中交集团对口帮扶云南怒江傈僳族自治州

多角度扶贫兴村求实效

经济日报·中国经济网记者 杨子佩

来自民族地区的故事

由中国交通建设集团有限公司对口帮扶的云南省怒江傈僳族自治州是我国“三州三区”深度贫困地区之一。中交集团利用怒江的优质资源，打造特色产业，变输血为造血，贫困群众有了更多稳定的收入来源。

在荣新火龙果合作社，负责人祝荣新（右一）在给社员讲解火龙果种植技术。 本报记者 杨子佩摄

由中国交通建设集团有限公司对口帮扶的云南省怒江傈僳族自治州，是我国“三州三区”深度贫困地区之一。怒江州南北狭长，几乎没有一块平整的土地。这里道路崎岖，怒江由北向南纵贯全境，98%以上的面积是高山峡谷。从州首府所在地泸水市六库镇到北邻的福贡县城仅百余公里路程，却要行车6个多小时。

教育帮扶阻断贫困传递

记者来到泸水一中时，正赶上升旗仪式，学生们从教学楼里走出来，穿着校服在操场有序排队。“以前条件有限，初、高中学生只能共用一个教学楼。”学校副校长杨李彪告诉记者，“因为早晚自习时间不一致，初、高中的同学相互影响。现在初中部搬进了2018年春季开学新投入使用的‘中交楼’，学习环境好了很多。”高二学生何灵艳说。

新教学楼的落成还解决了教师没有固定办公地点问题。“原来我们办公就在教室里，现在我们不仅有了固定的办公室、无线网，还配备了电脑。”从教14年的张金黄是学校初二年级的物理老师，“在新的教学楼里，我们还可以用多媒体设备教学，效果很好。”

“这都要感谢王书记。”杨李彪说。他口中的王书记，是中交集团挂职泸水市委常委、大兴地镇党委副书记、自扁王基村第一书记的王慧奇。

“扶贫先扶智。”王慧奇说，中交集团共出资300万元为泸水一中援建教学楼，配备教工电脑、教学多媒体设备。

除此之外，中交集团还设立了300万元的教育扶持基金，用于福贡县初、高中毕业生未能继续升学的农村户籍学生即“两后生”的职业教育和生活补助。截至目前，已经解决了1000多名“两后生”在继续教育中的生活费问题，帮助他们顺利完成技能培训，利于阻断贫困代际传递。

产业帮扶增强造血能力

“怒江自然资源丰富，我们要利用怒江的优质资源，打造特色产业，变输血为造血，给贫困群众提供更多稳定的收入来源。”中交集团董事长刘起涛说。

近年来，中交集团共投入近1956万元，在怒江各地实施了火龙果种植和黄牛、生猪、山地鸡、中华蜂养殖，中药材、饲料加工等一批产业扶贫项目，帮扶404户建档立卡贫困户。

“这里的河谷气候非常适合种植火龙果，火龙果往路边摊位一摆，马上就能卖光，不愁销。”荣新火龙果合作社负责人祝荣新说，“我们还采取种养结合的模式增加收入，近80亩的果园里大概养了500只鹅，既能吃杂草，粪便还可以做肥料。”

“只要把草割下来，鹅就会来吃。”正在果园里除草的合作社社员曾玉华告诉记者，“我在这里干了3个多月，挣了7000多元，现在还盼着年底的分红。”

果园采取“公司+合作社+农户”的经营模式，所获利润按股份分配。祝荣新的股份占35%，合作社建档立卡户占65%，由中交集团提供帮扶资金96万元，共吸纳当地建档立卡贫困户30户94人。“每户每年必须在合作社工作15天才能正常拿到分红，超过的天数每天100元，以此激发贫困户脱贫的斗志。”王慧奇说。

