银行补充资本有助回归本源

董希淼

热点快评

支持银行多渠道资本补充，将减轻银行信贷投放的资本约束，有助于改善货币政策传导机制，使流动性能够更有效率地注入实体企业。下一步，应加快建立商业银行资本补充长效机制。一方面，银行需要内外源相结合补充资本，另一方面，监管部门要加强协调，统筹配合，继续加强对银行补充资本的支持力度

国务院金融稳定发展委员会办公室近日召开会议，研究多渠道支持商业银行补充资本有关问题，推动尽快启动永续债发行。创新商业银行资本补充工具，支持银行多渠道补充资本，非常及时且重要。这既有利于商业银行稳健可持续发展，更有助于提升商业银行服务实体经济的意愿和能力。

截至2018年三季度末，我国商业银行资本充足率、一级资本充足率、核心一级资本充足率分别达到13.81%、11.33%、10.80%，资本充足水平总体良好，均符合监管要求。但是，商业银行仍面临较大资本压力：随着资管新规等监管规定实施，表外业务正在回归表内，加快资本金消耗；成立理财子公司、金融资产投资公司等子公司，需要投入相当数量的资本金。

其实，对银行来说，资本补充本是一项常规工作，业务发展、规模扩张，本来就会消耗一定的资本金。近期，央行等出台完善系统重要性金融机构监管的指导意见，对进入系统重要性金融机构行列的部分银行，还将提出附加资本要求。

目前，我国商业资本补充工具较少，尤其是其他一级资本工具匮乏。对非上市中小银行而言，一般通过发行二级资本债补充二级资本，可以使用的一级资本工具更是有限，这对中小银行业务发展产生了一定影响。因此，为实现业务稳健可持续发展，更好为实体经济服务，银行迫切需要拓宽资本补充渠道，加大资本补充力度。

2018年以来，在连续多次降准和公开市场操作之后，市场流动性已经较为充裕，但实体经济特别是小微和民营企业仍然感觉融资难、融资贵。如何实现从“宽货币”向“宽信用”转变，货币政策传导机制是关键。因此，中央经济工作会议提出，改善货币政策传导机制。支持银行多渠道补充资本，将减轻银行信贷投放的资本约束，有助于改善货币政策传导机制，使流动性能够更有效率地注入实体企业。

国务院金融委这次会议提到的“永续债”，是指没有明确到期日或期限非常长的债券，即理论上永久存续。在我国，非金融企业发行永续债已有多年经验，规模超万亿元，但我国银行业尚未发行永续债。巴赛尔协议III推出之后，国外银行发行永续债已有较多实践。在国务院金融委的协调下，央行、银保监会、证监会加强协作，加快制定相关细则，银行永续债有望尽快发行。对银行而言，发行永续债的突出作用在于补充其他一级资本。对上市银行来说，永续债可增加其他一级资本，改变其他一级资本较少、二级资本较多等问题，进一步优化资本结构；对非上市银行来说，永续债可拓宽资本补充来源，增加一级资本补充工具，有助于完成中央经济工作会议提出的“推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源”，缓解资本压力，更加专注主业等目标。

下一步，应加快建立商业银行资本补充长效机制。一方面，银行需要内外源相结合补充资本。内源性资本补充主要依靠提升营利能力，通过利润留存补充资本，并适当控制风险资产的增长速度；外源性资本补充需要从审慎角度出发，根据市场情况统筹运用境内外各类资本工具适当补充。比如，适时通过优先股、可转债、二级资本债等资本工具补充资本。另一方面，监管部门要加强协调，统筹配合，继续加强对银行补充资本的支持力度。除永续债之外，还可以继续探索转股型二级资本债券、含定期转股条款资本债券和总损失吸收能力债务工具等，进一步增强资本补充工具的灵活性和多样性。此外，监管部门还应进一步优化审批流程，提高资本补充工具发行效率，并赋予商业银行一定的发行自主性。

