圃 推 政 顶

新华社北京1月3日电 近日,国务院 办公厅印发了《关于全面推行行政执法公示 制度执法全过程记录制度重大执法决定法制 审核制度的指导意见》(以下简称《意见》),就 全面推行行政执法公示制度、执法全过程记 录制度、重大执法决定法制审核制度(以下统 称"三项制度")工作有关事项提出明确要求。

《意见》指出,聚焦行政执法的源头、过程、 结果等关键环节,全面推行"三项制度",对促进 严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、 突破性作用,对切实保障人民群众合法权益, 维护政府公信力具有重要意义。要以习近平新 时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯 彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神, 着力推进行政执法透明、规范、合法、公正,不 断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方 式、加强执法监督,全面提高执法效能,推动 形成权责统一、权威高效的行政执法体系和 职责明确、依法行政的政府治理体系。

《意见》强调,要全面推行行政执法公示 制度,按照"谁执法谁公示"的原则,明确公示 内容的采集、传递、审核、发布职责,规范信息 公示内容的标准、格式,及时通过政府网站及 政务新媒体、办事大厅公示栏、服务窗口等平 台向社会公开行政执法基本信息、结果信 息。要全面推行执法全过程记录制度,通过 文字、音像等记录形式,对行政执法的启动、 调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进 行记录,并全面系统归档保存,做到执法全过 程留痕和可回溯管理。对查封扣押财产、强 制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大 财产权益的现场执法活动和执法办案场所, 要推行全程音像记录。要全面推行重大执法 决定法制审核制度,行政执法机关作出重大 执法决定前,要严格进行法制审核,未经法制 审核或者审核未通过的,不得作出决定。

《意见》明确,要全面推进行政执法信息 化建设,加快推进执法信息互联互通共享,有

效整合执法数据资源,为行政执法更规范、群众办事更便捷、政府治理 更高效、营商环境更优化奠定基础。

《意见》提出,地方各级人民政府及其部门的主要负责同志要切实 加强对本地区、本部门行政执法工作的领导,做好"三项制度"组织实施 工作。要把"三项制度"推进情况纳入法治政府建设考评指标体系,纳 入年底效能目标考核体系。对工作不力的要及时督促整改,对工作中 出现问题造成不良后果的单位及人员要通报批评,依纪依法问责。

ン为了民族复兴・英雄烈士谱

廖海涛:奋战到最后一刻的抗日英雄



廖海涛,1909年出生,福建 省上杭县溪口乡人。1927年12 月加入中国共产党,1929年5月 领导当地农民暴动。

1934年10月中央红军主力 长征后,廖海涛留在闽西苏区,历 任中共杭武县委书记、县苏维埃 政府主席,闽西南军政委员会委 员兼中国工农红军闽西第7支队 政委,领导上杭苏区军民坚持了 极为艰苦的三年游击战争。

全国抗战爆发后,1938年,闽 西南游击队改编为新四军第2支 队,廖海涛先后任第2支队4团政 治部主任、政治委员等职。

1940年2月,廖海涛任新四 军第2支队副司令员兼政治部主 任。5月,他指挥赤山战斗,歼灭 日军中队长以下130余人。7月,

陈毅、粟裕率江南指挥部主力渡 过长江挺进苏中、苏北建立新四 军苏北指挥部后,廖海涛任江南 指挥部政委。

皖南事变后,新四军江南指 挥部所属部队和江南人民抗日 救国军东路指挥部合编为新四 军第6师,廖海涛任6师16旅政 委兼苏南抗日根据地军政委员

1941年5月,他和旅长罗忠毅 率16旅46团、47团回师茅山地区, 经浴血奋战,终于恢复和巩固了茅 山抗日根据地。10月,他和旅长罗 忠毅率旅部及中共苏皖区委机关 驻江苏省溧阳县塘马村一带。

1941年11月27日深夜,日 军集中步、骑、炮联合兵种共 3000余人,对16旅驻地江苏溧 阳塘马村发动突然袭击。廖海涛 组织旅部及中共苏皖区党委机关 转移,率部对敌阻击,掩护机关人 员突围,打退日军多次疯狂进 攻。战斗从28日凌晨一直坚持 到中午,毙伤日、伪军300多名。 廖海涛身陷重围,腹部中弹,仍然 手捂伤口继续指挥战斗,最终因 伤势过重壮烈牺牲,年仅32岁。

文/新华社记者 陈弘毅

(据新华社电)

何功伟:坚贞不屈的"青年楷模"



