截至2018年底，国内每万人口发明专利拥有量达11.5件——

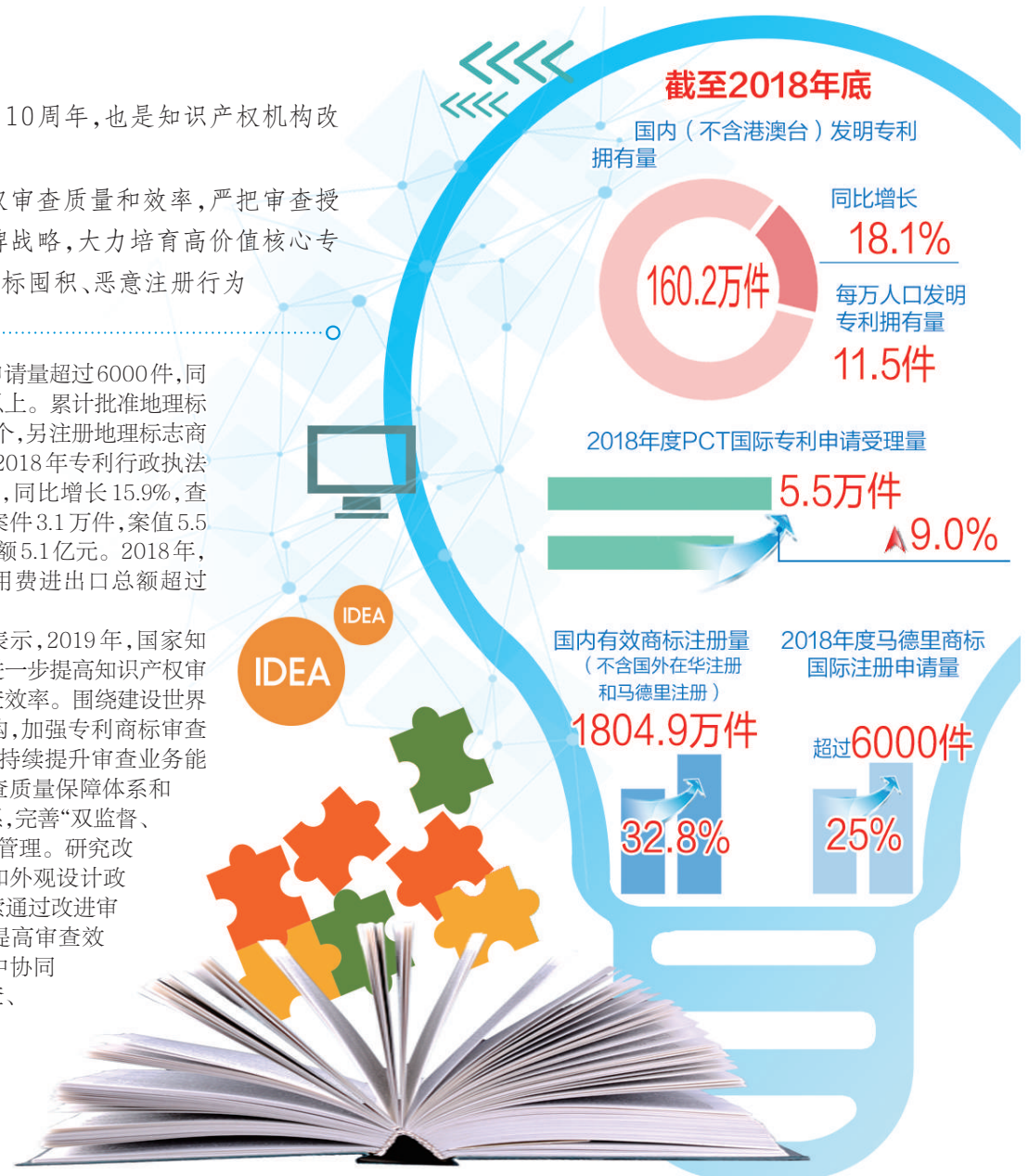
知识产权：提高质量效率 严格审查授权

经济日报·中国经济网记者 余 颖

新闻发布厅

2018年是《国家知识产权战略纲要》实施10周年，也是知识产权机构改革之年，我国知识产权保护得到全面加强。

下一步，国家知识产权局将提高知识产权审查质量和效率，严把审查授权关；深入实施专利质量提升工程和商标品牌战略，大力培育高价值核心专利和知名品牌；严厉打击非正常专利申请和商标囤积、恶意注册行为



全国知识产权局局长会议1月7日在北京召开。这是2018年国家知识产权局重组后召开的第一次全国会议。国家知识产权局局长申长雨表示，2018年，我国知识产权保护得到全面加强，2019年将提高知识产权审查质量和效率，严把审查授权关。

