

多措并举 稳定就业局势 深化社会保障制度改革

——人力资源社会保障部负责同志就贯彻落实中央经济工作会议精神接受采访

贯彻落实中央经济工作会议精神 出实招 办实事 求实效

就业是最大的民生

2018年,就业工作取得积极进展,就业目标任务圆满完成,就业局势保持总体稳定。

具体可以从三个方面来看:

- 新增就业情况较好。
- 失业率保持在低位。
- 岗位供给总体大于求职人数。

全力确保就业局势稳定

2019年,在稳就业方面将突出一条主线,着力在四个方面下功夫。

突出一条主线,就是突出实施就业优先政策这一主线,坚持把就业作为经济发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业的良性循环。

重点在四个方面下功夫:一是在为企业减负担增活力上下功夫。二是在突出重点群体精准施策上下功夫。三是在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。四是在保障权益兜牢底线上下功夫。

推动养老保险制度可持续发展

将认真贯彻落实中央关于深化社会保障制度改革的要求,强化兜底保障功能,坚持完善制度、守住底线,立足当前、着眼长远,多措并举促进养老保险制度可持续发展。

- 一是实施全民参保计划,扩大覆盖范围,增加基金收入。
- 二是实施基金中央调剂制度,在加快推进省级统筹基础上推进全国统筹,合理均衡地区间养老保险基金负担。
- 三是推动基金市场化、多元化、专业化投资,实现基金保值增值。
- 四是划转部分国有资本充实社保基金,提升基金抗风险能力。
- 五是发展多层次养老保障体系,满足不同群体的养老保障需求。

声音

电动汽车百人会理事长陈清泰:

发展电动汽车
需加强顶层设计

当前,我国电动汽车已经进入产业化阶段,将给社会各方面带来深刻变革。制定一个经科学论证的顶层设计和时间表,给市场和社会应有的预期,是推进汽车革命走向成功的牛鼻子。

本报北京1月13日讯 记者杨忠阳报道:在1月12日举行的2019中国电动汽车百人会论坛上,中国电动汽车百人会理事长陈清泰表示,当前我国电动汽车已经进入产业化阶段,要评估这次汽车革命影响的深刻程度,就要跳出电动汽车的局限,把未来的汽车、能源、交通、城市看作一个相互交融的整体来部署、规划和推进,才能取得好的效果。

“到2030年,我国电动汽车产销将超过1500万辆,不同级别的自动驾驶基本普及,保有量将达到8000万辆。”陈清泰说,这一预测要变成现实,涉及能源结构调整、智能电网建设、交通基础设施升级、新一代移动通信支持、产业链的调整和改造,标准法规调整以及就业岗位转移等,是一场波澜壮阔的工业革命。

陈清泰说,变革中的每一方面都是周期较长、牵动全社会的巨大系统工程,需要政府未雨绸缪,做好顶层设计,从一开始就把汽车、能源、通信、交通、城市进行综合考虑,实现技术协同、规划协同、政策协同、法规协同,有序推进。其中,打破壁垒、放开市场,加强跨学科、跨行业的协同创新至关重要。

陈清泰认为,制定一个经科学论证的顶层设计和时间表,给市场和社会应有的预期,是推进汽车革命走向成功的牛鼻子。

人力资源社会保障部负责同志:

2019年,我国的就业总量压力不减,需要在城镇就业的新成长劳动力仍然保持在1500万人以上,特别是高校毕业生数量达834万人,再创新高。同时,结构性就业矛盾更加突出。中央经济工作会议针对今年的新形势新情况新变化,把稳就业作为“六稳”的首位,摆在突出位置,专门对做好就业工作提出明确要求。各级人社部门将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,突出一条主线,着力在四个方面下功夫,全力确保就业局势稳定。

突出一条主线,就是突出实施就业优先政策这一主线,坚持把就业作为经济发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业的良性循环。

重点在四个方面下功夫:一是在为企业减负担增活力上下功夫。企业有活力,就业就有保障。我们将加快研究降低社会保险费率的实施方案。加大失业保险费返还的力度和幅度,对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。提高创业担保贷款额度,将个人申请额度从10万元提高到15万元,小微企业申请额度从200万元提高到300万元。力争通过实质性措施为企业减负担、增活力。二是在突出重点群体精准施策上下功夫。在做好面上就业工作的同时,突出重点,做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业工作,实施有针对性的项目和计划,加强实名制管理和服

记者:中央经济工作会议将稳就业摆在“六稳”工作的第一位,凸显了做好就业工作的重要意义。请问如何看待当前就业形势?

