

回眸2018

“

2018年成为实施乡村振兴战略的开局之年。这一年，乡村产业全面开花，不仅单项产业有突破，产业集群也在大量涌现；这一年，“农民”正在从身份变成职业，乡村人口结构和农业劳动力结构逐步优化，乡村人力资本质量走向提高；这一年，农村教育、文化、卫生事业快速发展，水、电、路建设全面提速，人居环境整治全面展开，国有农场改革全面推进，农村社会不断焕发新气象。

实施乡村振兴战略开局之年大事记

- 2月4日** 中共中央、国务院发布《关于实施乡村振兴战略的意见》。文件提出，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章
- 2月6日** 全国“农业质量年”行动正式启动，各地加快推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农
- 3月** 全国农产品加工业提升行动开展，推动产业结构布局优化、创新能力增强、质量品牌提升
- 4月1日** 黄河禁渔期制度正式启动实施。这是黄河首次实施流域性禁渔，填补了黄河流域渔业资源保护制度的空白
- 5月3日** 北京等全国36个大城市共同发布《质量兴农倡议书》，力争到2020年，基本实现按标生产，绿色生产与循环发展全覆盖
- 5月23日** 国务院常务会议审议通过了《关于加快推进奶业振兴和保障乳品质量安全的意见》
- 6月2日** 高分六号卫星在甘肃酒泉卫星发射中心成功发射，这是国内第一颗搭载了能有效辨别作物类型的高空间分辨率遥感卫星，将大幅提高农业对地监测能力
- 6月** 发展改革委和商务部发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》，进一步扩大种业对外开放，大幅放宽种业外商投资准入限制
- 8月起** 农业农村部、自然资源部组织召开全国“大棚房”问题专项清理整治行动，重点排查大中城市郊区、各类农业园区等重点区域
- 8月19日** 中共中央、国务院发布《关于打赢脱贫攻坚三年行动的指导意见》，对今后三年的脱贫攻坚工作做了全面部署
- 9月23日** 我国迎来第一个中国农民丰收节。秋分时节，广大农民共庆丰年、分享喜悦
- 9月26日** 中共中央、国务院发布《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划，部署重大工程、重大计划、重大行动
- 9月** 国务院审定印发《关于加强长江水生生物保护工作的意见》。从国家政策顶层设计的高度确立了相关制度框架和措施体系，基本涵盖了有关长江水生生物保护工作的全过程和各环节
- 12月16日** 黑龙江北大荒农垦集团总公司在哈尔滨正式挂牌成立，这是我国农垦改革迈出的重要一步

实施乡村振兴战略开局之年

城乡关系进入新阶段

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

2018年是实施乡村振兴战略的开局之年。以乡村振兴为起点，城乡关系进入新阶段。

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋说，乡村振兴既是乡村发展到今天的历史契机，也是今后继续推动乡村变迁的基本方向。实施乡村振兴战略就要深入研究乡村，激发发展活力，引导加快变迁，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

乡村产业全面开花

甘肃省定西市马铃薯交易中心，一场冬雪刚刚飘落，气温降至零下10摄氏度。美团快驴的工作人员正紧张有序地把一袋袋土豆搬运上车。“一旦春节前卖不出去，意味着来年要廉价卖给淀粉厂。”回想起往年土豆收获后却卖不掉的情况，定西的土豆种植户仍心有余悸。每年秋收后，是种植户最心急的日子。但2018年情况不一样了，来自美团点评旗下的快驴进货平台在定西签下了3000吨土豆采购大单，首批土豆将发往重庆、四川，直接送到餐饮商家的后厨。

定西马铃薯走上美团快驴平台是“互联网+农业”的缩影。2018年以来，互联网与农业的碰撞更为深入，发掘了乡村新动能新价值，催生出农村新产业新业态。农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，“农业+加工流通”催生了直供直销、会员农业等延伸型农业。“农业+信息产业”催生了数字农业等智慧型农业。据测算，2018年农村网络销售额将突破1.3万亿元，吸收2800万农民就业；休闲农业和乡村旅游营业收入超过8000亿元，吸引30亿人次到乡村休闲度假。

种植业是现代农业的基础，2018年的特点是调优调绿。“围绕推进绿色发展，我们在蔬菜大棚中广泛推广天敌昆虫、授粉昆虫绿色防控技术，设施果菜熊蜂授粉可以大幅减少农药施用量。”山东省寿光市农业局局长张茂海说。2018年农业农村部推进农药减量增效。据农业农村部种植业司司长潘文博介绍，2018年我国在果菜茶优势产区选择了150个县（市）开展全程绿色防控试点，实现农药减量增效。2018年全国主要农作物病虫害绿色防控覆盖率比上年提高2.2个百分点。

