

# 2 | 要闻

# 推动京津冀协同发展取得新的更大进展

## ——解读习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话

习近平总书记近日主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，强调要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作，增强协同发展的自觉性、主动性、创造性，保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打，勇于担当，敢于创新，善作善成，下更大气力推动京津冀协同发展取得新的更大进展。

推动京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是重大国家战略。实施5年来，京津冀协同发展取得显著成效。此次座谈会传递哪些重要信号？作出哪些重大部署？专家学者对此进行热议解读。

### 进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段

习近平总书记强调，过去的5年，京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。

“在京津冀协同发展战略实施的关键时刻，吹响了下一阶段的动力令，明确了主攻方向。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

习近平总书记充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效。中国宏观经济研究院研究员肖金成说，5年来,《京津冀协同发展规划纲要》及相关规划印发实施，规划体系的“四梁八柱”基本建立；河北雄安新区和北京城市副中心规划建设正按高标准、高质量要求稳步推进；交通、生态、产业协同发展实现率先突破。“习近平总书记指出，京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就。蓝图已经绘就，进入实施阶段，我们要做好长期作战的思想准备，下更大力气推进工作。”

来自国家发展改革委的信息指出，京津冀协同发展进入攻坚克难的关键

阶段，雄安新区和北京城市副中心也从顶层设计阶段转向了实质性的开工建设阶段。

“在雄安新区即将从规划编制转向大规模建设的关键时刻，总书记的重要讲话为雄安新区的发展指明了方向。”河北雄安新区党工委委员、管委会副主任、规划建设局局长张玉鑫表示：“我们将坚持一张蓝图干到底，让每一个项目都成为精品、珍品，成为未来城市发展的典范，不辜负总书记对雄安新区规划建设的重托。”

邬贺铨说，京津冀协同发展越深入，对政策的要求越高，既要求有能够促进当前发展的政策，也要求出台有利于长远、有利于广大人民群众安居乐业的政策。“按照总书记的要求，既要站得高，又要做得稳，既要有创新，又要做成做好。前一阶段的成绩来之不易，下一阶段更要对难度有充分估计，滚石上山、爬坡过坎。”

#### 抓住“牛鼻子” 形成发展合力

习近平总书记指出，紧紧抓住“牛鼻子”不放松，积极稳妥有序疏解北京非首都功能。并对雄安新区和北京城市副中心规划建设提出明确要求。

——疏解北京非首都功能，要更加讲究方式方法。要发挥市场机制作用，采取市场化、法治化手段，制定有针对性的引导政策，同雄安新区、北京城市副中心形成合力。

——雄安新区规划建设，要保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动。要打造一批承接北京非首都功能疏解的标志性工程项目，新开工建设一批交通、水利、公共服务等重大基础设施，让社会各界和新区百姓看到变化。

——北京城市副中心规划建设，要以北京市级机关搬迁为契机，高质量推动。要加快重大基础设施建设，配置教育、医疗、文化等公共服务功能，提高副

中心的承载力和吸引力。

“‘协同’二字，就是形成合力，也是新阶段攻坚克难的着力点。疏解北京非首都功能这个‘牛鼻子’，则是考验能否做好协同发展的关键。”邬贺铨说。

邬贺铨指出，疏解北京非首都功能，表面上是做减法，实质上是为北京腾出空间，实现高质量发展；雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，与北京城市副中心形成北京新的“两翼”，将为解决“大城市病”探索一条道路、树立一个样板。

河北雄安新区负责人表示，雄安新区开发建设序幕已经拉开，很快会转入开发建设的新阶段。要以“雄安质量”为目标，建立“雄安标准”体系，构建“雄安质量”体系，大胆推动各个领域特别是改革开放前沿政策措施落地实施，给全国提供可复制、可推广的经验。

近日北京城市副中心控制性详细规划获得批复，成为城市副中心建设的法定蓝图。北京市有关负责同志表示，下一步要制定控制性详规实施方案和重点任务清单，制定三年行动计划。引导城市副中心建设走上一条可持续发展的道路，建设一个没有“城市病”的城区。

“通过疏解北京非首都功能与规划建设雄安新区、北京城市副中心协同发展，形成一个环环相扣的核心发展区块，推动形成世界级城市群。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

