保持定力打好污染防治攻坚战

□ 曹红艳

《土壤污染防治法》于2019年1月 1日起施行,这是继2016年施行新《大 气污染防治法》、2018年施行新《水污染 防治法》之后,又一部重量级的生态环 保法律生效,为打好污染防治攻坚战提 供了坚实的法治保障。打赢蓝天保卫 战,打好碧水保卫战,扎实推进净土保 卫战,根据时间表,按照路线图,啃下硬 骨头,环境一点点改善了,带给人民群 众的幸福感一年更比一年高。

2018年是打好全面建成小康社 会决胜期三大攻坚战的开局之年。污 染防治攻坚战初战告捷,成绩来之不 易。从上半年开始,京津冀、长三角、 汾渭平原等重点地区通过持续开展强 化督查,从企业超排到散乱污整治不 彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控, 污染问题得到遏制;打赢蓝天保卫战, 打好柴油货车污染治理攻坚战,治理 城市黑臭水体,综合治理渤海,保护修 复长江,保护水源地,治理农业农村污

染,七大标志性战役渐次展开;中央环 保督察"回头看"这把利剑直指"表面 整改""假装整改""敷衍整改"等形式 主义、官僚主义问题,为打好污染防治 攻坚战提供了坚强保障。让天空更加 湛蓝,让水体更加清澈,让土壤更加洁 净,污染防治攻坚战持续向纵深推进。

2018年也是我国生态文明建设和 生态环保事业发展史上具有重要里程 碑意义的一年。这一年,十三届全国人 大一次会议表决通过宪法修正案,把新 发展理念、生态文明和建设美丽中国的 要求写入宪法。在党和国家机构改革 中,新组建生态环境部,统一行使生态 和城乡各类污染排放监管和行政执法 职责。我国生态文明建设和生态环保 发展历程中规格最高、规模最大、影响 最广、意义最深的全国生态环境保护大 会召开,正式确立了习近平生态文明思 想。《关于全面加强生态环境保护坚决 打好污染防治攻坚战的意见》在这一年

印发,一系列重大部署和举措,为加快 推进生态文明建设、建设美丽中国提供 了重要动力和有力保障。

告别开局之年,迎来关键之年。 打好污染防治攻坚战仍面临多重挑 战。我国生态环境质量持续好转,出 现了稳中向好趋势,但成效并不稳固, 我国生态文明建设正处于压力叠加、 负重前行的关键期,已进入提供更多 优质生态产品以满足人民日益增长的 优美生态环境需要的攻坚期,也到了 有条件有能力解决生态环境突出问题 的窗口期。而经济下行压力下,一些 地方对生态环境重要性的认识有所弱 化,污染治理越往后越难、艰巨性日益 凸显,不同地区不同领域工作进展不 平衡,生态环境质量受自然条件变化 影响、持续改善的基础还不稳固,生态 环境系统的工作能力、方式方法和作 风有待改善。在这样的关键时刻,决 不能有认为前期成绩好就可以懈怠的

想法。治污攻坚犹如逆水行舟,不进 则退,稍有松懈就有可能出现反复。 也不能有"击鼓传花"式的拖延,让环 境风险累积演变成"灰犀牛"事件,必 须更多更好更快地提供优质生态产 品,满足人民群众的需求。

针对突出问题,打好重点战役。 按照中央经济工作会议的部署,关键 之年打好污染防治攻坚战,要坚守阵 地、巩固成果,不能放宽放松,更不能 走回头路;要"精准聚焦",瞄准打赢蓝 天保卫战等重点战役,加大工作和投 入力度;要"协同共进",统筹兼顾,避 免处置措施简单粗暴,协同推动经济 发展和环境保护;要"优化服务",增强 服务意识,帮助企业制定环境治理解

污染防治攻坚战注定是一场大 战、苦战、硬战。唯有保持战略定力, 坚定信心、坚守阵地、坚持不懈,才能 夺取让人民满意的战果。

2018年生态环保领域大事记

2018年

分两批对20个省份开展中央生 态环保督察"回头看",推动解 决6万多个群众身边的生态环境 问题,并针对打好污染防治攻坚 战的重点领域开展专项督察

2018年5月

全国生态环境保护大会召开, 正式 确立了习近平生态文明思想, 为新 时代全面加强生态环境保护、打好 污染防治攻坚战,提供了思想指引 和行动指南。这一重大理论成果的 确立, 史无前例