何功伟,1915年出生,湖北 咸宁人。中学时期,他积极参加一 二九抗日救亡运动,投身中国共 产党领导的进步活动。1936年8 月在上海加入中国共产党。1938 年6月任中共湖北省委委员,随即 受党组织派遣回家乡开辟鄂南抗 日根据地,任鄂南特委书记。1939 年9月到湘鄂西区工作,任区党委 宣传部长。1940年2月任湘西区 党委书记,8月任鄂西特委书记。

1941年1月20日在恩施被捕。 在狱中,何功伟始终坚信党 的事业,严守党的秘密,同敌人进 行了坚决的斗争,既经受了严刑 拷打的考验,又挫败了敌人的"劝 降"伎俩和"感化"阴谋,严词拒绝

了敌人高官厚禄、出国留学等所 谓"自首"条件。

他还赋诗填词,谱写了《狱中 歌声》:"我热血似潮水的奔腾,心 志似铁石的坚贞。我只要一息尚 存,誓为保卫真理而抗争……"用 歌声作为鼓舞战友同敌人斗争的

面对敌人先后十余次利用其 亲属到狱中劝降,何功伟在给父 亲的信中写道:"儿献身真理,早 具决心,苟义之所在,纵刀锯斧钺 加诸颈项,父母兄弟环泣于身 前。此心亦万不可动,此志亦万 不可移。""当局正促儿'转变',或 无意必欲置之于死,然揆诸宁死 不屈之义,儿除慷慨就死外,绝无 他途可循,为天地存正气,为个人 全人格,成仁取义,此正其时。"

1941年11月17日,何功伟 被敌人押到恩施方家坝后山五道 涧刑场。在临刑的100余级石板 路上,敌人放言只要何功伟回一 回头就不杀他,但遍体鳞伤、拖着 沉重脚镣的他义无反顾,高唱《国 际歌》,慷慨就义,时年26岁

> 文/新华社记者 梁建强 (据新华社武汉1月3日电)

最高检职能配置和内设机构设置公布-

落实司法责任制 提升法律监督能力

经济日报·中国经济网记者 李万祥

新闻发布厅

1月3日,国务院新闻办举行发布 会,介绍最高人民检察院改革内设机 构、全面履行法律监督职能等情况,公 布了最高人民检察院职能配置和内设 机构设置。

最高人民检察院检察长张军在 回答经济日报记者提问时表示:"检 察机关内设机构调整是一次重塑,它 是系统性、整体性、结构性的,就是要 提升检察机关的法定职能作用,使我 们的专业化水平得到进一步提升和 保证。"

"分门别类,一件事情由一个部 门、一个机构完成,按照这个原则,我 们把一到四厅的刑事检察分设为普 通刑事犯罪、重大刑事犯罪、职务犯 罪和经济金融类新型犯罪4个专业, 与审判机关、公安机关相应的职能部 门也对应上,我们专业化能力、办案 的质量效率肯定会有明显提升。"张

记者了解到,最高检第一检察厅 主要负责办理除第二、三、四检察厅承 办案件以外的普通刑事案件及对下指 导。第二检察厅主要负责办理危害国 家安全罪、危害公共安全罪,以及故意 杀人、抢劫、毒品等犯罪案件及对下指 导,并负责死刑复核法律监督工作。 第三检察厅主要办理国家监察委员会 移送起诉的职务犯罪案件及对下指 导。第四检察厅主要负责办理破坏社 会主义市场经济秩序犯罪案件,重点 办理新型犯罪案件特别是金融、证券 类案件及对下指导。

改革前,最高检的民事、行政和公 益诉讼检察工作只由一个民事行政检 察厅负责,而刑事检察机构就有4 个。然而近年来,民事申诉案件大幅 上升,远超刑事申诉,行政申诉也有上 升。2017年6月民事诉讼法、行政诉 讼法修改,赋予检察机关提起公益诉

"最高检主动从供给侧进行改 革,满足经济社会发展需求,把公益 诉讼检察专门分立出来。"张军说,进 行分设,根本考虑的是办案需求,满

足人民群众追求公平正义的需求,落 实民主法治,落实好以人民为中心的

在此次内设机构改革中,最高检 设立分别负责民事检察、行政检察工 作的第六检察厅和第七检察厅。同 时,针对生态环境和资源保护、食品药 品安全、损害英烈名誉等人民群众反 映强烈的问题,最高检专设负责公益 诉讼检察的第八检察厅。