### 真抓实干 发挥引领高质量发展重要动力源作用

京津两极过于“肥胖”，周边城市过于“瘦弱”……京津冀协同发展，意义在于优化区域功能布局，一方面为北京“大城市病”找到解决之道，另一方面发挥北京辐射作用，让京津冀地区发展成为具有国际影响力和竞争力的世界级

城市群，打造引领高质量发展的重要动力源。

协同发展，如何破除行政壁垒和体制机制障碍？生态环境联防联控，基本公共服务共建共享，如何解决利益分配难题？承接北京非首都功能疏解，如何吸引人、留住人，做到业来人也来？打造引领高质量发展的重要动力源，如何培育新动能激发新活力？

习近平总书记指出，向改革创新要动力，发挥引领高质量发展的重要动力源作用。

天津滨海—中关村科技园是天津滨海新区承接京津冀协同发展的重要载体。国家超算天津中心主任刘光明说，下一步，我们要按照总书记的要求，努力提供高质量的计算服务和技术支持，继续为提高科技创新能力服务，努力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

“把京津冀地区打造成引领高质量发展的重要动力源、绿水青山的样板、基本公共服务共建共享的标杆。其意义不仅在于京津冀，而是要在全国树立高质量发展发展的榜样。”邬贺铨说。

肖金成说，京津冀协同发展之路绝不是一马平川，更不可能一蹴而就。“进入实质性推进阶段后，涉及重大利益调整，需要破除众多体制机制障碍，必须经历阵痛，根本还是要解放思想，向改革创新要动力。”

专家学者表示，落实好习近平总书记重要讲话精神，关键是要真抓实干，稳扎稳打，勇于担当，敢于创新，善作善成。

张燕生认为，要从全球视野、时代视野和以人民为中心的视野出发，保持历史耐心和战略定力，努力推动京津冀地区动能转换、发展模式变革，真正成为改革开放的前沿，这才是京津冀协同发展的精髓所在。

文/新华社记者（新华社北京1月19日电）

（上接第一版）

### 快与慢，“一张图”谋划

雄安风景依旧，一望无际的原野，仿佛凝固了时光。这片播种了希望的土地上，在两年前设立新区的那声惊雷之后，似乎又恢复沉寂了。

新区，正是这两年里在纸上酝酿了影响未来的力量，一笔一画勾勒了千年大计的发展蓝图和“施工图”。在雄安新区规划展示中心，习近平总书记仔细端详展板上的《河北雄安新区规划纲要》。

这个城市的规划，一次次摆上中央政治局常委会的会议桌。他也一再谆谆告诫：“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”

京津冀协同发展的顶层设计基本完成了，秉持先规划再建设、先管控再发展，目光更远，起点更高，标准更严。

雄安新区，“1+N”规划体系和“1+N”政策体系基本建立。习近平总书记说，这两年，几乎没有动一砖一瓦。现在有了蓝图，雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段，可能今年就是一派热火朝天的局面了。

再看北京发展的另一翼，城市副中心。通州历史上曾是京东交通要道，是京城漕运、仓储重地。2016年5月，它以新名称“城市副中心”载入史册。

如今，北京城市副中心控制性详规编制完成，高质量发展的政策措施正在修改完善。习近平总书记的目光放在了更长远的下一步。和副中心紧邻的三个县，如何实现功能延伸？中心城区老城如何重组，如何提升行政管理效率，提高精细化管理水平？“这都是下一步要思考的问题。”

“高起点规划、高质量发展”，新发展理念这条主线，将贯穿京津冀协同发展始终。习近平总书记强调：“要全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展要求，努力创造新时代高质量发展的标杆。”

“一张蓝图绘到底。”建设，规划先行；动工，生态先行。这份“功成不必在我”的历史耐心，给人们留下了深刻印象。

绿色，将是北京城市副中心的底色。昔日的东方化工厂，华丽转身为“城市绿心”。习近平总书记勉励他们要做好“战略留白”，“绿色留白”。

九河下梢，白洋淀被誉为“华北之肾”。对白洋淀的污染，他十分痛心：“过去肾功能都要衰竭了，一直在透析。”而今，短短两年治理，流入白洋淀的三条河流都“摘帽”了劣5类水质。在规划展示中心，谈到雄安新区下大气力处理城和淀的关系，习近平总书记回想起选址的考虑：“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀，而非损害白洋淀。城与淀应该是相互辉映、相得益彰。”

