

保持定力打好污染防治攻坚战

□ 曹红艳

《土壤污染防治法》于2019年1月1日起施行,这是继2016年施行新《大气污染防治法》、2018年施行新《水污染防治法》之后,又一部重量级的生态环保法律生效,为打好污染防治攻坚战提供了坚实的法治保障。打赢蓝天保卫战,打好碧水保卫战,扎实推进净土保卫战,根据时间表,按照路线图,啃下硬骨头,环境一点点改善了,带给人民群众的幸福感一年更比一年高。

2018年是打好全面建成小康社会决胜期三大攻坚战的开局之年。污染防治攻坚战初战告捷,成绩来之不易。从上半年开始,京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查,从企业超排到散乱污整治不彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控,污染问题得到遏制;打赢蓝天保卫战,打好柴油货车污染治理攻坚战,治理城市黑臭水体,综合治理渤海,保护修复长江,保护水源地,治理农业农村污

染,七大标志性战役渐次展开;中央环保督察“回头看”这把利剑直指“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等形式主义、官僚主义问题,为打好污染防治攻坚战提供了坚强保障。让天空更加湛蓝,让水体更加清澈,让土壤更加洁净,污染防治攻坚战持续向纵深推进。

2018年也是我国生态文明建设和生态环保事业发展史上具有重要里程碑意义的一年。这一年,十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案,把新发展理念、生态文明和建设美丽中国的要求写入宪法。在党和国家机构改革中,新组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染排放监管和行政执法职责。我国生态文明建设和生态环保发展历程中规格最高、规模最大、影响最广、意义最深的全国生态环境保护大会召开,正式确立了习近平生态文明思想。《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》在这一年

印发,一系列重大部署和举措,为加快推进生态文明建设、建设美丽中国提供了重要动力和有力保障。

告别开局之年,迎来关键之年。打好污染防治攻坚战仍面临多重挑战。我国生态环境质量持续好转,出现了稳中向好趋势,但成效并不稳固,我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。而经济下行压力下,一些地方对生态环境重要性的认识有所弱化,污染治理越往后越难、艰巨性日益凸显,不同地区不同领域工作进展不平衡,生态环境质量受自然条件变化影响、持续改善的基础还不稳固,生态环境系统的工作能力、方式方法和作风有待改善。在这样的关键时刻,决不能有认为前期成绩好就可以懈怠的

想法。治污攻坚犹如逆水行舟,不进则退,稍有松懈就有可能出现反复。也不能有“击鼓传花”式的拖延,让环境风险累积演变成“灰犀牛”事件,必须更多更好更快地提供优质生态产品,满足人民群众的需求。

针对突出问题,打好重点战役。按照中央经济工作会议的部署,关键之年打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果,不能放宽放松,更不能走回头路;要“精准聚焦”,瞄准打赢蓝天保卫战等重点战役,加大工作和投入力度;要“协同共进”,统筹兼顾,避免处置措施简单粗暴,协同推动经济发展和环境保护;要“优化服务”,增强服务意识,帮助企业制定环境治理解决方案。

污染防治攻坚战注定是一场大战、苦战、硬战。唯有保持战略定力,坚定信心、坚守阵地、坚持不懈,才能夺取让人民满意的战果。

2018年共有27个地方政府被约谈 环保约谈问责持续发力

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾



“从宽松软到现在从严从紧从快处理,环保问责今后将成为常态,让不重视环境问题的人意识到理念错误,让没有认真履行责任的人切实履责。”生态环境部新闻发言人刘友宾在生态环境部例行发布会上表示。

27地被约谈

2018年被约谈的27个地方政府,主要是由于大气治理工作不到位、自然保护区管理不严格和非法倾倒固废等原因被约谈。

2018年5月3日,因2017年秋冬季大气治理不合格,山西省晋城、河北省邯郸和山西省阳泉3市政府主要负责人被约谈。由此开始,拉开了2018年环保约谈的大幕,也被外界认为传递了一个非常重要的信号,即大气污染改善已经上升到国家高度。

2018年8月1日,由于大气治理不力,生态环境部对北京通州区、保定曲阳县、石家庄赵县、晋城城区、新乡辉县等地方政府主要负责同志进行约谈,督促加大大气污染治理力度、压实工作责任。

在自然保护区管理方面,2018年6月4日,生态环境部对重庆市石柱、广西壮族自治区玉林和江西省宜春3市(县)党委或政府主要负责人约谈。2018年9月26日,针对侵占破坏自然保护区问题,生态环境部约谈了辽宁锦州、吉林延边、江苏镇江、安徽宣城等8地主要负责人以及安



将长江边5000多亩湿地推平建工业园区,多年来仅3家企业入驻;对中央环保督察整改要求落实不力——2018年,生态环境部约谈重庆市石柱县,要求立即停止违规开发活动,加快生态修复,严肃问责。图为2018年6月6日无人机拍摄的石柱县水磨溪湿地自然保护区内的工业企业和远处的长江。