人力资源社会保障部负责同志:

习近平总书记多次强调,就业是最大的民生。刚刚过去的2018年,各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院关于就业工作的决策部署,扎实工作、努力奋进,就业工作取得积极进展,就业目标任务圆满完成,就业局势保持总体稳定。具体可以从三个方面来看:

- 一是新增就业情况较好。2018年城镇新增就业达到1361万人,同比增加10万人,已连续六年超过1300万人。二是失业率保持在低位。年末城镇登记失业率为3.8%,降至近年来的低位。三是岗位供给总体大于求职人数。根据100个城市的统计数据,2018年求人倍率(招聘岗位数与求职人数的比值)始终保持在1以上,四季度为1.27,表明1个求职者对应着1.27个就业岗位,岗位数量供大于求。

在经济增长放缓的情况下,我国就业局势总体平稳、稳中有进,不仅有力支撑了经济发展基本面,保障和改善了民生,也对维护改革发展稳定大局发挥了重要作用,成绩来之不易。根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。同时,得益于经济发展拉动就业的能力不断增强,得益于改革红利的持续释放,得益于积极就业政策效应的进一步发挥,也离不开社会各界的关心支持和广大劳动者的拼搏奋斗。

同时也要看到,我国依然是世界

上人口和劳动力最多的发展中国家,解决就业问题具有长期性、艰巨性、复杂性。

记者:2019年在稳就业方面有哪些重点举措?

人力资源社会保障部负责同志:

2019年,我国的就业总量压力不减,需要在城镇就业的新成长劳动力仍然保持在1500万人以上,特别是高校毕业生数量达834万人,再创新高。同时,结构性就业矛盾更加突出。中央经济工作会议针对今年的新形势新情况新变化,把稳就业作为“六稳”的首位,摆在突出位置,专门对做好就业工作提出明确要求。各级人社部门将认真贯彻落实中央经济工作会议精神,突出一条主线,着力在四个方面下功夫,全力确保就业局势稳定。

突出一条主线,就是突出实施就业优先政策这一主线,坚持把就业作为经济发展的优先目标,采取更加积极的就业措施,抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业的良性循环。

重点在四个方面下功夫:一是在为企业减负担增活力上下功夫。企业有活力,就业就有保障。我们将加快研究降低社会保险费率的实施方案。加大失业保险费返还的力度和幅度,对不裁员或少裁员的参保企业,可返还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。提高创业担保贷款额度,将个人申请额度从10万元提高到15万元,小微企业申请额度从200万元提高到300万元。力争通过实质性措施为企业减负担、增活力。二是在突出重点群体精准施策上下功夫。在做好面上就业工作的同时,突出重点,做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业工作,实施有针对性的项目和计划,加强实名制管理和服

务,组织开展春风行动等就业专项服务活动。三是在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。劳动者一技在手、终身受益。开展大规模职业技能培训,对培训合格的失业人员给予职业培训补贴,放宽企业职工申领技能补贴的条件,通过多渠道、多方式提供有针对性的培训,不断提高劳动者

就业创业的能力。四是在保障权益兜牢底线上下功夫。加大对困难人员的就业援助,确保“零就业家庭”动态清零,及时兑现失业保险等社会保障待遇。加大保障农民工工资支付工作力度,维护劳动者权益,构建和谐劳动关系,为社会稳定做出积极贡献。

记者:中央经济工作会议提出深化社会保障制度改革。随着人口老龄化进程加快,在推动养老保险制度可持续发展方面有哪些措施?

人力资源社会保障部负责同志:

社会保障是民生安全网,与人民幸福安康息息相关,关系国家的长治久安。党的十八大以来,党中央、国务院对社会保障工作作出系列重大决策部署,各地区各部门认真抓好贯彻落实,我国社会保障工作取得了显著进展,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。深入实施全民参保计划,基本养老保险覆盖人数达到9.4亿人,失业保险、工伤保险参保人数持续增加,制度的公平性显著提升。基金收支规模持续扩大,基金监管机制不断完善,保障水平稳步提高,制度运行总体平稳。社会保障卡持卡人数超过12亿人,公共服务能力和水平进一步增强。

