加快推动制造业高质量发展

黄 鑫

热点快评

推动制造业高质量发展，应重视市场机制的决定性作用，加大市场体系改革和建设力度，通过市场化和法治化方式，稳步推进企业优胜劣汰。关键核心技术是国之重器，尽快实现突破创新是我国制造业高质量发展的关键。新材料、新能源汽车、5G等新兴产业是当前我国制造业做强增量的重点领域，需加大政策引导和支持力度，释放新动能

在中央经济工作会议提出的2019年重点工作任务中，“推动制造业高质量发展”位列第一。制造业是立国之本、强国之基，是技术创新的主战场，也是供给侧结构性改革的重要领域。我国经济要实现高质量发展，必须有高质量的制造业作为支撑。

推动制造业高质量发展，要有进有出、有破有立。应重视市场机制的决定性作用，优胜劣汰，加大市场体制改革和建设力度，通过市场化和法治化方式，稳步推进制造业高质量发展。一方面，加大对“僵尸企业”的破产清算力度，妥善做好职工安置和债务处置工作，打通“去产能”的制度梗阻，严格执行环保、能耗、安全等规范标准，促进落后产能逐步出清。另一方面，健全鼓励先进的激励政策，加大对优质企业的政策环境支持，加快释放先进产能，促进形成和发展新技术、新组织形式、新产业集群，不断增加先进产能在制造业发展中的引领和示范效应。

推动制造业高质量发展，要抓住创新这个“牛鼻子”。关键核心技术是国之重器，关键核心技术上的创新是我国制造业高质量发展的关键。要充分发挥我国社会主义制度优势和国内市场优势，着力提升制造业关键核心技术创新能力。遵循把握科技创新规律和趋势，按照“围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链”的原则加强科技政策、产业政策和金融财税政策的统筹衔接，强化企业在产学研用一体化创新中的主体地位，促进科研成果产业化，加强关键共性技术研究。要最大程度地激发市场主体活力和创造力，充分利用国际创新资源，着力培育优质企业集团。

推动制造业高质量发展，要坚持做强增量和调优存量“两条腿”走路。新材料、新能源汽车、5G等新兴产业是当前我国制造业做强增量的重点领域，需加大政策引导和支持力度，释放新动能。同时，要看到广大的制造业存量市场，通过新兴技术与制造业的深度融合，加快新旧动能转换。智能制造已成为制造业高质量发展的重要抓手，人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设步伐加快，让传统制造业从以机械化、自动化为主向数字化、网络化、智能化转变，提升了制造业生产效率，改变了制造业商业模式。

为企业减负，让企业“轻装前行”，是我国制造业得以高质量发展的一个关键环节。应持续推进制造业企业降成本，推动进一步降低制造业增值税税率，减少制造业用电、用水等要素成本。还要优化制造业发展环境，进一步放宽市场准入，优化公平竞争的市场环境，降低制度性交易成本，促进科技、金融、人才与制造业协同发展。尤其是要强化金融对制造业发展的支持力度，通过执行区别化的考核政策引导金融机构信贷政策向中小企业倾斜，推动金融机构与制造企业共同开发产融合作产品，为制造业发展提供充足的资金支持。

来论

从重处罚彰显公共安全至上

史洪举

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部发布《关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见》。根据该意见，乘客在公共交通工具行驶过程中，抢夺方向盘、变速杆等操纵装置，殴打、拉拽驾驶人员的，将以“以危险方法危害公共安全罪”论处。其中，在夜间行驶或者恶劣天气条件下行驶的公共交通工具上实施的；在临水、临崖、急弯、陡坡、高速公路、高架道路、桥隧路段实施的；在人员、车辆密集路段实施的等7种情形，从重处罚，即使尚未造成严重后果，一般也不得适用缓刑。

乘客抢夺公交车方向盘、变速杆，殴打、拉拽驾驶人员等现象，此前已有多起见诸报道，重庆公交车坠江事件更是引发广泛关注。遗憾的是，有人依然对此置若罔闻，随意因坐过站、司机不按无理要求停车等发泄怨气。可见，只有从严惩处无视规则和公共安全的行为，方能形成有效威慑，确定公共安全不可随意侵犯的红线。