（作者系中国人民大学重阳金融研究院副院长）

专家洞见

夏锦文谈乡村振兴⑤

让乡村在振兴中走向富裕

“小康不小康，关键看老乡”。从这个意义上讲，乡村振兴的重要出发点和落脚点就是让农民充分且公平地享受改革发展成果，实现生活富裕。

让农村变得更富饶，让农民变得更富裕，并不是一件容易的事。在带领农民通往富裕之路上，需要抓住重点问题和关键环节。其中，摆在第一位的莫过于脱贫致富。

生活在贫困线边缘，当然称不上富裕，富裕的生活首先要摆脱贫困。历史和实践都表明，让贫困地区的农民脱贫既是乡村振兴的“里子”，也是“面子”。发展是甩掉贫困帽子、走向生活富裕的总方式和好路子。当前，要构建长效政策机制，通过发展壮大集体经济、组织农民外出务工经商、增加农民财产性收入、发展新产业新业态、开展多种形式适度规模经营、鼓励和引导新型农业经营主体延长农业产业链等多种途径，不断缩小城乡居民收入差距，让广大农民尽快富裕起来。特别是要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，以精准脱贫工作为牵引，构建科学合理、分类指导、因地制宜的精准扶贫机制，着力改善贫困地区发展条件，解决特殊贫困群体实际困难，激发贫困人口发家致富的内生动力，为实现乡村生活富裕打好基础。

生活富裕还包括让农民享受公平、均衡的教育医疗资源。不可否认，近年来农村的教育医疗状况得到了很大程度改善，农村学校办学条件和师资力量得到了极大提升。东部沿海发达地区不少乡村还初步实现了建设“15分钟健康服务圈”。但总体上看，当前农村教育医疗水平同农民的生产生活需求以及对美好生活的期待之间，还存在较大差距。这说明，在引导农民追求富裕生活的过程中，要继续大力发展农村义务教育，探索实施健康乡村战略，推动城乡教育医疗事业一体化发展，全面提高农民生产生活水平。

生活富裕不仅仅是“口袋富”，还包括“脑袋富”。进入新时代，农民对生活的要求不只是吃饱穿暖，还在于吃得丰富、安全和健康；不只是住上宽敞明亮的房子，还在于有富足、充实的精神文化生活。因此，在推动乡村振兴过程中，必须正视和回应部分地区农村公共文化式微的客观现实。通过挖掘优秀的民间民俗文化、培养农民文艺骨干、加大农村公共文化设施投入、做实做优“文化下乡”活动等途径，不断做好农村公共文化供给，丰富充裕农民的精神文化生活，让农民真正体会到生活富裕的真谛和价值。

（本系列结束）

“讨好式”扶贫要不得

庄晓蝶

据报道，某县农业局领导在迎接国家精准扶贫工作成效第三方评估动员会上，要求干部职工自己“掏腰包”给贫困户送钱、送物，并指出“这样贫困户才能在第三方评估考核时好好配合，若是不送钱、送物，哪个贫困户在考核时出了问题，就要拿你们追责问责”。

让贫困地区群众与全国人民一道迈入全面小康社会，是党作出的庄严承诺。扶贫干部全力以赴帮扶贫困户是工作职责所在。但要认识到，给贫困群众送钱、送物是为了促进他们增收致富，帮助他们摆脱贫困，绝不仅仅是为了“讨好”，进而帮自己考核过关。

时下，各地扶贫干部正全力奋战在脱贫攻坚第一线，努力啃下最后的“硬骨头”。不过，也有个别地方、个别干部在扶贫工作中不结合贫困户的实际作深入调研，对如何让贫困群众日子好起来不认真思考对策，工作大而化之、浮在表面。到了迎接考核验收的时候，这部分人就开始像“热锅上的蚂蚁”，为了让贫困户“配合”考核组、评估组，就想方设法“讨好”贫困户。这也许会在评估考核时有“加分”的效果，但这样的效果是表面的，不真实的，并没有从根子上达到促进贫困群众致富脱贫的目的。

出现“讨好式”扶贫现象，说到底是因为个别地方个别干部对扶贫工作根本目的缺乏正确认识。打赢脱贫攻坚战事关贫困群众的民生福祉，事关全面建成小康社会大局，必须经得起历史和人民的检验。广大扶贫干部在脱贫攻坚工作中必须真正动脑筋、费心力，出大力气、下真功夫，容不得任何弄虚作假。