2018年1月1日起

《中华人民共和国环境保护税法》 正式施行

2018年1月1日

新《水污染防治法》正式实施

2018年1月2日

住建部印发《关于加快推进部 分重点城市生活垃圾分类工作 的通知》

2018年1月4日

中办、国办印发的《关于在湖 泊实施湖长制的指导意见》正

2018年6月

中共中央、国务院印发《关于 全面加强生态环境保护 坚决打 好污染防治攻坚战的意见》, 明确打好污染防治攻坚战的时 间表、路线图、任务书

2018年3月

十三届全国人大一次会议表决 通过了关于国务院机构改革方 关职责,组建生态环境部。整 合分散的生态环境保护职能力 度之大, 史无前例

2018年1月

中共十九届二中全会通过《中 共中央关于修改宪法部分内容 的建议》。

3月

十三届全国人大一次会议表决 通过中华人民共和国宪法修正 案。新发展理念、生态文明和 建设美丽中国写入国家根本大 法, 史无前例

2018年共有27个地方政府被约谈

环保约谈问责持续发力

经济日报•中国经济网记者



"从宽松软到现在从严从紧从快 处理,环保问责今后将成为常态,让 不重视环境问题的人意识到理念错 误,让没有认真履行责任的人切实履 责。"生态环境部新闻发言人刘友宾 在生态环境部例行发布会上表示。

27地被约谈

2018年被约谈的27个地方政 府,主要是由于大气治理工作不到 位、自然保护区管理不严格和非法倾 倒固废等原因被约谈。

2018年5月3日,因2017年秋冬 季大气治理不合格,山西省晋城、河 北省邯郸和山西省阳泉3市政府主要 负责人被约谈。由此开始,拉开了 2018年环保约谈的大幕,也被外界认 为传递了一个非常重要的信号,即大 气污染改善已经上升到国家高度。

2018年8月1日,由于大气治理 不力,生态环境部对北京通州区、保 定曲阳县、石家庄赵县、晋城城区、新 乡辉县等地区政府主要负责同志进 行约谈,督促加大大气污染治理力 度、压实工作责任。

在自然保护区管理方面,2018 年6月4日,生态环境部对重庆市石 柱、广西壮族自治区玉林和江西省宜 春3市(县)党委或政府主要负责人 约谈。2018年9月26日,针对侵占 破坏自然保护区问题,生态环境部约 谈了辽宁锦州、吉林延边、江苏镇江、 安徽宣城等8地主要负责人以及安



将长江边5000多亩湿地推平建 工业园区,多年来仅3家企业入驻;对 中央环保督察整改要求落实不力—— 2018年,生态环境部约谈重庆市石 柱县,要求立即停止违规开发活动, 加快生态修复,严肃问责。图为 2018年6月6日无人机拍摄的石柱县 水磨溪湿地自然保护区内的工业企业 和远处的长江。 (新华社发)



2018年,中央环保督察对江苏 泰州市泰兴市进行"回头看",发现 两年前交办处置的一处化工废料填 埋点丝毫未动就宣布完成整改;另 一处污泥堆放点堆放量不减反增。 图为2018年6月11日无人机拍摄的 泰兴市滨江镇头圩村紧靠长江岸边 的污泥堆积池。 (新华社发)

2018年.新组建的生态环境部持续加大了约谈力度,从约谈、通报到问责,生态环境保护 始终保持高压态势,且渐成常态,效果也日益显现,为提供更多优质生态产品以满足人民日益 增长的优美生态环境需要保驾护航。



徽、重庆、云南三省市林业部门负责 人。这次约谈了地方11名正厅级官 员,不仅约谈林业部门负责人,还约 谈相关地方的主要负责人,约谈对象 更加广泛。

非法倾倒固废也开展了一次约 谈。2018年5月11日,广东省广州、 江门、东莞,江苏省连云港、盐城,内 蒙古自治区包头和浙江省温岭7个 城市,由于数十家企业非法倾倒危险 废物且有的性质非常恶劣,各城市的 正副市长被约谈。

此外,针对临汾环境监测数据造 假案,生态环境部专门约谈了临汾市 市长刘予强。这是刘予强自2017年 1月19日被约谈后,第二次出现在生 态环境部的约谈会上。生态环境部 监测司副巡视员张京麒介绍,临汾市 6个国控空气自动监测站一年内被 干扰近百次,成为犯罪分子自由出入 的场所。

地方加强整改

2018年5月份,因为空气质量 改善不力,没有完成确定目标,曾被 约谈过的邯郸市又被约谈,成为为数 不多的被约谈过两次的地方。

约谈之后,邯郸市很快就印发了 《邯郸市贯彻落实省政府公开约谈会 议通报问题整改方案》,其中提出压 减炼铁产能151万吨、炼钢产能30 万吨,全面开展深化治理改造和无组 织排放专项治理等工作。