祝荣新原先做核桃生意，是村里率先富裕起来的人之一。“当时王书记刚到这里，就找到我，说自己富了不算富，能带村民一起富才是真本事、真富裕，这句话深深触动了我。后来我们花了3个月时间在省内考察，选定了云南瑞丽的‘紫红’品种火龙果。这个品种糖分高、口感好，每年最多能结12茬果，产量高。”祝荣新说。

除了火龙果外，中交集团在云雾缭绕的高黎贡山上建立了肉牛养殖基地，被称为“云端肉牛”。王慧奇说，云端肉牛项目已存栏肉牛100头，将会带动20户建档立卡贫困户共计57人脱贫。牛饲料大部分购自当地百姓，在基地打工，每天最低工资也有100元。

以主业优势改善硬件基础

在六库镇，跨越怒江连接重阳路和渡口路的连心桥正在施工。“大桥由中交集团投资约1.04亿元建设，建成后将加强泸水市主城江东和江西两个片区的联系，完善城市道路交通骨架网络，解决北部城区车辆过江通行问题。”项目经理胡青松说。

“项目于2018年8月份开工，预计工期30个月。”泸水市常务副市长罗增贤说，“连心桥不仅是一座连接怒江东西两岸的桥梁，也是连接中交与怒江人民的纽带，更是中交帮扶怒江脱贫攻坚的一个缩影。”

此外，在泸水市称杆乡恩感思落易地扶贫搬迁安置点，有傈僳族特色图案的楼房错落有致，项目建设已接近尾声。“安置点项目计划搬迁安置679户，内部装修完成就可以入住了。”称杆乡乡长杨永胜说，“中交在这个安置点投入了1040万元，帮助解决了356户的住房问题。”据介绍，中交集团还投入400万元用于补上普拉底乡腊咱村易地扶贫搬迁安置点的缺口资金，解决了62户的住房问题。

上帕镇腊吐底村是福贡县计划建设的易地扶贫搬迁定居点之一，建设过程中道路问题却“卡了脖子”。“连接村级主干道的道路又窄又弯，大型运输车辆根本无法上道。”上帕镇腊吐底村俄夺底自然村第二书记阿南肯说，“所有建设物资全靠肩挑背扛，价格成倍上涨。人出去难，东西运不进来，一块砖背上去价钱要翻好几倍。”为了这最后一公里，中交集团又提供了40万元资金打通道路，助力当地百姓尽早搬迁致富。

截至目前，中交集团在怒江共开展对口扶贫工作实施帮扶项目25个，累计经济效益影响达3000多万元，直接受益人口2万余人。

“中交集团援助怒江20载，对怒江有深厚的感情，建立了长期的帮扶关系，我们将继续以‘真心实意、真抓实干’的态度和行动，助力怒江脱贫，帮助老百姓过上美好生活。”刘起涛说。

走进连片特困地区

大连民族大学玉屏挂职“博士团”

科技攻关破增收难题

本报记者 王新伟

武陵山连片特困地区跨湖北、湖南、重庆、贵州四省市，少数民族聚集多、贫困人口分布广。2012年初，国家民委决定从国家民委机关、委属6所高等院校及文化事业单位选派干部和专业技术人员前往武陵山片区担任“联络员”。大连民族大学“玉屏挂职博士团”就是其中一个。6年多来，博士团扎根武陵山区，为片区群众早日摆脱贫困发挥着特长。

贵州省铜仁市的玉屏侗族自治县为武陵山片区贫困县，有多年油茶种植史。上世纪80年代以后，玉屏油茶由于树龄不断老化，产量越来越低，老百姓种植油茶的积极性降低，大片油茶被砍伐。

玉屏县位于长江上游地区，大量砍伐油茶林不仅带来水土流失和生态破坏，也严重影响了县域经济发展和群众赖以生存的地方特色产业。

怎样让油茶稳产、高产？

2013年12月，时任国家民委直属高等院校党委书记的黎树斌到玉屏调研，期间玉屏县县长杨德振提出，希望能帮助当地解决油茶含油量低和产量低等难题。

2014年4月初，大连民族大学党委委派阮成江教授带领专家团队来到玉屏。经过长期调查观测，团队确定了造成玉屏油茶低产低效的主因。对此，他们建立了油茶优良种质早期诊断评价和优选技术，通过收集来自全国不同省份的油茶种质，对玉屏当地油茶种质资源进行分析评价，最终筛选出24个适合在铜仁地区大面积推广的优良无性系油茶。