拒收现金遭罚有警示意义

杨玉龙

据报道，西安市蓝田县辖内一影视基地景区因拒收现金收到罚单。日前，人民银行陕西蓝田县支行依法对该旅游企业“拒收现金”的违法行为调查取证并作出行政警告处罚。

虽然刷卡、手机扫码支付等非现金支付方式已日渐普及，但这并不意味着拒收现金就是正确的做法。从法律层面看，根据《中华人民共和国人民币管理条例》第三条规定，中华人民共和国的法定货币是人民币。任何单位和个人不得拒收。拒收现金已涉嫌违法。从情理角度讲，拒收现金难免会给一些群体如老年人、残障人士以及互联网并不普及的农村、山区等地消费者带来诸多不便。

事实上，拒收现金行为早已引起有关部门的重视。2018年7月份以来，中国人民银行在全国范围内集中整治拒收现金行为，规范旅游、餐饮、零售、交通运输等行业以及行政事业、公共服务等领域的现金收付行为。对于拒收现金的经营单位，唯有施以法律惩戒，才能对其纠偏并形成震慑效应。此次处罚拒收现金的警示意义至少有三点：一是在移动支付成为潮流的当下，任何单位和个人不得拒收现金；二是对拒收现金者依法给予惩戒应成为常态；三是对移动支付平台应做好相关警示工作。这样才能维护人民币正常流通秩序，有效保障消费者合法权益。

（新华社发）

消费新热点

随着国家“二胎”政策全面实施和人民生活水平不断提高，亲子消费日益成为家庭消费新热点。今年元旦期间，亲子游、亲子摄影、亲子早教等活动受到青睐。“80后”“90后”相继成家立业，是亲子消费火爆的原因之一，不少年轻父母由于缺乏养育经验，愿意借助专业机构寻求解决之道，催生了更多消费商机。而且，亲子消费产业链的重心逐渐从以饮食、服装为主向游乐、教育等多元化发展。要想使亲子消费持续营利，有关方面需开发更多有特色、有价值的亲子消费项目。比如，年轻父母比较注重培养孩子对科技的兴趣，场景化、主题化、科技化就很可能成为亲子产品的主要发展方向。

（时 锋）

@微议室

警惕“抢票加速包”成“侵权包”

随着2019春运火车票开售，热门地区车票依旧抢手，这也为不少第三方抢票软件提供了“空间”。比如，不少抢票软件都提供了诸如VIP加速包、好友助力等抢票服务，号称能优先出票。但有旅客发现，用加速包抢票并不顺利，还存在默认勾选加速包隐蔽收费等问题。

【短评】 旅客急于买到回家车票的心情可以理解，但最好不选择第三方抢票软件及使用加速包抢票，那样既浪费时间，又可能伤害自身权益。最好还是选择铁路12306官网购票，使用“候补购票”等新功能，以免掉进第三方抢票软件的陷阱。对于一些抢票软件侵害消费者权益的行为，铁路部门及相关监管部门要强化监督，在技术和安全上保障消费者权益。同时，各部门应通力合作，深挖潜力，增加运力，尽可能满足乘客春运期间的出行需求。

“错峰就诊”可从“错峰出诊”做起

近日，北京市卫健委、发改委等八部门联合制定《北京市医院周边交通拥堵治理工作实施方案》，提出要调整上下午出诊号源，增加下午出诊医生号源和出诊人次，鼓励医院开展夜间门诊等。

【短评】 当前，各大医院往往上午最忙，尤其周一和周五上午、节假日是就诊高峰，不仅医生吃不消，患者候诊时间太长，就诊质量也大打折扣。此次北京在八家医院试点推行“错峰就诊”，从医院门诊排班上采取削峰填谷、科学排班，为患者“错峰就诊”创造了便利条件。这种由供给侧的医生“错峰出诊”，引导患者“错峰就诊”，可有效减少因人们集中到医院就诊引起的高峰拥堵，提高患者的就诊质量。