未建城、先种树，“千年大计”从“千年秀林”开始。习近平总书记登上秀林驿站平台远眺，看灌草高低错落，见森林生态林比肩而立。他望着一株株摇曳的小树幼苗，欣喜地说：“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。不要搞急就章，不要搞一时的形象工程。绿水青

山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

2018年，京津冀地区PM<sub>2.5</sub>平均浓度比2013年下降约40%。习近平总书记提出了更高要求：“要在生态保护机制创新上下功夫，京津冀要在全国前列。”他考虑十分周密，语气格外坚定：“决不能搞短命工程、短命建筑，严防过剩产能死灰复燃；符合新城规划的垃圾处理厂、污水处理厂可以先建……”

规划里有创新、协调、绿色、开放、共享的故事，也有青苔、石板路、斑驳老墙的故乡记忆。雄安新区历经岁月洗礼的参天古树、大运河上沉淀了摇橹号子声的故道遗址，那些承载着时光的历史遗址，也一道载入了规划建设蓝图。京津冀发展，看得见历史、留得住乡愁。

### 舍与得，“一体化”发展

如果将党的十九大后习近平总书记国内考察路线连起来看，可以更清晰感知党中央对国家几大湾区协调发展战略的布局 and 谋划。长江乘船、南下广东、飞赴上海，一一呼应了长江经济带发展战略、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。

此次，聚焦京津冀协同发展战略。

轨道上的京津冀协同发展雏形初现，藍天下的京津冀协同发展成果卓著。开创协同发展新格局的京津冀，蹀出一条改革新路的京津冀、科技创新链条上的京津冀……仍在探索的路上。京津冀在舍与得的抉择中，能否绘出更多协同发展的画卷？

人们期待，一个改革不停步的京津冀。

40年风雨沧桑，40年探索跋涉，改革开放从新起点上再一次出发。对于京津冀三省市来说，协同发展本身就是一场深层次改革、一个大变革大调整的重构历程。座谈会上，习近平总书记强调，要破除制约协同发展的行政壁垒和机制体制障碍，构建促进协同发展、高质量发展的制度保障。

他具体举例来说，“京津冀地区机场、港口群如何发挥协同作用？要拿出方案。”“要赋予雄安新区发展自主权，只要有利于雄安创新发展的要全力给予支持。”“同长三角、粤港澳大湾区加强互补互动，使发展要素更顺畅有序地聚集、优化。”

座谈会上，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正回忆了总书记曾说过的一段话：“既要有引的激励优惠政策，又要有逼的一些限制性措施。要从‘引’和‘逼’两个方面着手，尽快拿出一批看得见、摸得着、有干货的政策，特别是要研究建立一个兼顾各方利益的内生动力机制，让北京愿意放，河北、天津等地方也愿意接。”

“不能说‘捡到筐里都是菜’，一体化发展不能仅仅是空间转移，要借此机会转型升级、更新换代。”习近平总书记用形象的比喻，解析京津冀三地发展的取和舍。

人们期待，一个创新活力迸发的京津冀。“打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地”，是习近平总书记在座谈会上对京津冀协同发展提出的明确要求。

此次考察，他专程去看了天津滨海——中关村科技园。滨海新区、中关村，两个以创

新闻名的伙伴握手，会激发怎样的创新活力？

“天河”系列超级计算机，“算天”、“算地”、“算人”，速度令人惊叹。对于中国创新力的提升，科技工作者有最直观的感受。负责人刘光明对总书记说，过去在计算机领域咱们的声音没人听，现在出了国门总是会被询问对未来计算机有什么看法，地位大不一样了。人工智能配电网带电作业机器人，紧螺丝、解锁、收网，动作娴熟流畅。带着工人创新团队做了许多发明的张黎明，自豪地告诉总书记，他是中专学历，在岗位上终身学习，前不久还当上了改革先锋的一线代表。习近平总书记称赞他：“实践出真知。你作出了贡献，也作出了创新示范。”

3年前来到滨海新区创业的年轻人齐俊桐，对未来的发展踌躇满志：“您脚下的滨海新区有活力， we 有梦想、有志气、有创新热情和潜力！”

习近平总书记听了十分欣慰：“高质量发展要靠创新，我们国家再往前走也要靠自主创新。怎么充分调动中国人的创新积极性？党和政府都在研究各种政策，营造良好氛围，营造优质环境，我们要让有创新梦想的人能够心无旁骛、有信心有激情地投入到创新事业中。”