知识产权战略实施十年成效显著

2018年是我国改革开放40周年，《国家知识产权战略纲要》实施10周年，也是知识产权机构改革之年。申长雨表示，2018年，我国知识产权保护得到全面加强。国务院常务会议通过专利法修正案（草案），全国人大常委会完成草案首次审议，积极建立侵权惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权违法成本；38个部委联合印发《关于对知识产权（专利）领域严重失信主体开展联合惩戒的合作备忘录》。同时，知识产权局大力推进“放管服”改革，将商标注册平均审查周期缩短至6个月以内，提前52天完成国务院年度目标任务；商标驳回复审案件审理时间压缩到7个月以内。高价值专利审查周期压减10%。

同时，《专利代理条例》完成修订，将于2019年3月1日起实施。2018年全年累计减免专利费用58.6亿元，减少提交专利、商标申请材料335.7万份。在湖南、四川等13个省份开展知识产权军民融合试点，下放国防专利申请受理、许可备案和转让审批等事项。

据介绍，上述措施有力推动了我国知识产权事业发展。截至2018年底，国内（不含港澳台）发明专利拥有量达到160.2万件，同比增长18.1%；每万人口发明专利拥有量达到11.5件。2018年度PCT国际专利申请受理量5.5万件，同比增长9.0%。国内有效商标注册量（不含国外在华注册和马德里注册）达到1804.9万件，同比增长32.8%。2018年度马德里商标国际注册申请量超过6000件，同比增长25%以上。累计批准地理标志产品2380个，另注册地理标志商标4867件。2018年专利行政执法办案7.7万件，同比增长15.9%，查处商标违法案件3.1万件，案值5.5亿元，罚没金额5.1亿元。2018年，知识产权使用费进出口总额超过350亿美元。

申长雨表示，2019年，国家知识产权局将进一步提高知识产权审查质量和审查效率。围绕建设世界一流审查机构，加强专利商标审查员队伍建设，持续提升审查业务能力。健全审查质量保障体系和业务指导体系，完善“双监督、双评价”质量管理。研究改进实用新型和外观设计政策措施。探索通过改进审查工作机制提高审查效率。在审查中协同运用集中审查、绿色通道、专利审查高速路（PPH）等多种审查模式。全年消减发明专利审查积压10万件以上，将高价值专利审查周期在2018年已压缩10%的基础上再压缩15%以上。

机构整合后知识产权保护更有力

2018年，知识产权局重组，将商标和地理标志纳入知识产权，又把知识产权从科技划归到市场监管部门。据申长雨介绍，目前国家和省级知识产权机构改革任务已顺利完成，实现商标、专利、地理标志、集成电路布图设计的集中统一管理，有效提高了管理效能。

国家市场监督管理总局局长张茅认为，这一调整，意味着知识产权将在维护公平竞争市场秩序中发挥更重要的作用。

申长雨表示，知识产权制度作为现代产权制度的重要构成、创新驱动发展的基本保障，在国家经济社会发展中的地位和作用日益凸显，“我们要通过机构改革，真正建立高效的知识产权综合管理体制，构建便民利民的知识产权公共服务体系，探索支撑创新发展的知识产权运行机制，特别是要准确把握市场监管与知识产权的内在联系，推动知识产权工作与市场监管有效衔接，进一步凸显知识产权的市场属性，丰富市场监管的内涵”。

据悉，下一步，国家知识产权局将强化知识产权创造，完善支持政策，突出质量导向，淡化数量情结；提高知识产权审查质量和效率，严把审查授权关；深入实施专利质量提升工程和商标品牌战略，大力培育高价值核心专利和知名品牌。

2019年，国家知识产权局将严厉打击非正常专利申请和商标囤积、恶意注册行为，实施非正常申请筛查监管前置，出重拳抓一批典型案例，依法依规予以处理，并将相关人员和单位纳入失信名单。开展闲置商标摸排工作，探索制定规制措施。开展知识产权代理专项整治，依法打击违反规定开展专利代理业务、提交大量非正常专利申请、代理师资格证书挂靠、扰乱商标代理市场秩序等行为。落实知识产权（专利）领域严重失信联合惩戒合作备忘录，完善联合惩戒机制。

截至去年十二月末上升一百一十亿美元——

我国外汇储备规模总体保持稳定

本报记者 李华林

☞ 30727亿美元

□ 截至2018年12月末，我国外汇储备规模为30727亿美元，较11月末上升110亿美元，升幅为0.4%

□ 我国经济发展拥有足够韧性和巨大潜力，经济长期向好的态势不会改变，有条件抵御外部冲击和市场波动，保持跨境资金流动总体平稳和外汇市场供求基本平衡，我国外汇储备规模有望保持总体稳定