“雪娃娃经济”启示多

据报道，近日成都迎来几年来少见的大范围降雪天气，龙泉山一带的村民上演了“雪娃娃经济”。村民将雪做成人、狗、猪等造型卖给前来游玩的城里人，价格从20元起，最高卖到50元一个，有人两天收入上千元。

【短评】 将雪做成人、狗、猪等造型出售的“雪娃娃”，虽算不上高档艺术品，但里面的乡土气息可能藏着很多人的旧时记忆，可满足不少城里人回归自然、返璞归真的情感需要。可以说，“雪娃娃”这种文化消费品很接地气。虽说“雪娃娃”有季节性，产品不宜推而广之，但作为一种经济现象，其中所包含的善于发现、思路创新等意义，对于农民致富乃至大众创业创新都具有重要的启示作用。

更好发挥资本市场枢纽功能系列评论⑤

用好“无形之手”激发资本市场活力

周 琳

2018年底召开的中央经济工作会议指出，资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。此前的中央政治局会议提出，要围绕资本市场改革，加强制度建设，激发市场活力。

激发市场活力，先要认清当前市场活力的症结所在。目前，我国资本市场改革发展的空间依然很大，具体有以下几方面。

一是过度依赖行政手段干预，在法律法规制度建设层面有较大提升空间。无论是IPO核准制，还是并购重组和债券发行审批，抑或金融牌照的审批，“有形之手”力量的确发挥着重要作用，但长期过度依靠行政力量干预，容易增加“权力寻租”和资源配置效率下降的风险。

二是市场短期投机风格依然流行，建立长期价值投资理念仍有较大空间。在股市，高换手率的存在不仅有散户因素驱动，一大批公募基金机构事实上买卖的频率也不低。在债券市场，部分机构将隔夜拆借的资金用于购买债券，然后再用债券质押融资来买进新券，通过做高杠杆提高收益，这种模式会使流动性风险增大。

三是资本市场结构有待继续优化。从金融体系看，多层次资本市场的规模相对于银行间接融资体系仍然较小，补齐直接融资“短板”有较大余地。从资本市场内部看，债券市场规模依然较小，债券发行的规模和品类与成熟资本市场国家相比仍有较大差距，影响了服务中小企业、民营企业的能力。

四是资本市场有效金融工具缺乏。国内创新型衍生产品推进缓慢，市场化“做空”工具、对冲工具等有待进一步丰富。

市场出“课题”，监管部门和投资者作答，答案依然要到市场中去寻找。要激发市场活力，还是应坚持市场化取向，加快完善资本市场基本制度，真正发挥“无形之手”的价格发现功能、资源配置功能和优胜劣汰功能。

一方面，应加快完善资本市场各项基础性制度，资本市场改革要更加注重提升上市公司质量，强化上市公司治理，严格退市制度。在制度建设方面，立足前瞻性、长期性、法治性，不断完善信息披露制度、减持制度、回购制度等基础性制度，避免政策短期变换过频增加交易成本，影响市场主体活力。在流通领域，加强市场监管，下大力气打击操纵市场、财务造假、内幕交易等行为，呵护市场公平交易情绪。

另一方面，优化交易监管，减少对交易的行政干预，盘活市场存量资金，引入更多增量资金入场。无论是近期出台的一系列优化并购重组举措，还是“最严停复牌制度”，归根结底都是为了优化监管，在依法合规的前提下，激活市场交投热情，保证市场公平交易的活力。今后，应针对存量资金，进一步在交易机制上下功夫。同时，不断完善互联互通渠道，积极引入保险资金、养老资金、职业年金、企业年金、QFII（合格境外机构投资者）资金等长期资金，让更多长期机构投资者发挥市场“稳定器”作用，让践行价值投资风格不再是一句“口号”。

概言之，要从根本上激发资本市场活力，需要建立市场化、法治化的资本市场，让市场的融资功能更加完备，基础制度更加扎实，市场监管更加有效，投资者权益保护更加充分。唯有如此，对场外资金的吸引力才会更加有效，服务实体经济的根本目标才能更好实现。

（本系列评论结束）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达