2018年,中央环保督察对江苏泰州市泰兴市进行“回头看”,发现两年前交办处置的一处化工废料填埋点丝毫未动就宣布完成整改;另一处污泥堆放点堆放量不减反增。图为2018年6月11日无人机拍摄的泰兴市滨江镇头圩村紧靠长江岸边的污泥堆积池。

2018年,新组建的生态环境部持续加大了约谈力度,从约谈、通报到问责,生态环境保护始终保持高压态势,且渐成常态,效果也日益显现,为提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要保驾护航。



徽、重庆、云南三省市林业部门负责人。这次约谈了地方11名正厅级官员,不仅约谈林业部门负责人,还约谈相关地方的主要负责人,约谈对象更加广泛。

非法倾倒固废也开展了一次约谈。2018年5月11日,广东省广州、江门、东莞,江苏省连云港、盐城,内蒙古自治区包头和浙江省温岭7个城市,由于数十家企业非法倾倒危险废物且有的性质非常恶劣,各城市的正副市长被约谈。

此外,针对临汾环境监测数据造假案,生态环境部专门约谈了临汾市市长刘予强。这是刘予强自2017年1月19日被约谈后,第二次出现在生态环境部的约谈会上。生态环境部监测司副巡视员张京麒介绍,临汾市6个国控空气自动监测站一年内被干扰近百次,成为犯罪分子自由出入的场所。

地方加强整改

2018年5月份,因为空气质量改善不力,没有完成确定目标,曾被约谈过的邯郸市又被约谈,成为为数不多的被约谈过两次的地方。

约谈之后,邯郸市很快就印发了《邯郸市贯彻落实省政府公开约谈会议通报问题整改方案》,其中提出压减钢铁产能151万吨、炼钢产能30万吨,全面开展深化治理改造和无组织排放专项治理等工作。

如今,距被环境部约谈已过去7个多月,邯郸市的大气治理工作出现明显好转。河北省环保厅数据显示,2018年6月份至9月份,除了8月份空气质量综合指数下降率排名第二外,其它3个月,邯郸市的空气质量

综合指数下降率都排名全省第一。

邯郸市的“逆袭”,在众多被约谈地方中并不少见。

吉林延边朝鲜族自治州州长金寿浩表示,对发现的问题“不讲条件、不计代价”地进行整改,目前已经取得了阶段性成果。“目前,琿春博亚山庄、森泰牧业、天一牧业等已经全部拆除,正在清理建筑垃圾,此次行动一共拆除了52个点位的房屋和违法建筑。同时举一反三,排查点位129个,拆除个人非法建筑面积一万多平方米,还有80多个点位正在排查。”

北碚区区长何庆也表示,目前已实现全面整改、清仓见底,“同时,我们强化日常巡查,杜绝拆后复建,巩固整治成果,确保自然保护区绝不新增一平方米违法建筑。”