1月7日，国家外汇管理局公布的最新外汇储备规模数据显示，截至2018年12月末，我国外汇储备规模为30727亿美元，较11月末上升110亿美元，升幅为0.4%。

据介绍，12月份外汇储备规模小幅回升，主要是受汇率折算和资产价格变化等因素影响。交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂永健表示，具体来看，12月份美元指数下行，美元对日元、欧元等主要非美货币总体贬值，导致外汇储备中这些非美货币资产兑换成美元的价值有所上升。同时，12月份各主要国家债券收益率下行、债券价格上升，如美国10年期国债利率显著下降了0.32个百分点，资产价格重估也有利于外汇储备增长。此外，受中美贸易局势缓和影响，12月份人民币贬值压力明显减轻，总体对美元有所升值，这也对外汇储备形成支撑。

“12月份外汇储备上升，表明由于纯粹交易行为导致的储备下降并不多。这也意味着12月份我国国际收支继续保持平稳运行态势，外汇市场供求基本平衡。”招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示，这一方面是因为企业、个人汇率预期稳定，没有出现恐慌性购汇行为；另一方面是因为外资对我国资本市场配置仍有需求，股票市场、债券市场等资金不断流入，有助于改善资本市场资金供求状况。

2018年全年，我国外汇储备规模出现小幅波动，但总体保持稳定。外汇局新闻发言人王春英表示，在全球经济增长分化、金融市场波动性明显加大背景下，我国经济持续健康发展，人民币汇率及市场预期总体稳定，跨境资金流动和国际收支保持基本平衡，为我国外汇储备规模稳定提供了坚实基础。

展望2019年，专家认为，尽管外部形势复杂多变，我国外汇储备保持基本稳定的基础依然坚实。从不利的方面看，中美贸易局势演变的不确定性、美元意外走强的可能性，仍会对汇率和跨境资金流动造成波动；从积极的方面看，由于美国经济稳健增长但有下行压力、美联储加息放缓等，人民币贬值压力将减轻。

同时，我国金融市场开放持续加大，将对外汇储备形成支撑。近日，全国外汇管理工作会议提出，将推进外汇领域改革开放。稳妥有序推进资本项目开放，进一步完善合格境外机构投资者制度，研究准入前国民待遇加负面清单管理制度下的外商投资企业外汇管理框架等。在系列政策支持下，预计境外机构和个人对人民币金融资产的需求将增加，跨境资本流动将保持有利态势。

“当前国际环境复杂严峻，全球经济形势和金融市场不确定性有所上升，但我国经济发展拥有足够韧性和巨大潜力，经济长期向好的态势不会改变，有条件抵御外部冲击和市场波动，保持跨境资金流动总体平稳和外汇市场供求基本平衡。”王春英表示，未来我国外汇储备规模有望保持总体稳定。

我国初步健全涉农资金统筹整合长效机制

本报北京1月7日讯 记者董碧娟从财政部获悉：截至目前，我国涉农资金管理体制机制逐步完善，统筹整合的长效机制初步健全，涉农资金管理体制机制建设取得了阶段性成果。

2018年，财政部与农业农村部、水利部、国家林业和草原局建立涉农资金统筹整合的会商协调机制。财政部出台了《林业改革发展资金预算绩效管理暂行办法》《水利发展资金绩效评价管理办法》《扶贫项目资金绩效管理办法》等一系列绩效管理制度。近期，正在进一步完善涉农资金绩效管理制度，优化绩效评价指标体系。

按照预算管理有关规定，相关涉农资金中每项资金均对应一项管理办法，实现了制度管钱、管人、管事。目前中央财政专项扶贫资金审批权限已经下放到县级，其他相关涉农资金审批权限全部下放到省级。同时，要求省级部门推动下放审批权限，强化基层统筹使用涉农资金的责任。

财政部表示，将加快健全涉农资金统筹整合长效机制。进一步强化“三农”投入保障，提升涉农资金使用效益。深入推进涉农资金实质性整合，督促未出台方案的省份尽快出台实施方案。科学合理划分任务清单，促进提升乡村治理能力和水平。督促指导地方依法依规按程序整合涉农资金，加强涉农资金监管，形成权责明确、有效制衡、齐抓共管的监管格局。

北京冬奥会延庆赛区综合管廊隧道贯通

本报北京1月7日讯 记者齐慧、通讯员高晶 王会堂报道：经过中铁十四局、中铁十八局等单位15个月的艰苦奋战，国内首例山岭综合管廊隧道工程——北京冬奥会延庆赛区综合管廊隧道7日全线贯通，这也是冬奥会唯一的管廊工程。