如今,距被环境部约谈已过去7 个多月,邯郸市的大气治理工作出现 明显好转。河北省环保厅数据显示, 2018年6月份至9月份,除了8月份 空气质量综合指数下降率排名第二 外,其它3个月,邯郸市的空气质量 综合指数下降率都排名全省第一。

邯郸市的"逆袭",在众多被约谈 地方中并不少见。 吉林延边朝鲜族自治州州长金寿

浩表示,对发现的问题"不讲条件、不 计代价"地进行整改,目前已经取得了 阶段性成果。"目前,珲春博亚山庄、森 泰牧业、天一牧业等已经全部拆除,正 在清理建筑垃圾,此次行动一共拆除 了52个点位的房屋和违法建筑。同 时举一反三,排查点位129个,拆除个 人非法建筑面积一万多平方米,还有 80多个点位正在排查。'

北碚区区长何庆也表示,目前已 实现全面整改、清仓见底,"同时,我 们强化日常巡查,杜绝拆后复建,巩 固整治成果,确保自然保护区绝不新 增一平方米违法建筑。'

对于地方的整改进展,国家环境 保护督察办公室副主任刘长根首先 给予了肯定。他同时强调,整改方案 一定要做细做实,既不要冒进,也不 能拖泥带水。一定要实事求是,"要 跳起来够得着"。

"中央环保督察时有些省份整改 方案做得很漂亮,但是很冒进,到最 后落实不了。希望各地的整改方案 一定要实实在在,确保质量和效果。" 刘长根说。

制度不断完善

约谈问责如今呈现出"稳""准" "狠"的势头,效果也日益显现。这一 方面是由于现在日新月异的技术手 段,另一方面,更是由于我国生态文 明制度体系的日趋完善。

例如,水质监测手段更加丰富, 也更加多元化。利用无人机、无人船 巡航,或者采样、传输等已经变得更 加常态化,成了动态了解水质环境的 补充方式。智慧的触角无处不在,智 能化、无人化、自动化、信息化的融合 填补了监测管控的"盲区",公众已经 可以在手机上随时查看地表水水质

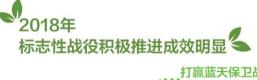
技术不断进步的同时,我国制定 出台和修订完善一系列关于生态文 明建设的制度规定和法律法规,为推 动生态环境质量持续好转保驾护航。

特别是2015年中共中央、国务 院印发的《关于加快推进生态文明建 设的意见》和《生态文明体制改革总 体方案》,进一步明确了生态文明建 设的总体要求、目标愿景、重点任务 和制度体系。目前,覆盖全国的主体 功能区制度和资源环境管理制度已 经建立,中央环保督察实现了31个 省区市全覆盖,生态文明制度体系逐 步确立、日趋完善。

此外,2015年8月份,中办、国 办印发《党政领导干部生态环境损害 责任追究办法》,按照《办法》,无论是 违法违规决策,还是不履行职责,或 者对严重环境污染和生态破坏事件 组织查处不力,地方党委政府及主要 负责人都将被追责。

刘友宾说,2018年11月22日,最 高人民检察院召开检察机关加强协作 配合服务打好污染防治攻坚战座谈 会,双方进一步明确了协作重点,下一 步,生态环境部将和最高人民检察院 等部门进一步加强沟通协调,建立稳 定有效的协作机制,充分发挥各自优 势,合力打好污染防治攻坚战。

"对于被约谈地区,生态环境部 将适时进行'回头看'。"刘长根说,将 针对"回头看"发现的问题组织专项 督察,专项督察将奔着责任追究去, "建议地方不要走到这一步。"





2018年 坚决打好污染防治攻坚战不断形成合力

国家发改委、自然资源部、农业农村部、水利部等部委

不仅出台本部门治污攻坚具体举措,还先后与生态环境部联合发布实施 城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、渤海综合治理等专项行动计划等, 协同打好污染防治攻坚战

专项督察30个省份70个城市黑臭水体整治情况

财政部 💚

加大资金支持力度,2018年中央财政安排大气、水、土壤三项污染防 治资金合计405亿元,投入力度前所未有

印发《关于科技创新支撑生态环境保护和打好污染防治攻坚战的实施意 见》,充分发挥创新驱动对于打好污染防治攻坚战的重要作用

统筹部署了交通运输行业加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战的主 要举措

印发《坚决打好工业和通信业污染防治攻坚战三年行动计划》,坚决打 好污染防治攻坚战,促进工业和通信业高质量发展

> 陈 郁 执行主编 责任编辑 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com