在我国刑法中，“以危险方法危害公共安全罪”所指的公共安全，主要指不特定多数人的生命健康权和财产权。之所以强调公共安全的重要性，并对其着重加以保护，主要在于其涉及不特定、不固定的多数人。换句话说，每一个人都是公共安全的受益者，是危害公共安全现象的潜在受害者。如果放任、宽宥抢夺公交车方向盘事件，无疑将极大地降低公众的安全感，导致人人自危。严惩相关行为，正是提升公众安全感的必要举措。

值得注意的是，根据该意见，对实施妨害安全驾驶的违法犯罪行为，乘客等人员有权采取措施予以制止，符合条件的，应认定为正当防卫。同时，根据相关规定，此类行为也属于见义勇为。这无疑将鼓励乘客向此类行为勇敢地说不。遵守法律和规则是包括乘客在内每一位公民的义务。仅仅因为小纠纷，或者自身过错而发泄不满，抢夺方向盘、殴打拉拽司机，显然既是对现有规则和秩序的破坏，更是对公众生命权、财产权的漠视和践踏。严惩此类无法无德行为，并使其成为全民公敌，方能逐渐形成“抢夺公交车方向盘就是犯罪”的共识，划出公共安全不可随意侵犯的红线，保护每一位公民的安全。

留人岂能靠“春节返岗押金”

郭元鹏

据报道，某建筑工地老板为留住工人，将每月工资截留一部分，说是积存到年底统一发放。临近年底，老板却推托说“年后才能结算”。在一些地区，为了留住工人，有的工地延期支付，把上个月工资押到下个月发；有的克扣工资，每月从工资里收取一定金额的在岗保证金；有的扣押证件，“帮忙”保管工人的身份证、社保卡等证件。

用人单位出台类似“春节返岗押金”制度，目的是让工人春节之后返回工作岗位。在人口红利逐渐减退的今天，对用工企业而言，如何留人、敦促工人节后返岗确实是十分头疼的事。为此，用工企业之间的竞争越来越激烈，为了争夺工人，一些企业给出了很多优厚的条件，还有一些企业把“留人大戏”上演到极端，采取种种非理性方式留人，这种迫切心情可以理解，但未必就能如愿。

一方面，是不是返岗，工人自身会有一个权衡。他们出门劳动流汗，首先考虑的是付出和回报问题。待遇好的企业自然会受到青睐。只是“少发一个月工资”，或“扣除返岗押金”，未必就能逼迫工人返回岗位。另一方面，用“春节返岗押金”逼迫工人返岗，即便能留住人，也留不住心，反而会增加工人的抵触情绪。更为关键的是，无论是“春节返岗押金”，还是“春节之后再发工资”都是违反法律法规的，是对工人正当权益的侵犯。对此，有关部门应加大执法检查力度，确保春节之前工资发放到位。

企业也应认识到，“留住工人”需要正确的方法，与其强留人，不如以情留人，让工人感受企业的真诚和温暖，企业把职工当家人，职工才会把企业当家园。

程 硕作 （新华社发）

悄然涨价

最近有消费者反映，外卖涨价了，分量还不易察觉地少了“一丢丢”。媒体调查发现，近期部分外卖平台上调了商户的服务费率，涨幅从1个到3个百分点不等，由此引发部分商户对终端产品的提价，消费者也不可避免地要为此“埋单”。在市场经济条件下，外卖平台出于成本压力提高服务费率无可厚非，但不能滥用市场优势地位无限制提高费率，特别是不能单纯地将成本转嫁给消费者，这种做法虽然能在短期内解决商家的成本问题，但“竭泽而渔”不利于行业的长远发展。