据中铁十四局项目负责人王龙介绍，综合管廊项目作为北京冬奥会延庆赛区基础性保障工程，全长7.9公里，除满足延庆赛区造雪用水、生活用水、再生水的需求外，也是赛区电力保障、通信设施和赛事直播的综合输送管廊，并将为赛后冬奥场馆的可持续利用提供市政保障，因而被称为“赛区生命线”。

上图 综合管廊隧道施工现场。 邢广利摄

3年多来，每年减少木材产量373.4万立方米，森工企业政事企分开取得积极进展——

全国重点国有林区经营总面积超32万平方公里

本报北京1月7日讯 记者黄俊毅报道：“3年多来，经过各方共同努力，全国重点国有林区各项改革稳步推进，取得了阶段性重要进展和成效。”在国家林业和草原局1月7日召开的新闻通气会上，国家林业和草原局森林资源管理司副司长李志宏说。

据介绍，我国国有林区主要分布在内蒙古、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、新疆、青海、四川、云南9个省份，林区内共有138个木材采运企业。其中分布在黑龙江、吉林、内蒙古3省份范围内的为重点国有林区，林区内有5家森工（林业）集团公司，下辖87个森工企业局（林业局），现有林业职工34.8万人。据第八次全国森林资源清查统计，重点国有林区经营总面积32.7万平方公里，约占国土面积的3.4%，森林覆盖率79.38%，森林蓄积25.99亿立方米，森林每公顷蓄积量100.54立方米。

2015年3月，党中央、国务院公布了《国有林区改革指导意见》，正式启动重点国有林区改革工作。在2014年龙江森工集团、大兴安岭林业集团公司开展天然林停伐试点的基础上，从2015年4月1日起，全面停止东北内蒙古重点国有林区的天然林商业性采伐。

全面停止天然林商业采伐，标志着重点林区以牺牲森林资源为代价的发展历史彻底结束，从此进入全面保护发展的新阶段。3年多来，重点国有林区每年减少木材产量373.4万立方米，每年少消耗森林蓄积630万立方米。同时，我国森林资源监管体制正逐渐完善，3年来累计督查督办案件2091起，处理违法违纪人员1795人。

李志宏告诉记者，重点国有林区全面停伐后，各森工企业通过增加管护岗位、发展特色产业、对外劳务输出等途径，对富余职工进行了妥善安置。同时，中央进一步加大改革支持力度，制定债务减免政策，扶持替代产业发展，安排棚户区改造16.9万户，职工基本养老、医疗保险实现全覆盖，林区职工人均年收入由改革前2014年的2.64万元，增长到2017年的3.74万元。

目前，森工企业政事企分开取得积极进展。内蒙古森工集团已经完成了全部社会职能的剥离。吉林、长白山森工集团完成了林区教育、公检法等职能的移交，剥离机构172个，涉及人员1.5万人，剩余社会职能的移交，正在按要求分步落实。龙江森工集团完成了林区教育、电网、通讯、公安局、检察院、法院等移交。同时，黑龙江省停止了森工企业承担的行政职能，成立了龙江森林工业集团有限公司，建立现代企业制度，完善公司治理体系，为彻底实现森工企业政企分开，推进森工企业的专业化发展奠定了基础。

26项职业技能有了“国标”

本报北京1月7日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部7日颁布了中式烹调师等26个国家职业技能标准目录。据人社部有关负责人介绍，除中式烹调师等26个国家职业技能标准外，另有25个标准也完成了立项、开发、审定工作，拟由人社部会同有关部门联合颁布。

截至2015年底，我国先后颁布946个国家职业技能标准。这些标准对引导职业教育培训、规范技能鉴定评价、开展职业技能竞赛等发挥了积极作用。

2017年9月，经国务院同意，人社部公布《国家职业资格目录》。为规范实施《国家职业资格目录》，人社部修订颁布《国家职业技能标准编制技术规程（2018年版）》，并启动《国家职业资格目录》所涉及职业的国家职业技能标准制定修订工作。

人社部有关负责人表示，国家职业技能标准是人社部提供的一项重要公共服务，标准具体内容将在人社部官网公布，为社会公众提供网络查询服务。人社部将加大工作力度，加快职业标准开发，陆续颁布国家职业技能标准，指导行业协会、龙头企业牵头开发行业企业评价规范，推动成熟的行业企业评价规范上升为国家职业技能标准，同时鼓励龙头企业在国家职业技能标准基础上开发应用体现国际最新技术的企业评价规范。