

# 李克强考察中国银行、中国工商银行、中国建设银行并在银保监会主持召开座谈会强调 提高金融服务实体经济水平 有效缓解企业融资难融资贵问题

新华社北京1月4日电 1月4日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强到中国银行、中国工商银行、中国建设银行考察，并在银保监会主持召开座谈会。

李克强先后来到中行营业厅和工行、建行的普惠金融事业部，了解小微企业贷款规模、成本和便利情况，对他们瞄准小微企业融资难点、运用“互联网+”等创新模式、增加小微企业贷款和降低成本予以肯定。李克强说，稳就业主要靠千千万万小微企业，小微企业发展离不开普惠金融支持。普惠金融是利国利民的大事业，前景无限。他勉励几家国有大型银行要带头为民营、小微企业提供细致周到的服务，借鉴国际经验，打造普惠金融金字招牌，促进市场主体活力的普遍增强，提振企业发展的信心。

座谈会上，人民银行、银保监会主要负责人作了汇报。李克强充分肯定金融系统广大员工贯彻党中央、国务院部署所做的卓有成效工作。他

说，去年以来，面对复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持实施稳健的货币政策，不搞“大水漫灌”，运用定向降准等多种工具，适时预调微调，尤其是出台一系列针对性措施，着力解决小微企业融资难融资贵等问题，强监管、防风险取得阶段性成效，宏观杠杆率总体趋稳。今年经济发展面临新的下行压力和诸多挑战。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，保持宏观政策的连续性稳定性，注重加强宏观政策逆周期调节，实行普惠性减税和结构性减税，适时运用好全面降准、定向降准和再贷款、再贴现等政策工具，加大对实体经济特别是民营、小微企业的支持，为保持经济平稳健康发展提供支撑。

李克强指出，金融服务实体经济，关键是要适应经济运行保持在合理区间、稳定就业的需要。只有经济好了，金融才能稳定和发展。要保

持稳健的货币政策松紧适度、流动性合理充裕，着力疏通传导渠道，优化信贷结构，打通资金到达实体经济的“最后一公里”。要用更大力度解决融资难融资贵问题，着力做到小微企业贷款扩量降本，国有大型银行要带头。对遇到暂时困难的好企业也要给予合理支持，不能盲目抽贷断贷。坚决制止存贷挂钩等不合理行为。积极发展直接融资，促进资本市场健康发展。要把握好金融服务实体经济和防范化解风险的平衡，提高综合监管效能，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。

李克强说，要确保落实支持普惠金融发展的相关政策，完善银行小微企业贷款考核办法，细化尽职免责规定，建立银行发展普惠金融的有效激励机制。加强金融与其他宏观政策协同配合，支持扩大有效投资、促进国内消费，提高金融服务实体经济水平。

刘鹤、肖捷、何立峰参加上述活动。

- 行政执法公示制度重在打造“阳光政府”，主动、及时地向社会公开执法信息，接受监督
- 执法全过程记录制度重在规范执法程序，做到执法全过程留痕和可回溯管理
- 重大执法决定法制审核制度，重在保障合法执法，使执法者不能越过权力的边际

“行政执法是否严格规范公正文明，直接体现着各级政府依法行政和法治政府建设的水平和程度。”在国新办4日举行的新闻发布会上，司法部副部长刘振宇对国务院办公厅印发的《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》进行了详解。

刘振宇表示，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，这“三项制度”聚焦行政执法的源头、过程、结果等关键环节，对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性和突破性的作用，对于切实保障人民群众的合法权益、维护政府的公信力具有重要意义。

据介绍，我国大约80%的法律、90%的地方性法规和几乎所有的行政法规，都是由行政机关来执行。2017年1月，国务院办公厅印发试点工作方案，部署在全国范围内32个单位开展“三项制度”试点。一年多来，“三项制度”对规范执法程序、提升执法能力、强化执法监督发挥了重要作用。