人们期待，一个站在开放新起点上的京津冀。

一路劈波斩浪，一艘巨型货轮穿越浩瀚太平洋，航行至天津港码头。古代海上丝绸之路，今日成为京津冀向海而兴的航道。

习近平总书记向大海眺望，海天一色，粼粼波光。港口昼夜吞吐不息，它是京津冀的海上门户、新亚欧大陆桥重要起点、21世纪海上丝绸之路支点，同世界上180多个国家和地区的500多个港口保持贸易往来。

中国面向世界的大门越开越大。开放，对于京津冀来说，不仅意味着拧成一股绳走出去，也是地区发展实力的“一量尺”。在这里，习近平总书记既勉励他们“志在万里”，联通海陆，更好服务京津冀协同发展和共建“一带一路”；也谈到了扩大开放的另一层深意。“我们要做好实业。粮食是中国粮食，工业是中国制造，科技是中国人掌握的核心科技……实业做大做强了，我们才能扎扎实实走出去、名副其实攀登世界高峰。”

“人民城市为人民。”一个为了人民更好生活的京津冀，是全社会的期待，也是总书记的牵挂。考察途中，他多次谈到宜居。“蓝天、碧水、绿树、蓝绿交织，将来生活的最高标准就是生态好。”在雄安“千年秀林”，看到当地百姓找到了植树造林的新工作，他谆谆叮嘱：“雄安新区有125万当地百姓，要做好百姓就业这篇文章，让他们共享发展成果。我们可不是为了一个漂亮新城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”

### 进与退，“一家人”合作

山同脉，水同源，人相亲，地相连。京津冀三位邻居，原本就是“一家人”。

出自洋淀火车站，一行遒劲大字扑面而来：“新时代是奋斗者的时代”。京津冀是奋斗者的热土，时代际遇下的磅礴伟力，正是无数

奋斗者的人生机遇。

在这里，习近平总书记见到了书写京津冀新篇章的他们。

他们的名字叫创业者。

“你们是第一批来雄安创业的企业家吧？”在新区政务中心，听到总书记询问，进驻新区的企业家们争相讲述在雄安的创业梦想。

一位年轻小伙子将企业从北京搬到了这儿。“来雄安对我们来说是一次赶考。这个考场检验着我们能不能达标，能不能做到中国特色、国际标准。我们希望能交出一份优秀答卷。”

历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。习近平总书记一席话，如一则“招贤令”拨动了无数人的心弦：“我们建设雄安新区，需要各方面企业共同参与。无论是国有的还是民营企业，无论是本地的还是北京的企业，无论是中国企业还是外资企业，都要把握住这个千载难逢的机会，把握住历史机遇，做民族复兴、改革创新的弄潮儿！”

他们的名字叫搬迁者。

3万人的浩荡搬迁，在1月11日挂牌时才为公众所知晓。从北京市委和市政府机关的原址到新址，来回车程一两个小时，搬迁者静悄悄地的夜晚往返奔波。在北京市委办公楼主楼大厅，习近平总书记谈到了这个细节，“我听说后很感动”。

3万人的背后是3万个家庭，一些人“职”“住”分离，看得见的困难摆在眼前。一声令下，他们为了大局，为了更好的未来，立即行动起来。习近平总书记动情地对他们说：“你们以实际行动贯彻落实党中央重大决策，为疏解北京非首都功能、推动京津冀协同发展，你们承担了这一份历史责任，作出了贡献。”他强调，对于搬迁所带来的困难，要采取有针对性、可操作性的措施加以解决，实现平稳过渡。

他们的名字叫服务者。

天津市和平区新兴街朝阳里社区，有一块志愿服务“老字号”招牌。30年前，13位热心服务邻里的老人，如星星之火点亮了社区志愿服务。一代代薪火相传，志愿服务呈燎原之势在全国推广开来。在社区，习近平来到一群志愿者中间。

耄耋老人、小小少年……每个人的“志愿故事”，都是一束光。86岁的退役老兵杜志荣，穿着洗得发白的军装来了，他给总书记敬了一个军礼，铿锵表态：“我会继续发挥余热！”面容慈祥的吕文霞，是邻居们喜爱的“阳光奶奶”，她告诉总书记：“奉献着、快乐着。您带我们走进了新时代，追梦路上我们决不掉队！”小女孩纪雨雨是一位“老志愿者”，她盼着总书记下次来天津时，“能给我爷爷当小导游”。