最高人民检察院副检察长童建明 介绍,为加强未成年人司法保护,最高 检增设第九检察厅,专门负责未成年 人的检察工作。而在此前,承担这一 职责的是未成年人检察办公室这一临 时机构。目前地方检察院已有24个 省级院、1400多个市县级检察院设立 了专门的未成年人检察机构。

最高检此次内设机构改革很大的 一个变化是撤销原来的侦监厅和公诉 厅,实行捕诉一体的办案机制。

此前,所谓的捕诉分开,即检察机 关内设的侦查监督部门,对公安机关 立案、初查,认为可能构成犯罪、判处 有期徒刑以上的刑事案件,移送报请

检察机关批捕。批捕以后,公安机关 按照法律规定进一步进行侦查,调查 取证,认为确实构成犯罪,事实、证据 充分,移送检察机关审查起诉。检察 机关由公诉厅或公诉部门,经过审查 以后,向法院提起公诉。

张军指出,这样分开职能行使 检察职权的优势是有内部制约,但 是存在效率问题和内部监督的实质 化问题。对此,检察机关提出捕诉 一体。也是因为在反贪职能转隶以 后,检察机关没有了对职务犯罪的 侦查权,内部监督制约的需求有了 很大变化。

实践证明,实行捕诉一体后,检察 机关办案质量、效率都能够得到进一 步保障提高。吉林省检察机关实行捕 诉一体较早,2017年调整后,批捕和 提起公诉的时间分别缩短了12.3%和 12.4%,在扫黑除恶专项斗争中效率 质量也都有大幅提升。

据了解,最高检机构改革已经全 面展开,现在正在进行办案组的设 置。地方检察机关的机构改革方案也

〕改革先锋风采

陈冯富珍:"一带一路"卫生领域合作推动者

新华社香港1月3日电 (记者 张雅诗 颜昊) 2006年,一位温文 尔雅的中国女性成为国际社会关注 的焦点——来自香港的陈冯富珍当 选世界卫生组织总干事,成为首位在 联合国专门机构中担任最高职位的 中国人。

改革开放40周年之际,中共中央 和国务院向陈冯富珍颁发改革先锋 奖章,表彰她为推动"一带一路"卫生 领域合作作出的贡献。

陈冯富珍感谢国家对她的肯 定。她说:"这份荣誉应该属于所有 参与医疗卫生领域工作的人士。"

在香港土生土长的陈冯富珍,在

香港卫生部门任职25年,参与处置过 包括"非典"在内的多次公共卫生危机 事件。她于2003年获邀加入世卫组 织,2012年连任世卫组织总干事。

1997年,香港出现全球首宗人类 感染H5N1甲型禽流感个案,时任卫生 署署长的陈冯富珍顶着社会压力,果 断决定扑杀全港家禽,成功控制疫情。

"当时我们只有两个选择,一是 杀鸡,防止病毒扩散,二是不采取任 何行动。"陈冯富珍接受采访时表示, 其最大责任是保障香港市民的健康, 并防止病毒传播到世界其他地方。

在世卫组织总干事任上,陈冯富 珍一直秉持公平公正的管理原则,平

衡各方利益。世卫组织包含来自全 球的193个成员,她强调,必须公平 公正地帮助所有成员,特别是发展中 国家提高医疗卫生能力。

面对2009年甲型H1N1流感、 2012年中东呼吸综合征、2014年埃 博拉疫情、2016年寨卡疫情等一场 接一场公共卫生危机,陈冯富珍与她 率领的世卫组织团队沉着应对,受到 各方肯定。

2017年,陈冯富珍积极促成签 署了《中华人民共和国政府和世界卫 生组织关于"一带一路"卫生领域合 作的谅解备忘录》。在陈冯富珍看 来,中医药、针灸等中国传统医学是

有待挖掘的宝藏,她愿为将它们引入 "一带一路"沿线国家尽一份力。

陈冯富珍表示,改革开放40年 间,中国医疗卫生事业取得巨大成 就,为全球疾控事业作出重要贡献。 2009年H1N1流感全球大流行,中国 是第一个成功研发相关疫苗的国家; 中国疾病预防控制中心获得世卫组 织认可,这在发展中国家是首例。

"此前,全球只有四个获世卫组 织认可的疾控中心,都是西方国家。 我们作为中国人应该感到非常自 豪。"今年71岁的陈冯富珍说,中国 在医疗发展上取得多项重大突破,不 仅改善了老百姓的生活,也为其他国 家及地区提供了参考。