刘振宇指出，行政执法公示制度重在打造“阳光政府”，主动、及时地向社会公开执法信息，让行政执法在阳光下运行，接受社会和广大人民群众的监督。执法全过程记录制度重在规范执法程序，通过文字、音像记录等形式，对行政执法各个环节进行记录，全面、系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。重大执法决定法制审核制度，重在保障合法执法，确保每一项重大执法决定必须经过合法性审核，使执法者不能越过权力的边际，守住法律的底线。

执法越公开，就越有权威和公信力。针对行政执法信息公开不及时、不规范、不透明等问题，《意见》主要从强化事前公开、规范事中公开、加强事后公开等3个方面，对行政执法信息公示的主体、内容、形式、程序、职责等作出了明确规定。其中，增加了行政执法机关应当主动公示的信息。如，要求执法机关主动公开行政执法人员信息，方便社会公众查询了解执法人员姓名、证件号、执法领域、区域等。

音像记录具有直观有力的证据作用、规范执法的监督作用、依法履职的保障作用。为充分发挥音像记录的作用，《意见》主要从记录范围、记录规范、记录设备配备等方面提出了明确要求。其中明确，对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录。法制审核是确保行政执法机关作出的重大执法决定合法有效的关键环节。《意见》从明确审核机构、审核范围、审核内容等方面提出了一系列要求，确保重大执法决定经得起法律考验。

现实生活中，少数人阻挠执法、抗拒执法的现象引起社会广泛关注，执法疲软的问题也不断引起热议。司法部行政执法协调监督局局长赵振华表示，行政执法的权威是法律规定、法律赋予的，行政执法人员依照法律履行职责，代表的是公权力，执法相对人和有关人员有配合的义务，特别是在发现违法现象的时候，当事人应当配合行政执法人员展开调查询问。

新闻发布厅

记录月背着陆过程的有4台巴掌大小的相机，如同一个媒体团，在嫦娥四号到达月面之前，便做好了全方位的分工和准备，为全球开启一场视觉盛宴——

## 嫦娥四号上的相机真神

本报记者 姜天骄

2019年1月3日10时26分，嫦娥四号探测器自主着陆在月球背面南极—艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内，实现人类探测器首次月背着软着陆。

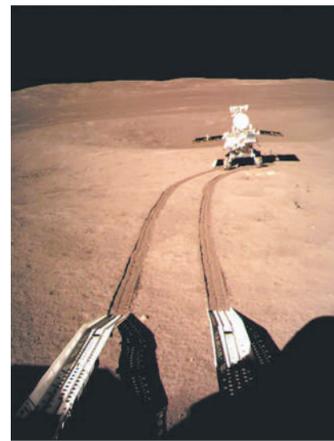
随嫦娥四号登月的，还有4台神秘的小相机，包括3台监视相机和1台降落相机，它们来自中国航天科技集团五院508所。这4台CMOS(图像传感器)相机如同一个媒体团，在嫦娥四号到达月面之前，便做好了全方位的分工和准备，为全球开启一场“月背”探索现场的视觉盛宴。

降落相机——“直播”降落全程。嫦娥四号着陆器将要降落在月球背面的艾特肯盆地。降落相机安置于着陆器的底部舱内，在着陆器降落过程中，相机以较高的帧频进行拍照，直观地反映月球表面地貌特征和区域地质情况。

监视相机——“监视”两器分离。嫦娥四号监视相机共有3台，主要任务是对巡视器与着陆器的释放分离过程进行全程监视，实现两器解锁、巡视器驶离连接支架等关键过程的监测。同时，他们也可以为释放分离过程中每一个指令的执行情况提供直观的视觉信息，并对下一个指令的执行风险提供评估依据。巡视器释放完毕后，装在着陆器侧面的监视相机可定时拍摄不同太阳高度角下的月面图像。