“畜禽养殖效益总体较好，增产的同时又能够增收，十分难得。”据农业农村部畜牧兽医局测算，2018年出栏一头活猪平均实现盈利40元左右，蛋鸡养殖效益大约能达到每只赚30元，是历史上少有的好年景。同时，养殖、屠宰规模化水平提升。生猪养殖规模化水平预计可提高到50%，比上年提高3个百分点，快于近年来每年2个百分点的平均水平。据对养殖场户生产水平的定点监测，奶牛单产达到7.4吨，同比增长9%。生鲜乳价格回升，奶牛养殖困难有所缓解。

不仅单项产业有突破，乡村产业集群也在大量涌现。各地推进要素集聚、功能集合，打造产业链条首尾相连的产业园区。江西省永丰县按照“产业园区化”的理念，从完善基础设施入手，推动各产业基地向现代农业园区迈进，引导其连线成串。目前该县已形成永吉线现代农业示范区、永鹿线特色产业示范区、抚吉高速富民产业示范区等3



贵州省赤水市旺隆镇永兴村果农在收获脐橙。
近年来，赤水市旺隆、长沙、石堡等乡镇党员干部引导农户种植和改良优质脐橙，使之成为当地农户增收脱贫的“致富果”。
王长育摄

条产业带。据统计，2018年全国已建成各类乡村产业园1万多个，聚集了大量优势企业和品牌；8.7万家龙头企业通过建设小产业集群，带动1亿多小农户就业增收。

要素支持充分涌流

农民是乡村振兴的主体，也是受益者，乡村振兴必须调动亿万农民群众的积极性。在过去长期的农业生产中，或多或少存在重物轻人的现象，只注重农产品的数量指标增长，不看重农队伍素质提高，导致农村人才缺乏。如今，“农民”两字不应是一种身份，而应是一种职业。新老农民队伍的绝大多数从业者怀着对农村的美好向往、对土地的特殊情感，带来了资金、技术，托起了新农业、新农村，创造了许多助力乡村振兴的积极案例。

农业教育是乡村振兴的基础。日前，中国农业大学乡村振兴青年人才培养计划启动。中国农业大学农学与生物技术学院党委书记曲瑛表示，乡村振兴战略对农业人才培养提出了新要求。为培养创新型农业人才，将采用“企业家+学生”的创新型模式，为中国乡村振兴提供人才支撑。参与该计划的云种养公司总经理蔡巍介绍，课程涉及品牌农业、农产品销售、农产品电商等，为众多学员带来与市场、产业更加贴合的培训内容。

农业科研是乡村振兴的支撑。盘点去年一年的科研成果，中国工程院院士、山东省农科院小麦专家赵振东自豪地说，该院培育的小麦品种济麦22，2018年夏收面积1688万亩，全国累计推广种植达2.7亿亩。近年来，以优质强筋、抗旱节水为育种目标持续攻关，先后育成5个优质小麦新品种。“我们围绕乡村振兴的关键问题，集中力量开展科技创新。遴选出300多名理论水平和实践经验兼备的专家，组成专家团到地头指导农业生产。”赵振东说。

农业农村部科技教育司司长廖西元介绍，各地全面推进以新型职业农民为主体的农村实用人才评价认定，目前全国新型职业农民总量已达到1500万人，占农村实用人才的75%。农业农村部、科技部出台促进科技成果转化细



江苏省太仓市双凤镇勤力村乡村河道保洁人员清捞侯巷河河道水面垃圾。与河对岸农户屋后五颜六色的墙绘画构成一幅船在画中游的美景。计海新摄

则，让科研人员合法合规分享成果权益。深入实施农业科研杰出人才培养计划，构建协同创新机制，强化农业科研骨干队伍，目前全国农业科研人才队伍规模达62.7万人。

“实现乡村振兴战略，必须在乡村人口和农业从业人员占比继续下降的同时，注重优化乡村人口结构和农业劳动力结构，提高乡村人力资本质量。”国务院发展研究中心农村经济部部长叶兴庆认为，尤其要优化农业从业者结构，加快培养新型农业主体带头人。

各项事业蓬勃发展

随着城乡发展一体化迈出新步伐，农村各项事业发展达到新水平，农村教育、文化、卫生事业快速发展，水、电、路建设全面提速，人居环境整治全面展开，农村社会不断焕发新气象。

乡村社会治理，离不开健全的法制体系。围绕乡村振兴，有关部门加快土地制度改革、农业绿色发展、乡村建设治理等领域立法建设。截至目前，农业领域共有法律15部、行政法规29部、部门规章148部，积极推动农业农村法律法规体系完善。

欲美中国，先美乡村。近年来，安徽凤阳小岗村基础设施建设和公共服务水平全面提升，改造新建民居1102套，新增绿化近百万平方米，建成大包干纪念馆等一批重大基础设施。大包干带头人严立学逢人便说：“做梦都没想到过上这样的生活，我很满足。”