连续几年，阮成江博士团队盯住一个个油茶发展难题攻关，先后研究完成了良种培育和优良无性筛选成果；油茶轻基质芽砧苗嫁接技术；丰产营林和低产林改造分子设计技术；油茶高值精深加工和产业链延长创效技术等。

目前，阮成江博士团队选育的油茶优良无性系已繁育优质苗木420万株，其中120万株已在思南、碧江和玉屏示范种植，300万株将于2019年在玉屏等铜仁市其他县区推广种植。同时，团队建立的丰产营林技术已应用于思南、玉屏等地的5万亩油茶新林营造；形成的低产林改造“高接换冠”丰产分子设计技术已在玉屏建立了50亩示范园，年产茶油达到50公斤。2018年，玉屏油茶基地亩产鲜果达1500斤以上，为当年9月玉屏贫困县脱贫摘帽做出了突出贡献。

“目前，我们基本解决了油茶含油量低和产量低难题，为武陵山片区大面积推广种植油茶提供了优质种源、苗木、穗条以及丰产营林技术。”阮成江说。

2017年，玉屏县油茶林总面积已达20.7万亩，带动贫困户3425户11268人。同年，油茶投产总面积15.4万亩，产鲜果13760吨，产茶油860吨，产值1.4亿元，茶农户均增收917元。2018年，新造油茶林2810亩，带动贫困户62户172人。

山东嘉祥

告别“等靠要” 脱贫“撑杆跳”

本报记者 王金虎 通讯员 薛海波 孙 欣

“以前，坐着就能拿钱，谁还起来干？”说这话的是山东省嘉祥县仲山镇狼山西村村民杨银芳。老杨孤身一人，自打被精准识别为贫困户之后，用他自己的话说是“反正有人管，混一天算一天。”

“越穷越有理由伸手，这跟上呼吸机的危重病人有啥两样？”2018年，在乡镇干部的劝说下，老杨握起了扫帚，干起了村委会保洁的工作。除了每月能领到150元工资，到年底村委会再奖励他1000元。“俺这个老贫困户自食其力还能获得奖励，政府助俺‘撑杆跳’跳出穷坑，这活儿干起来带劲。”杨银芳的想法变了。

随着产业扶贫的不断深入，嘉祥县70多个扶贫项目每年可以产生300多万元的稳定收益。产业收益“蛋糕”越做越大，但在分配过程中却发现，简单分钱分物模式不仅没有激发出贫困户主动脱贫意愿，反而更容易使贫困户产生“等靠要”的思想。如何既能把分红“蛋糕”精准地分到贫困户手中，又能有效杜绝政策“养懒汉”等现象的发生？2018年以来，嘉祥县不断摸索激励分配新方式，创新推行扶贫资产收益“1+1+1”分配模式。据嘉祥县扶贫办主任王悦景介绍，资产收益“1+1+1”分配模式即：将收益的一部分分配给村集体，一部分按需差异化分配给贫困户，一部分奖励给贫困户。“为进一步激励贫困户积极主动脱贫，我们专门设立了奖励激励分红，每年提取金额不少于总分红的10%，用于奖励、激励贫困户，贫困户只要做到主动创收，即可申请奖励分红。”在该政策的不断助推下，全县贫困户精神面貌显著改变，6418户、1.27万贫困人口顺利稳定脱贫。

家住梁宝寺镇朱楼村的贫困户朱晓原，在陈庄扶贫驿站看到同为贫困户的残疾人王晓芸指导20多名贫困姐妹从事服装缝纫工作，顿时羞得脸通红：“太丢人了！俺腿脚灵却整天等着政府来救济。”随即，朱晓原加入了陈庄扶贫驿站。