这些只有巴掌大小的相机看起来与我们平常使用的数码相机无异，最重的不过700克，却集成了光、机、电、热等多项先进技术和自动曝光、实时图像压缩等智能化功能，在太空恶劣的辐射、温度环境下，能承受发射时的强烈冲击和振动，具备动态下清晰拍摄的能力，更具长寿命、高可靠性能，是真正轻巧便携的“航天智造”。

为了让4台相机发挥各自功能，在嫦娥三号CMOS相机研制基础上，科研人员针对月球背面的着陆进行了复核复算。相机软件在原来的基础上也有适应性的修改。因为嫦娥四号着陆在月球背面，导致探测器直接与地面测站通信需



玉兔二号巡视器继续月背行走。图为着陆器地形地貌相机拍摄的玉兔二号在A点影像图。(国家航天局供图)

要通过月球中继卫星“转手”，探测器数据传输的码速率大幅度降低。针对这一情况，降落相机FPGA软件增加了一种高压压缩比图像数据，完美解决了动力下降过程中实时图像观察与科学数据采集这两大任务需求，即探测器动力下降过程中，相机地面软件实时接收降落相机拍摄的高压缩比图像，探测器落月后再回放降落相机拍摄的科学数据。

此次“月背拍摄”任务的艰巨性在于月背着陆过程的成像具有开创性。降落相机采集探测器的落月区域图像，尤其是对月球背面成像，对探测器落月区域的科学研究具有重大意义。监视相机对着陆器和巡视器两器分离提供重要视觉支持，并完成对巡视器活动区域的监视，其图像还可用于分析着陆区月表的地形地貌和区域地质情况，从而辅助其他载荷进行科学探测。

# 韩正在国家林业和草原局调研时强调 坚持改革创新 勇于担当负责 全力推动林业草原事业高质量发展

新华社北京1月4日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正4日到国家林业和草原局调研并主持召开座谈会，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，研究部署下一阶段林业和草原工作。韩正观看了改革开放40周年林业和草原建设成就展；结合多媒体演示，了解东北虎豹国家公园可视化监测系统建设情况，通过视频连线与一线工作人员互动交流；走进部分司局和处室，看望干部职工，调研造林绿化、生态公益林保护管理，以及草原资源保护管理、生态修复、开发利用监督管理等

工作开展情况。

在充分肯定林业草原工作取得的成绩后，韩正表示，组建国家林业和草原局是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。机构改革后林草系统要有新气象新作为，坚持改革创新，勇于担当负责，全力推动林业草原事业高质量发展。要加强自然保护地建设和管理，做好国家公园体制试点工作，遵循客观规律，坚持问题导向，在不断发现问题、解决问题中，建立健全体制机制。要从实际出发，科学合理划定“三区三线”，确保可操作、可持续，增强权威性，提

高执行力。要重视生物多样性保护，加强对地方生态保护修复工作的指导，科学植树造林种草，全面保护天然林，加强野生动物保护。要强化法治建设，提高林业草原工作法治化水平，依法严厉打击各种破坏生态资源的违法犯罪活动。

韩正强调，干部和人才队伍是林业草原事业的宝贵财富。要大力加强队伍建设，着力提高专业化水平，培养一支信念坚定、素质过硬、特别能吃苦、特别能奉献的专业力量，为林业草原事业发展、生态文明建设提供坚实保障。



## 新年首趟义乌始发中欧班列出发

1月4日，满载着90标箱商品的2019年首趟中欧班列(义乌至马德里)从义乌铁路口岸出发。

吕斌摄(新华社发)

(上接第一版)

### “老大难”问题得以破解

由于历史原因，长江“化工围江”问题十分突出，成为整治环境的“老大难”。2016年以来，有关部门组织化工污染治理专项行动，沿江各地以壮士断腕的决心，出台相关计划，严格整治化工企业污染违法违规行为，推动达标排放。湖北宜昌启动化工企业专项整治和转型升级三年行动，推进沿江1公里范围134家化工企业“关、改、搬、转”分类治理。安徽省要求，长江沿线1公里范围内严格禁止各类高污染、高风险项目，不符合环保和安全要求的重化工、重污染企业，全部依法搬迁实现达标。化工产业发达的江苏省，过去3年累计关闭沿江地区5937家污染严重的化工企业……