（时 锋）

电子烟纳入禁烟范围值得肯定

胡建兵

从今年1月1日起，杭州新版“最严控烟令”——《杭州市公共场所控制吸烟条例》正式实施。其中，电子烟也被纳入其中，在全国率先走出了第一步。

电子烟有着与香烟一样的外观、与香烟近似的味道，甚至比一般香烟口味多。在我国，由于电子烟缺乏系统临床实验数据支持，人们很少知道其危害，有的地方甚至鼓励把电子烟当作戒烟的过渡用烟。近年来，电子烟产业发展迅速，各种新型产品不断出现。但是，国内外研究表明，电子烟同样存在二手烟危害。虽然电子烟没有传统香烟中的焦油、悬浮微粒等有害成分及烟雾，但其中含有尼古丁、芳香剂及不少对人体有害的化学添加剂，电子烟的蒸气还可能使肺部重要的免疫细胞“罢工”等。

另一方面，电子烟目前还缺乏有效监管，导致市场混乱。由于缺乏严格规范的生产标准，很多制造商会在烟油中加入化学物质以提高电子烟口感，甚至包括亚硝胺这类致癌物。市面上假冒伪劣产品很多，存在很大的质量问题和致病隐患。此外，一些电子烟存在夸大、非法宣传，比如宣传具有清肺毒功效等。

电子烟虽可减轻戒烟过程中的一些痛苦，但实际上吸食电子烟本身并不能帮助戒烟。将电子烟纳入禁烟范围，可以让更多人理性地认识电子烟的作用，真正下决心戒烟。从这个意义上说，杭州的做法值得肯定。

@ 微议室

农民工工资专卡代发好处多

据报道，广西建筑业农民工实名制平台日前正式上线。企业须将农民工实名制信息录入平台，使用与平台联网的考勤设备，并为农民工办理专属工资卡“桂建通”，实行银行代发工资，实现农民工工资发放实时监管。

【短评】 随着春节临近，农民工工资支付又成为热点话题。确保农民工工资按时、足额支付，不仅有利于维护农民工合法权益，也有利于企业生产经营及社会和谐稳定。这需要创新管理办法，完善预防前置、工资支付监管、组织领导等各个环节，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局。建立农民工实名制平台，为农民工办理专属工资卡、实行银行代发，有助于预防和制止拖欠工资问题发生，是解决农民工欠薪难题的有效方法。同时，也有助于从制度层面规范企业用工，防止侵害农民工合法权益的事件发生。

行人违法不能止于“考试免罚”

江西南昌近日针对行人、非机动车逆行、闯红灯等违规行为出台了一项新举措。行人、非机动车驾驶者发生违规行为时，可现场通过手机扫二维码参加考试，考试通过可以免除现金处罚。

【短评】 治理行人违法闯红灯，是交警执法工作中的一个顽疾。这主要是因为行人闯红灯现象较为普遍，交管部门人手有限，处罚成本又偏低，导致“中国式过马路”法不责众，客观上纵容了此类违法行为。相比简单的罚款，通过手机实行交通法规考试，让行人在考试时认真学习交通法规，确实能入心入脑，增加其交通法规知识及守法意识。尽管如此，“考试免罚”仍有处罚力度不足的问题，应进一步加大处罚力度，提高违法成本，并积极创新执法理念与方式，这样才能更好地发挥警示震慑作用，切实维护好公共交通安全。

实名购买烟花爆竹为安全加码

据报道，2019年春节烟花爆竹销售、储存安全管理工作已经就绪。今年北京市为加强对烟花爆竹流向的监管，将实施购买实名制，每个零售点将配备专门的仪器，刷身份证购买，一旦发生问题可追溯到购买者。

【短评】 燃放烟花爆竹是逢年过节的传统习俗之一，但也是一把“双刃剑”，潜藏着一定的安全隐患，需要加强烟花爆竹管理，让节日期间多些安全筹码。购买烟花爆竹实行实名制，尽管增加了一些程序，但有助于解决城市消防、交通等方面的安全隐患。为此，每个市民都应多些安全意识和责任担当，自觉配合实名制购买烟花爆竹，从而消除安全隐忧，为节日的安全和谐尽一份力。