也要看到,我国社会保障工作仍然面临许多矛盾和困难。特别是人口老龄化进程加快,老年人口规模大、老龄化高峰持续时间等特点明显,养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。我们将认真贯彻落实中央关于深化社会保障制度改革的要求,强化兜底保障功能,坚持完善制度、守住底线,立足当前、着眼长远,多措并举促进养老保险制度可持续发展。一是实施全民参保计划,扩大覆盖范围,增加基金收入。二是实施基金中央调剂制度,在加快推进省级统筹基础上推进全国统筹,合理均衡地区间养老保险基金负担。三是推动基金市场化、多元化、专业化投资,实现基金保值增值。四是划转部分国有资本充实社保基金,提升基金抗风险能力。五是发展多层次养老保障体系,满足不同群体的养老保障需求。

就业创业的能力。四是在保障权益兜牢底线上下功夫。加大对困难人员的就业援助,确保“零就业家庭”动态清零,及时兑现失业保险等社会保障待遇。加大保障农民工工资支付工作力度,维护劳动者权益,构建和谐劳动关系,为社会稳定做出积极贡献。

记者:中央经济工作会议提出深化社会保障制度改革。随着人口老龄化进程加快,在推动养老保险制度可持续发展方面有哪些措施?

人力资源社会保障部负责同志:

社会保障是民生安全网,与人民幸福安康息息相关,关系国家的长治久安。党的十八大以来,党中央、国务院对社会保障工作作出系列重大决策部署,各地区各部门认真抓好贯彻落实,我国社会保障工作取得了显著进展,覆盖城乡居民的社会

保障体系基本建立。深入实施全民参保计划,基本养老保险覆盖人数达到9.4亿人,失业保险、工伤保险参保人数持续增加,制度的公平性显著提升。基金收支规模持续扩大,基金监管机制不断完善,保障水平稳步提高,制度运行总体平稳。社会保障卡持卡人数超过12亿人,公共服务能力和水平进一步增强。

也要看到,我国社会保障工作仍然面临许多矛盾和困难。特别是人口老龄化进程加快,老年人口规模大、老龄化高峰持续时间等特点明显,养老保险制度可持续运行面临严峻挑战。我们将认真贯彻落实中央关于深化社会保障制度改革的要求,强化兜底保障功能,坚持完善制度、守住底线,立足当前、着眼长远,多措并举促进养老保险制度可持续发展。一是实施全民参保计划,扩大覆盖范围,增加基金收入。二是实施基金中央调剂制度,在加快推进省级统筹基础上推进全国统筹,合理均衡地区间养老保险基金负担。三是推动基金市场化、多元化、专业化投资,实现基金保值增值。四是划转部分国有资本充实社保基金,提升基金抗风险能力。五是发展多层次养老保障体系,满足不同群体的养老保障需求。

专论

认清形势、坚定信心、稳定预期是近日召开的中央经济工作会议贯穿始终的“题眼”。虽然经济面临下行压力,经济运行变中有忧,但中国经济发展韧劲足、潜力大,只要坚定信心,专心走好自己的路、做好自己的事,就一定能够有效应对外部环境深刻变化,始终保持经济持续健康发展和社会大局稳定

近日召开的中央经济工作会议总结了2018年经济工作,直面经济下行压力、突出经济运行主要矛盾,部署了2019年各项经济工作,着重强调进一步做好“六稳”工作,保持经济运行在合理区间,提振市场信心,保持经济持续健康发展和社会大局稳定。这对分析研判当前经济形势,做好2019年经济工作,都具有重要指导意义。

中央经济工作会议在对经济运行“稳中有变”的基本判断上特别提到了“变中有忧”,直面当前复杂严峻的外部环境和经济下行压力

一是直面经济下行压力。中央经济工作会议在充分肯定2018年以来取得不易成绩的同时,在对经济运行“稳中有变”的基本判断上特别提到了“变中有忧”,直面当前复杂严峻的外部环境和经济下行压力,对中美贸易风险这个当前经济发展的最大变数也没有避而不谈,而是直言不讳,并指出这些问题是前进中的问题,既有短期的也有长期的,既有周期性的也有结构性的。在充分研判当前经济发展大势的基础上,会议明确提出我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,要善于化危为机,转危为安,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。这样增加忧患意识、直面问题,正是积极做好政策应对、稳定预期的第一步。

中央经济工作会议提出,我国经济运行主要矛盾仍是供给侧结构性的。在高质量发展阶段,经济运行中的主要矛盾是经济结构的问题,矛盾的主要方面在供给侧,即重大结构性失衡导致的经济循环不畅