解决“化工围江”是铁腕治理“老大难”问题的一个缩影。国家发展改革委基础产业司副司长马强表示，推动长江经济带高质量发展，要统筹推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”。3年来，以持续改善长江水质为中心，推动长江经济带发展领导小组办公室统筹推进“三水共治”，先后组织开展了非码头整治、沿江化工污染治理、长江入河排污口专项检查、长江沿线饮用水水源地整治、长江经济带固体废物大排查、非法采砂情况等一系列专项行动，解决了一批“老大难”问题，长江保护修复攻坚战开局良好。

### 凝聚长江大保护力量

长江三峡大坝坝下，三峡集团研究中心绿意葱茏。研究中心副所长黄桂云告诉记者，

三峡集团于2007年7月成立三峡集团研究中心，投入大量人力物力，深入开展特有珍稀植物抢救保护等工作。截至2018年底，三峡库区560种珍稀植物都得以保护。

三峡集团积极参与长江经济带生态保护是长江大保护凝聚多方合力的一个例证。推动长江经济带发展领导小组办公室积极协调多方力量，鼓励支持各类企业参与长江经济带共抓大保护工作。

3年来，各有关部门与地方不断创新完善体制机制，跨部门、多领域合作，凝聚长江大保护力量，开始了从“分而食之”到“共同养护”的转变。设立长江流域生态环境监督管理局，加快建立负面清单管理制度，坚决把重要岸线、河段、区域管

住，把产能严重过剩、污染物排放量大、环境风险突出的产业管住……

经过艰苦努力，长江一些生态指标呈现积极变化。据监测，2018年1月份至9月份，长江经济带水质断面优良(I类至Ⅲ类)比例为77.2%，较2015年底提高10.2个百分点；劣V类水质比例为1.8%，较2015年底下降4.6个百分点。万里长江绿意奔涌，母亲河焕发勃勃生机。

需要指出的是，推动长江经济带发展还面临不少问题和挑战，一些地方对共抓大保护重要性的认识还不到位，主体责任尚未落实，下一步还要扎实推进长江经济带生态环境持续改善，标本兼治，坚决打好长江保护修复攻坚战。



## 告别“烟囱经济”

本报记者 刘畅

发区后，企业先后启动了2万吨锂电正极材料、10万吨氯化法钛白粉和2万吨锂电前驱体等项目，这些项目建成投产后将新增产值100亿元。

针对传统煤炭、煤化工行业，宜宾并不是对企业一关了之、一搬了之，而是引导推动企业转型升级，向高精尖、绿色循环发展提升。

在此基础上，宜宾还着力培育发展智能终端、汽车、轨道交通、通用航空、竹产业等“8+2”高端成长型产业。同时，作为拥有竹林面积312万余亩的四川竹资源最富集区，宜宾已形成竹浆造纸、竹建材、竹家具、竹工艺、竹食品和竹生态旅游六大产业系列。

“老烟囱爆破拆除那一天，我特地跑到老厂区看了看，这是一件大好事。”家住四川宜宾临港经济技术开发区的居民李玉滨告诉记者，这几年宜宾的绿色越来越多，人的心情也更舒畅了。

李玉滨所说的这根“老烟囱”，指的是宜宾天原集团股份有限公司老厂区内部供电所用的烟囱。随着这根烟囱倒台，宜宾全面告别了“烟囱经济”。近年来，当地在绿色转型之路上大步向前——深入实施了巩固提升传统产业和加快发展新兴产业的“产业发展双轮驱动”战略。

以天原集团为例，搬迁到临港经济技术开