防止研发成果跌入“死亡之谷”

张 锐

思辨

一些高校或科研院所的研发成果过于“高大上”，企业用不上。同时，企业在生产过程中遇到的很多技术难题，高校和科研院所又不愿解决或无力解决，研发成果与市场需求之间存在“两张皮”现象。如果科学研究仅仅满足于提出新颖的想法，最后形成的却是束之高阁的专利技术，尽管可以得到喝彩与共鸣，但也难免有资源与创新的浪费之憾

工业与信息化部负责人近日表示，加强创新能力建设，继续实施国家制造业创新中心建设工程，打破从基础研究、应用研究到产业化的“死亡之谷”，促进科研成果产业化。这一表述，直指目前我国科技创新资源分散低效、科技成果转移转化和创造市场价值能力不足的关键痛点，预示了未来我国科技研发的主要方向。

我国科研投入不断增加、科研体系日臻完备以及人才队伍不断壮大，从而驱动科技创新的技术基础越来越充实，已是不争的事实。然而，数据显示，目前我国科技成果转化率不足30%，先进国家这一指标却高达60%至70%。一些高校或科研院所的研发成果过于“高大上”，企业用不上；同时，企业在生产过程中遇到的很多技术难题，高校和科研院所又不愿解决或无力解决，研发成果与市场需求之间存在“两张皮”现象。

之所以出现这种现象，一是与国内科技人员的价值取向有关，即不少科技工作者将技术本身当作科技创新的全部，缺乏研发成果市场化与商业化的基本导向，成果转化的产业应用思维不足。二是国内技术转移存在信息不对称问题，供需双方缺乏可以互信互联的机制与平台，整体良性生态匹配链并没有完全搭建起来。三是相关研发成果转化激励制度还不完善，技术转化机构专业化、差异化以及精细化能力不足，致使研发成果的对接效能与落地效率不高，在一定程度上削弱了产学研各方的技术转化需求。

科技创新需要“顶天”，即面向世界科技前沿，破译未解难题；也要“立地”，即面向国家发展战略需求，赢得全球竞争的主动；还要“惠民”，即面向经济发展主战场，为百姓与社会创造更多财富。如果科学研究仅仅满足于提出新颖的想法，或者写出鞭辟入里的技术报告和发表掷地有声的思想论文，最后形成的却是束之高阁的专利技术，尽管可以得到喝彩与共鸣，但也难免有资源与创新的浪费之憾。

作为科技创新的主体，高等院校与科研院所科研人员应当站在产业化、商用化的高度来审视与设定技术路线，并推出有助于解决企业实际问题特别是重大瓶颈问题的应用技术。一方面需建立内部专门的科技成果转化机构和职业化技术转移人才队伍，专司与企业协同合作之责，另一方面要加大对科技人员科研成果转化的激励力度，确保科技成果奖励更好地落到科研人员手中。

与此同时，外部成果的植入与转化，带给企业的效果格外显著。因此，在与科研院所和高校互联互通过程中，企业理应表现出更多的主动。尤其是在与高校、科研院所合作构建产业技术创新联盟、新型研发机构以及成果定制等方面，企业更应该走在前面。

实现科技与经济的对接远不止科研机构与企业二者之间的协同，还离不开政府管理职能的高效配合。首先，政府应当最大程度地释放自身在科技成果转移转化中的引导作用，除建设一批国家科技成果转移转化示范区，探索可复制、可推广的经验与模式外，还要培育具有地方特色的科技成果产业化基地，完善基层承接科技成果转移转化的平台和机制。其次，要构建和完善专业化的科技成果转化支撑服务体系，构建专业化、市场化、网络化的技术和知识产权交易平台，鼓励区域性、行业性技术市场发展，完善技术转移机构服务功能。三是开展科技成果信息汇交与发布，以财政科技计划成果和科技奖励成果为重点，发布一批能够促进产业转型升级、投资规模与产业带动作用大的重大科技成果包，探索市场化的科技成果产业化路径。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