草原局、重庆市人民政府、国家开发银行20日共同签署《支持长江大保护共同推进重庆国家储备林等林业重点领域发展战略合作协议》，确定投资190亿元，融资150亿元，在重庆市先期实施国家储备林基地建设500万亩，打造长江上游重要生态屏障，推进长江经济带生态建设和长江上游生态保护。

国家林业和草原局、国家开发银行将支持重庆积极探索建立林业生态价值多元化市场化补偿机制，创新林业投融资机制及金融产品服务，进一步拓宽林业建设投融资渠道，支持国有林场改革发展，推动国家公园、森林公园、湿地公园等保护与建设，谋划木本油料、笋竹、中药材、特色经济林、林下经济、林木种苗、森林旅游、森林康养等林业产业发展，加强长江经济带生态建设和长江上游生态保护，促进林业产业发展，带动贫困人口脱贫致富。

为加快推进重庆市国家储备林项目建设，重庆市拟引入中国林业集团对重庆市林业投资开发有限责任公司增资扩股，建立央地混合所有制企业，作为实施国家储备林项目的市场化运行平台。

目前，重庆市国家储备林基地项目建设可行性研究报告已经专家论证，2019年拟在城口县、奉节县、梁平区、南川区、石柱县等区县先行启动实施。

重庆市林业局相关负责人介绍，重庆市拟用3年时间，实施大规模国土绿化提升行动，完成营造林1700万亩，计划到2022年，使全市森林覆盖率达到55%左右。

粮棉油去库存取得突破

去年完成政策性粮棉油销售13273万吨

本报北京1月20日讯 记者刘慧报道：作为农业供给侧结构性改革的重要内容，2018年我国完成政策性粮棉油销售13273万吨，粮棉油去库存取得突破性进展。

中储粮集团公司总经理邓亦武1月19日在中央储备粮工作会议上表示，2018年，中储粮加大政策性粮食去库存工作力度，积极贴近市场，分类采取竞价销售、定向销售、加工出口等多种库存消化方式，积极推进农业供给侧结构性改革。在成交量再创历史新高、7000多个库点集中出库的情况下，实现销售出库总体平稳有序。

邓亦武说，经过连续两年去库存，目前国家政策性粮食库存规模仍在高位，储存库点还有1.1万个，监管工作仍然面临巨大压力。2019年，中储粮将政策性粮食风险防控作为重中之重，综合施策防范化解各类风险；坚决落实国家粮食收储政策，全力抓好去库存任务落实，强化管好“大国粮仓”政治责任担当；积极配合开展国家粮食库存大清查，扎实开展自查自纠，借助大清查推动库存管理上台阶。

海南新增两家免税店

本报海口1月20日电 记者何伟报道：位于海口和博鳌的两家免税店1月19日正式开业。至此，海南离岛免税购物店增至4家。

海口免税店位于海口市日月广场射手座、双子座L层，经营面积2.2万平方米，首期开业面积1.3万平方米。博鳌免税店位于琼海市博鳌亚洲论坛永久会址景区内，经营面积4200平方米。两店经营涵盖香水、化妆品、食品等38大类免税商品，已引进近200个国际知名品牌。

据了解，海口和博鳌两家免税店均由中国旅游集团有限公司旗下的海南省免税品有限公司统一运营，所有货品由中国免税品（集团）有限公司统一从原产地直接采购，海关全程监管。

国网延边公司提升客户用电体验

本报讯 记者李芃达报道：近年来，国家电网公司不断加强企业文化建设，出版了《企业文化建设工作指引（2018）》，要求各单位践行“以客户为中心、专业专注、持续改善”的企业价值观。

在此背景下，国网延边供电公司开始了以客户需求为导向的企业文化建设策略研究与实践，服务方式从“业务视角”向“客户视角”转变，让用电企业和消费者有了新体验。

吉林敖东药业集团延吉股份有限公司位于延吉市高新技术开发区，因生产需要，用电量居高不下。为节约用电，企业开展了设备节能技术改革，但效果并不好。经国网延边公司实地考察，认为企业使用的变压器容量偏大，换个小一些的变压器即可节电。在采纳建议后，敖东药业延吉公司每个月电费节省近2.5万元。