目前,陈冯富珍担任国务院深化 医药卫生体制改革领导小组首席顾 问。"我在不同的岗位,首要任务都是 推动人人享有健康。"她说。

杰在无人区与持枪偷猎者对峙,流尽 了最后一滴血,被可可西里零下40摄 氏度的风雪塑成一座冰雕。

杰桑·索南达杰牺牲时年仅

杰桑·索南达杰的牺牲开启了可 可西里和三江源生态环境保护新纪 元。1997年12月,国务院批准并公 布可可西里为国家级自然保护区; 2016年4月,可可西里所在的三江源 地区被确定为我国首个国家公园体 制改革试点地区;2016年9月,世界 自然保护联盟宣布将藏羚羊的受威 胁程度由濒危降为易危;2017年7月, 可可西里申遗成功,成为中国第51处 世界自然遗产。

杰桑·索南达杰:用生命守护可可西里

新华社西宁1月3日电 (记者 张大川) "只要有一口气,就要为人 民的事业奋斗不息!"历经苦寒考验和 盗猎者威胁,直至献出生命的可可西 里和三江源生态环境保护先驱杰桑 索南达杰曾这样立誓守护高原净土。

可可西里,青藏高原腹地一片 4.5万平方公里的野生动植物宝库, 她所在的三江源,被誉为"中华水 塔"。上世纪八九十年代,贪婪的淘 金者进入可可西里,"软黄金"藏羚羊

四、严格控制城市规模。以资源

环境承载能力为硬约束,严格控制人

口规模、用地规模、建筑规模。城市副

中心规划范围155平方公里,加上拓

展区覆盖通州全区约906平方公里。

以舒适宜居为标准,将城市副中心人

口密度控制在0.9万人/平方公里以

内。到2035年,常住人口规模控制在

130万人以内,城乡建设用地规模控

制在100平方公里左右。坚持集约节

约发展,科学利用地下空间,加强地上

地下空间一体化设计和统筹利用。严

守生态控制线、城市开发边界等刚性

管控边界,严格管控战略留白,为未来

预留空间。同时,在通州全区加强城

乡统筹,提高城市副中心与拓展区发

展的整体性和协调性,分类引导小城

镇特色化发展,建设美丽乡村,形成城

解。城市副中心以行政办公、商务服

务、文化旅游为主导功能,形成配套完

善的城市综合功能。通过市级党政机

关和市属行政事业单位搬迁,带动中

心城区包括学校、医院等其他相关功

能和人口疏解;充分发挥新两翼的疏

解承接作用,与河北雄安新区错位发

展,推动中心城区符合城市副中心功

能定位的企业总部等向城市副中心搬

迁,建设国际化现代商务区;依托大运

河文化带等文化资源,打造文化和旅

游新窗口;积极承接吸纳中心城区创

新资源,并加强与北京经济技术开发

区合作;提高城市副中心综合实力,使

城市建设发展与现代化经济体系相辅

六、突出水城共融、蓝绿交织、文

相成、相互促进。

五、有序承接中心城区功能疏

乡共同繁荣的良好局面。

城市。

(上接第一版)

绒声名大噪,暴利之下,高原大地满 目疮痍,藏羚羊数量从20多万只一 度锐减至不足2万只。

面对可可西里的生态危机,时任 青海省玉树藏族自治州治多县委副 书记的杰桑·索南达杰多次向县委建 议保护国家资源,合理开发可可西 里,推动成立了可可西里生态环境保 护机构——治多县西部工委,并受命 担任工委书记。

"舅舅曾先后12次深入到可可

均衡的民生服务体系。健全多主体供

给、多渠道保障、租购并举的住房制

度,实现住有所居,强化组团中心和家

园中心建设,就近满足居民的工作、生

西里腹地进行实地勘察和巡查,掌握 了大量第一手自然资源分布资料。 还组建了我国第一支武装反盗猎队 伍,先后查获非法持枪盗猎团伙8 "杰桑·索南达杰的外甥、坚守可 可西里的新一代巡山人秋培扎西说。

1994年1月18日夜,杰桑·索南 达杰和4名队员在可可西里抓获了20 名盗猎分子,缴获了7辆汽车和1800 多张藏羚羊皮,在押送歹徒行至太阳 湖附近时,遭歹徒袭击。杰桑·索南达

> 地、资金、人才、技术等资源要素价格 形成机制和配置机制,创新城市经营 模式,拓宽投融资渠道,吸引社会资本 参与城市副中心建设。不搞大规模房 地产开发。实施扁平化、精细化、智慧 化城市管理,尽快形成与城市副中心 相匹配的城市治理体系。坚持人民城 市人民建、人民城市人民管、人民城市 人民共享的理念,强化共建、共治、共 享,形成多方主体参与、良性互动的现