二是突出经济运行主要矛盾。中央经济工作会议提出,我国经济运行主要矛盾仍是供给侧结构性的。当前,我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段,在经济高速增长阶段,经济运行中的主要矛盾是经济总量的问题,解决主要矛盾就是解决总供给和总需求的平衡问题,矛盾的主要方面在需求侧。而在高质量发展阶段,经济运行中的主要矛盾是经济结构的问题,矛盾的主要方面在供给侧,即重大结构性失衡导致的经济循环不畅。推动经济高质量发展就必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,并要着重在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,即巩固“三去一降一补”成果、增强微观主体活力、提升产业链水平、畅通国民经济循环。面对经济下行压力和宏观经济形势的新变化,当下我们最需要全面调整理念战略,保持宏观调控的定力,跳出以前依靠需求管理的政策“老套路”,不断深化供给侧结构性改革,在宏观经济政策着力点上就是加快推进现代化经济体系建设,更好地满足人民对于美好生活的需要。

从2018年前11个月经济运行情况看,经济运行在合理区间,保持总体平稳、稳中有进发展态势,不仅2018年全年经济社会发展主要目标任务有望较好完成,也为2019年经济发展打下了基础

三是坚定信心、稳定预期。从2018年前11个月经济运行情况看,经济运行在合理区间,保持总体平稳、稳中有进发展态势,不仅2018年全年经济社会发展主要目标任务有望较好完成,也为2019年经济发展打下了基础。一方面,主要经济指标总体比较平稳,2018年1月份至11月份规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长6.3%、5.9%和9.1%。就业总体稳定,2018年11月份全国城镇调查失业率为4.8%,居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.2%。另一方面,稳中有进的态势持续发展。新动能保持较快增长,高技术制造业、装备制造业、战略性新兴产业增加值增速较快。经济结构优化,信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商业服务业等现代服务业保持了良好的增长势头,制造业投资从2018年4月份以来保持了持续回升的态势。

2018年12月18日,习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上回顾了改革开放一路走来的光辉历程,总结改革开放的伟大成就。40年我国国内生产总值由1978年的3679亿元增长到2017年的82.7万亿元,年均实际增长9.5%,远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。40年的改革开放,成功使我国实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折,如今我国已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国,外汇储备连续多年位居世界第一,也是具备最完整现代工业体系的国家。这些雄厚的家底使得经济发展具有强大韧性、巨大潜力和回旋余地,经济长期向好的态势不会改变。

从2019年看,基于2018年打下的良好基础以及我国经济发展的韧性和潜力,会议提出了2019年要抓好七项重点工作,即推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生,并提出了实施好积极的财政政策和稳健的货币政策,着力优化营商环境、落实创新驱动发展战略等“十个要”作为重点保障,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

总体来看,认清形势、坚定信心、稳定预期是本次中央经济工作会议贯穿始终的“题眼”,虽然经济面临下行压力,经济运行变中有忧,但是中国经济发展韧劲足、潜力大,只要坚定信心,专心走好自己的路、做好自己的事,就一定能够有效应对外部环境深刻变化,始终保持经济持续健康发展和社会大局的稳定。

[作者系中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长]

着眼大势 认清形势
坚定信心 稳定预期

张占斌



满洲里:
铁路口岸货运忙

3574.26万吨
1352亿元

据新华社乌鲁木齐1月13日电 (记者尚升) 记者从新疆霍尔果斯海关获悉,2018年霍尔果斯口岸进出口货运量贸易额实现“双增”,进出口货运量3574.26万吨,同比增长23.3%;进出口贸易额1352亿元,同比增长22.2%。货运量、贸易额分别占新疆关区的60.2%和45.6%,居全

1月12日,在满洲里铁路口岸站装卸二车间原木换装场区,工作人员进行原木装车作业。随着中俄贸易量逐年攀升,内蒙古满洲里铁路口岸十分繁忙,当地铁路员工在严寒中坚守岗位,创造便捷、高效的货物运输快速通道。2018年内蒙古满洲里铁路口岸站完成进出口运量共计1827.57万吨。

新华社记者 才 扬摄

新疆霍尔果斯口岸进出口
货运量贸易额实现“双增”

霍尔果斯海关综合业务科科长朱冬梅称,随着“一带一路”建设的深入推进,中国加强与周边国家的合作为外贸企业注入了新的空间和活力。此外,霍尔果斯海关通过改善通关环境、优化商品结构和落实优惠政策等措施,有效促进了区域进出口贸易发展。

数据显示,2018年,霍尔果斯口岸出口商品中,中国高新技术、纺织服装、机电产品和优势农产品出口增速较快,主要出口地为中亚五国和俄罗斯等。同时,进口商品量也有所增加,进口商品以天然气、甘草、葵花籽、动物毛皮等传统大宗货物为主。