爱的力量最能感染人。习近平总书记为志愿者们点赞，称赞他们是为社会作出贡献的前行者、引领者。他说，志愿服务是社会文明进步的重要标志，志愿者事业要同“两个一百年”奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家同行。

他们的名字叫建设者。一场视频连线后，上万名京雄城际铁路

的建设者，劲头更足了。

京津冀地区，全国路网密度最高、交通运输最繁忙的地区之一，但也是发展最不平衡的地区之一。经济发展，交通要先行。施工总指挥杨斌头戴安全帽站在脚手架前，他的身边站着一群同他一起战天斗地的建设者，他们正用双手书写连接北京和雄安的“中国速度”。“京雄城际铁路2018年2月28日开工建设，计划2020年底全线建成通车。”他高呼一声：“同志们有信心没有？”“有！”嘹亮回答响彻旷野。

看到这个场景，习近平十分感慨。他说，现在是数九寒冬、天寒地冻，但我们的铁路建设者仍然辛勤劳动着。你们正在为雄安新区建设这个“千年大计”做着开路先锋的工作，功不可没。全国人民都期待着你们的捷报！

他们的名字叫爱国者。

百年南开史，浓缩了中华民族的精神与气节。在南开大学校史展览馆，习近平总书记放慢了脚步，他驻足在一幅幅照片、一份份史料前，端详着、思考着。

“国旗三易”的悲愤一幕，孕育了南开。师生奔赴沙场，烽火淬砺了南开。抗战爆发，日军轰炸南开，利器着：“就是要炸掉天津的抗日基地，去其史，灭其魂。”

“勿志为达官贵人，而志为爱国志士。”“吾人为新南开所抱之志愿，不外‘知中国’、‘服务中国’二语。”

习近平总书记轻声念诵，细细揣摩：“说得好！”

“学校是立德树人的地方。树什么人？这很重要。爱国主义是中华民族的民族心、民族魂。”他询问身旁的教师，思想政治课怎么上？学生们感兴趣吗？“要讲得鲜活一些。培养社会主义建设者和接班人，首先要培养学生的爱国情怀。”

他勉励学生：“只有把小我融入大我，才会有海一样的胸怀、山一样的崇高。你们心中总要怀有一个远大的目标，为中华民族伟大复兴作出你们这一代人的历史贡献。”

冬日的南开校园，石先楼前，新开湖畔。听闻总书记来了，“爱我中华”“振兴中华”的嘹亮呼喊如波涛涌动。歌声雄壮、掌声雷动，许多师生热泪盈眶。

考察路上，习近平总书记念念不忘在南开的一幕幕。

“中国人民筚路蓝缕、艰苦创业，为有牺牲多壮志，才有今天的成绩。今年我们要庆祝新中国成立70周年，最好的庆祝，就是不忘初心，牢记使命宗旨，担好我们肩上的历史责任。我们的历史责任就是‘两个一百年’奋斗目标，就是中华民族伟大复兴、南开大学张伯苓老校长有‘三问’——你是中国人吗？你爱国吗？你愿意中国好吗？这既是历史之问，也是时代之问、未来之问。我们就要把这个事情做好。”

国之强在于人。创业者、搬迁者、服务者、建设者、爱国者……在他们的足音里能听到京津冀协同发展的脉动，从他们身上可以看到京津冀大发展的未来，看到中华民族的未来。

文/人民日报记者 杜尚泽 新华社记者 张晓松（新华社北京1月19日电）

## 「改革先锋进校园」赴军校巡讲活动落幕

《中国国际重要湿地生态状况白皮书》发布

本报讯 记者黄俊毅报道：1月18日，2019年世界湿地日中国主场宣传活动在海南海口五源河国家湿地公园举行。活动首次发布了《中国国际重要湿地生态状况白皮书》。

《白皮书》指出，2018年我国国际湿地公约履约办公室组织开展了中国国际重要湿地生态状况监测和评估。中国加入国际湿地公约以来，已指定国际重要湿地57处，其中内地56处，香港1处。本次监测对象为内地的56处，湿地总面积达320.18万公顷。分布有湿地植物约2114种，湿地植被覆盖面积达173.94万公顷。分布有湿地鸟类约240种。

据了解，湿地在改善生态环境质量、调节气候变化等方面具有重要作用。中国将强化国际重要湿地监管，加强科研监测体系建设，逐步实现国际重要湿地的精准保护和管理。