> > 十一、加强规划组织实施。规划

底,保持历史耐心,一件一件事去做, 一茬接一茬地干,发扬"工匠"精神,精 心推进、稳扎稳打、久久为功,不留历 史遗憾。《城市副中心控规》是城市副 中心规划建设的基本依据,必须坚决 维护规划的严肃性和权威性,严格执 行,任何部门和个人不得随意修改、违 规变更。北京市委和市政府要切实履 行主体责任,加强组织领导,合理把握 开发节奏,有序推动规划实施。驻北 京市的党政军单位要带头遵守规划, 支持北京市工作。各有关方面要进一 步增强责任感、使命感,全力以赴把城 市副中心规划好、建设好、管理好,使 之成为新时代城市建设发展的典范, 成为新时代的精品城市。

《城市副中心控规》执行中遇有重 大事项,要及时向党中央、国务院请示

中共中央 国务院 2018年12月27日

(新华社北京1月3日电)

化传承的城市特色。全面增加水绿 活需求,提高本地就业率,实现职住平 空间总量,统筹考虑水资源、水生态、 衡发展。推进老城区城市修补、生态 水安全、水景观要求,建立全流域水 修复,实现新老城区深度融合,为老城 污染综合防治体系,构建上蓄、中疏、 区复兴注入新活力。

下排的系列分洪体系,保障城市防洪 防涝安全,贯通滨水岸线,促进水和 城市和谐发展。做好留白增绿这篇 大文章,建设大尺度生态绿化,在城 市副中心外围预留生态绿带和生态 廊道控制区,健全城市副中心绿色空 间体系,率先建设好城市绿心,实现 森林入城,为人民群众提供更多优质 便利的休闲游憩绿色空间。深化"一 河三城、一道多点"整体保护格局,构 筑全面覆盖、亘古及今的历史文化传 风貌、建设强度、建筑高度、城市色彩、 承体系,充分挖掘历史文化内涵,营 第五立面、城市天际线等各方面管控, 造传统文化与现代文明交相辉映的 塑造富有活力的街道空间,全面提升 人文环境,建设古今同辉的人文 城市空间品质。

九、推动城市副中心与河北省廊 七、建设未来没有"城市病"的城 坊北三县地区协同发展。发挥城市 区。坚持公交优先、绿色出行,构建舒 副中心对周边的辐射带动作用,实现 适便捷的小街区、密路网的道路体系, 通州区与河北省廊坊北三县地区统 加强城市副中心与中心城区之间的公 一规划、统一政策、统一标准、统一管 共交通体系建设,营造绿色交通环 控,促进协同发展。通过政府引导、 境。大力推动生态文明建设,深入实 市场运作以及合作共建等方式,推动 施大气、水和土壤污染防治,持续改善 交通基础设施、公共服务和产业向河 生态环境质量。坚持节水优先,实行 北省廊坊北三县地区延伸布局,共同 最严格水资源管理制度。建设国际一 建设潮白河流域大尺度生态绿洲。 流的市政基础设施体系,高标准规划 建立健全国土空间规划控制引导机 建设防灾减灾基础设施,强化城市安 制,强化交界地区规划建设管理,严 全风险管理,建立城市智能运行模式 格控制开发强度,坚决遏制贴边发展 和治理体系。推进教育、文化、体育、 和无序蔓延。 医疗、养老等公共服务设施建设,提升 生活性服务业品质,建立优质、公平、

十、处理好政府规划引领与发挥 市场作用的关系。尊重市场规律和市 民要求,积极转变政府职能,有立有 破、有管有放,为市场主体和市民活动 创造良好环境。发挥市场在资源配置 中的决定性作用,形成市场主导的土

八、塑造城市特色风貌。明确主 副空间秩序,形成长安街东延长线规 整有序、端正大气的畿辅门户形象,塑 造京华风范、运河风韵、人文风采、时 代风尚的城市风貌。加强城市设计、 建筑设计、景观设计,精心打造好每一 个街区、每一栋建筑。 追求建筑艺术, 代城市管理模式。 体现中国风格、地域风貌,加强主要功 建设城市副中心是历史性工程,要树 能区块、主要景观、主要建筑物的设 牢"四个意识",坚定"四个自信",坚决 计。注重城市立体化设计,加强建筑 做到"两个维护",坚持一张蓝图干到