缩小城乡差距，教育是发力点。宽阔平坦的操场上孩子在快乐地奔跑，崭新漂亮的教学楼里传来琅琅书声，走进江西鹰潭信江新区周塘村小学，就像步入一个温馨的家园。“5年前，村民把孩子送到城里去上学，学校只有200多名学生。”校长吴阶胜说，新学校建成后，很多孩子又回到学校上学了，目前有354名学生。近年来，鹰潭市以改造农村薄弱学校为突破口，大力推进农村义务教育学校标准化建设，新建、改建农村中小学学校448所，城乡教育差距大大缩小。

要想富，先修路。近日，云南省腾冲市新华乡阿昌族群众身着鲜艳的民族服饰载歌载舞，庆祝新华乡入乡主干道公路全面贯通。云南省交通运输厅副厅长陈跃表示，近年来云南构建起了较完备的农村公路管理体系和农村公路养护资金增长机制。据介绍，2018年至2019年，云南计划在27个深度贫困县50户以上不搬迁自然村，建设3.1万公里硬化路。为“建好、管好、护好、运营好”农村公路，交通运输部、农业农村部等正联合开展“四好农村路”全国示范县创建。

到2018年底确权登记基本收官

农村承包地诸多历史遗留问题将解决

本报记者 乔金亮

“这次给我们的土地确权颁证，明确了土地承包经营权归属，保障了承包权利，这就给我们吃上了‘定心丸’。”湖南省永州市东安县紫溪市镇五一村四组村民唐自安拿到了颁发的《农村土地承包经营权证》后高兴地说，现在有了“大红本”，可以放心地流转土地，还可以进行抵押融资，增加财产收入。

东安县是湖南省第一批农村土地承包经营权确权登记颁证工作试点县。县农委副主任石友亮说，列入试点县以来，县里强化政策、队伍、经费“三大保障”，乡镇、村组干部将打印好的基础数据和成果资料发放到农户手中，组织农户进行最终确认和签字盖章，确保人口、地块信息不重复、不遗漏。截至目前，全县基本完成301个行政村、57.22万亩的承包耕地确权登记工作任务。

承包地是农民最重要的生计保障，

涉及面广，利益关系复杂，确权登记化解了大量过去沉淀下来的农村土地矛盾，为促进土地流转建立了基础，得到了基层群众广泛认同。江西省赣州市定南县农业和粮食局的调查显示，伴随土地确权，全县农村土地承包关系日趋稳定。当地的新型经营主体更有信心长期投资土地，更有条件实现绿色发展；希望留村发展的农民可以扩大流转土地的规模，发展多种经营，成长为新型职业农民；愿意外出打工的也可以放心交给他人打理收取租金。

从全国来看，土地确权摸清了承包地的家底。按农户与集体签订承包合同记载内容统计，全国农户家庭承包耕地面积约有13亿多亩，全国国土“二调”相应面积超过18亿亩，面积相差5亿亩左右。农业农村部经管总站有关负责人说，通过这次实测，基本解决了

承包地地块面积不准的历史遗留问题。特别是西部省区和一些山区，原来承包地账面面积和实际面积出入较大。例如，宁夏回族自治区承包地合同面积为1064万亩，此次确认面积1444万亩，为原来的136%。

确权登记说起来容易，做起来难。一方面，农民看到新的权属证书管用，有的还可以抵押融资，对确权工作的要求也随之提高。另一方面，农村改革不断深化，确权颁证登记中出现了一些新情况。山东省农业厅负责人说，山东土地确权登记进入后期时，一大难点就是“城中村”“城郊村”“园区村”的土地确权，比如，对于城郊村，能不能确权确股不确地？

全国政协农业和农村委员会副主任陈晓华说，农村情况千差万别，改革既要讲全国政策的统一性，又要讲具体

措施的差异性。在承包地确权中，既考虑到大多数农村承包地仍是农民重要就业和收入来源的实际，坚持确权确地为主；又考虑到发达地区多数农民已经不再经营承包地的特殊性，允许开展确权确股不确地。

“按照中央要求，除少数民族边疆地区外，其他省份均应在2018年基本完成承包地确权工作。”农业农村部部长韩长赋表示，不仅要按期完成确权登记颁证任务，还要推进确权成果应用。目前，各地积极运用确权成果，在推动适度规模经营、发放涉农补贴、解决贷款难等方面取得初步成效。本次试点成果来之不易，为推进承包地三权分置、落实承包地再延长30年政策奠定了基础。下一步，要继续用好用活确权成果，为土地经营权抵押贷款、承包地有偿退出、互换并地等提供支撑。