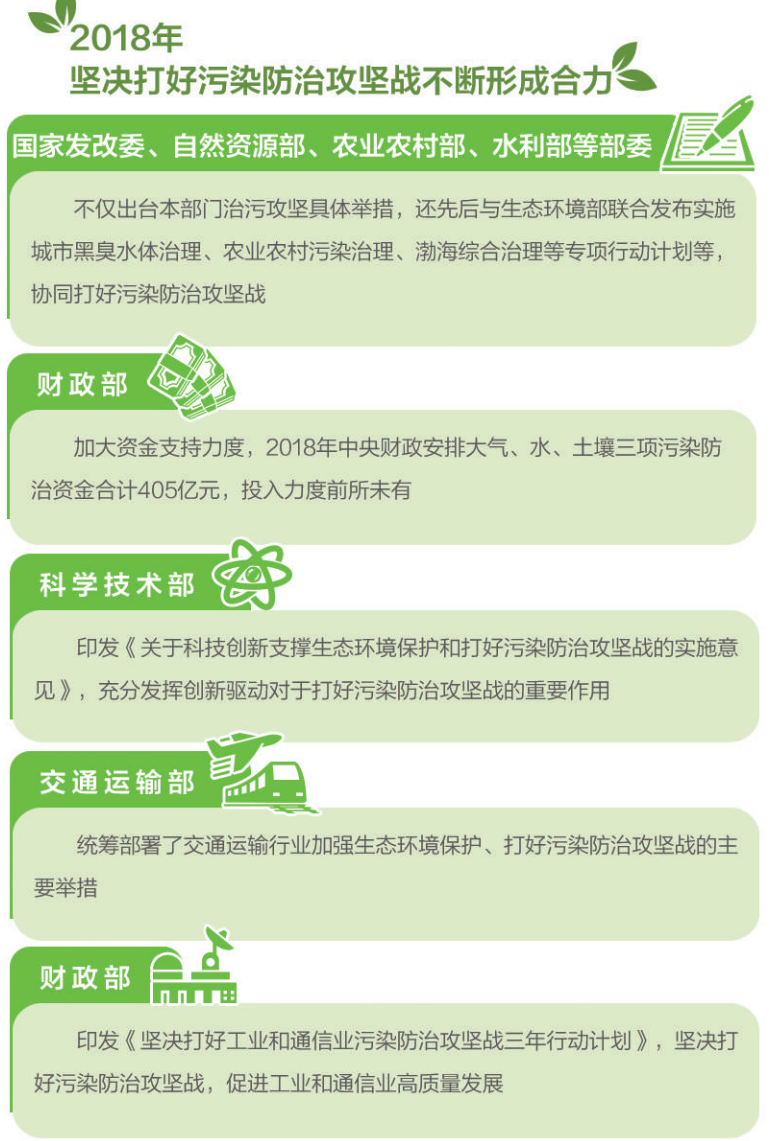
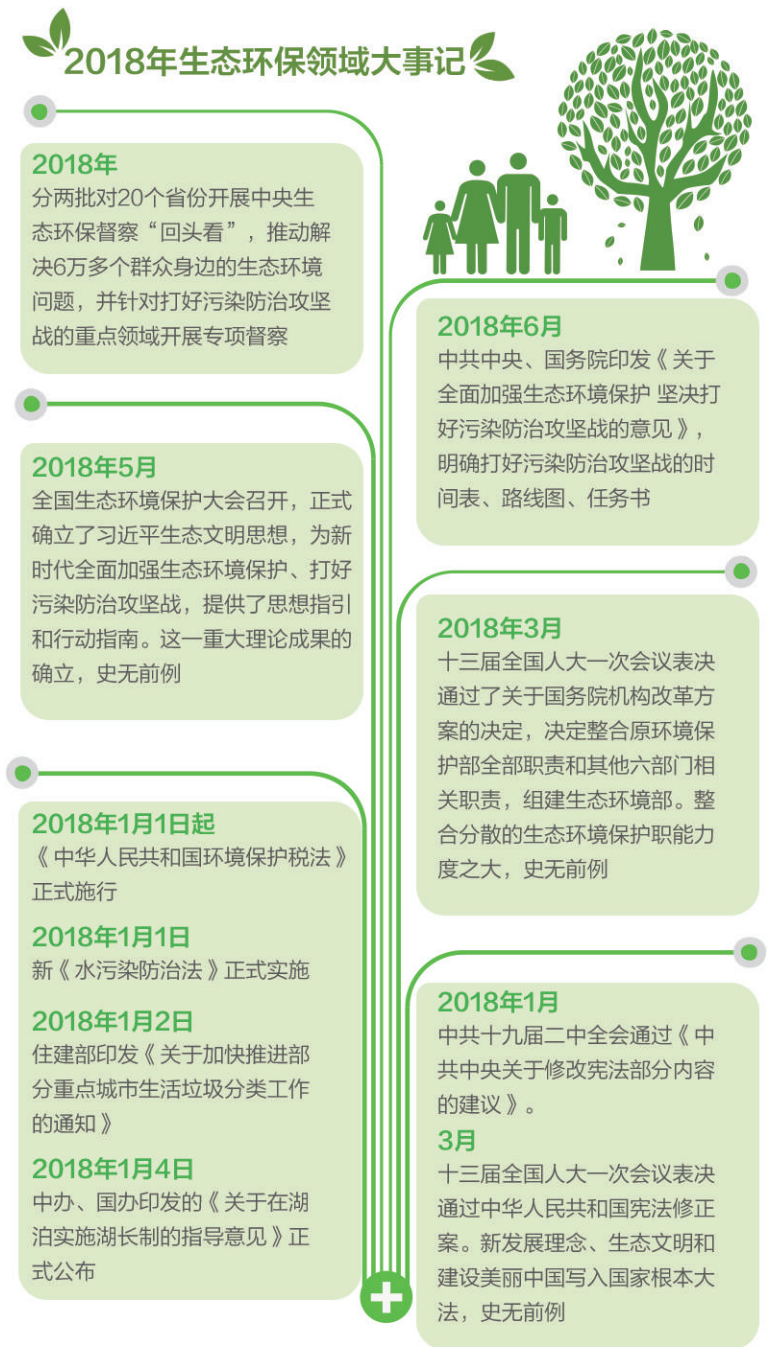
对于地方的整改进展,国家环境保护督察办公室副主任刘长根首先给予了肯定。他同时强调,整改方案一定要做细做实,既不要冒进,也不能拖泥带水。一定要实事求是,“要跳起来够得着”。

“中央环保督察时有些省份整改方案做得很漂亮,但是很冒进,到最后落实不了。希望各地的整改方案一定要实实在在,确保质量和效果。”刘长根说。

制度不断完善

约谈问责如今呈现出“稳”“准”“狠”的势头,效果也日益显现。一方面是由于现在日新月异的技术手段,另一方面,更是由于我国生态文明制度体系的日趋完善。

例如,水质监测手段更加丰富,也更加多元化。利用无人机、无人船巡航,或者采样、传输等已经变得更



执行主编 陈 郁
责任编辑 周颖一
联系邮箱 jjrbms@163.com