目前，嘉祥县共有3649户、6953人通过创收奖励、劳务补助等方式享受到了奖励分红。“通过这种奖励激励帮扶，在贫困户当中营造出了比学赶超的浓厚氛围，激发出了困难群众脱贫的内生动力，‘贫困只是暂时的、幸福是奋斗出来的’成为了他们的共识，大家都争着脱贫。”嘉祥县委书记周生宏说。

“京蒙扶贫协作通辽（北京）绿色农畜产品推介会”日前举行。早在1996年，京蒙两地就建立起对口帮扶关系；2017年，通辽市纳入国家东西部扶贫协作范畴，由北京市对口帮扶。两地从单项扶贫到产业对接，突破了原来单一的经济援助，展开了多领域深度合作。推介会将为通辽市特别是内蒙古南部4个国家级贫困地区的绿色农畜产品“走出草原、进入首都”搭建平台。 本报记者 罗 霄摄

河北邯郸

出新招杜绝“一保了之”“贫困反弹”

本报记者 艾 芳

共同致富

袁香莲一家曾是河北省邯郸市魏县大马村乡曹堤村的建档立卡贫困户。好不容易脱了贫后，今年她因直肠肿瘤住院手术，医疗报销后还需自费近2万元，这让刚刚脱了贫的家庭重新面临困难。但魏县实行的“精准防贫保险”将这家人从返贫边缘拉了回来。按照“非高标准脱贫户”自费超过5000元可以进行保险救助的规定，不到1个月，袁香莲就领到了8834.9元保险救助金，有效防止了她家再次陷入贫困。

为解决好贫困人口“边减边增”的问题，2017年初，邯郸市提出了“未贫要防”的工作要求，率先开始探索防贫机制。像袁香莲一家处于贫困边缘的家庭，虽然通过政策帮扶和自身努力摘掉了贫困帽子，可一旦家中有变故，就会再次跌落至贫困线下。而另一类群体，家庭人均收入可能刚刚超过建档立卡贫困户标准，不再享受国家扶贫政策，可实际境遇并不是很好，随便一项大开销，就可能把这部分人送进新增贫困人口行列中。

保险公司工作人员到防贫对象家中走访核查。 （资料图片）

经多方调查研究，邯郸在魏县展开试点，与太平洋财险魏县支公司达成协议，合作创设“防贫保险”，由县政府出资400万元作为防贫保险金，按每人每年50元保费标准，为占全县农村人口10%左右的非贫低收入户和非高标准脱贫户购买保险，保障这些“两非户”在因灾、因病、因学致贫或返贫前，能够及时得到保险保障。

据了解，“防贫保险”最大的特点是在防贫对象的选择上，不事前确定、不事先识别。有关部门对全县近3年医疗、就学、灾情等方面的有关数据及具体案例进行大数据分析，分别设置“防贫预警线”，“两非户”一旦被监控到某项支出超出预警线，相关单位随即启动跟踪程序。借助保险公司的专业化手段，实施入户核算。如果被核查人员家庭年人均可支配收入低于规定标准，再经综合认定符合条件，便可发放防贫保险金，并落实其他帮扶措施。

为了防止贫困反弹，杜绝“一保了之”的情况发生，在保险帮扶的同时，魏县还为每户防贫对象明确一名帮扶责任人，及时发现致贫隐患，进行重点监测，实施定向跟踪。针对不同群体，分别采取代缴保险、贴息贷款、产业扶持、入股企业、社会捐助等方式予以帮扶，巩固防贫成果。

目前，邯郸市20个县（市、区）共投入资金3873.5万元，初选筛查对象1.96万人，已核查1.26万人，核定1151人，发放防贫救助1085.7万元。其中，魏县监测相关对象8552人，并为符合救助条件的742人发放防贫保险金758.47万元，自精准防贫机制实施以来，没有出现新的贫困增量。