

经济发展：韧性足 潜力大 态势好

——专家学者展望2019年中国经济

编者按 察势者智，驭势者赢。日前举行的中央经济工作会议强调，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。面对复杂严峻的国内外经济环境，新的一年中国经济如何在全面深化改革开放中迎难而上？如何推动经济高质量发展？专家学者认为，既要看到我国发展仍处于重要战略机遇期，又要看到时代变局中危和机同生并存，深刻把握重要战略机遇新内涵，乘势而上、奋发有为，把新时代中国的发展推向新高度。

促消费积极因素加快累积

中国贸促会国际贸易研究部主任赵萍：尽管2019年经济仍面临下行压力，但消费增长的积极因素仍然很多。

消费结构升级将会创造新的消费增长点。当前，我国消费结构正从商品消费为主转向商品消费与服务消费双轮驱动，服务消费增速和占比逐步提高。2018年前三季度，教育文化娱乐消费和保健消费占人均消费支出的比重分别为10.9%和8.9%，已经远远超过衣着类消费占比6.5%的水平，这表明人们在物质消费的同时，更加注重精神层面的满足。

消费利好政策更多。2018年出台的完善促进消费体制机制3年行动方

案相关举措将在2019年落地。中央经济工作会议针对当前消费者担心的食品安全、售后服务保障等问题出台了系统的支持政策，使消费者的后顾之忧明显减少。特别是在收入方面，2019年1月1日实行个人所得税专项附加扣除政策，将进一步增强中等收入阶层的消费能力。相信随着供给侧结构性改革深入推进和积极扩大进口政策成果落地，供给与需求在总量和结构上更加匹配，消费未来仍将保持较快增长态势。

此外，5G网络应用将会带动信息消费新一轮增长。2019年5G网络应用的时间表已经确定，这将会从消费对象和消费方式等多个方面带动消费增长。

（本报记者 冯其予整理）

区域协调发展将更加有效

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长高国力：促进区域协调发展，对于推动中国经济高质量发展，促进形成强大国内市场具有重要作用。

其中，东部率先发展，要在推进现代化建设上先行先试，依托自由贸易试验区，率先构建全面开放新格局，特别是在推动“一带一路”建设上发挥更重要作用。西部大开发，要瞄准短板领域谋划一些重大工程项目，出台一些分类实施的差别化政策，确保在全面建成小康社会的关键之年不落伍、不掉队。东北全面振兴，要继续在优化产业结构上下功夫，并争取通过大力促进民营经济经济发展和优化营商环境，增添内生活力和动力。中部崛起，要进一步挖掘、培育

（本报记者 熊丽整理）

把握机遇全方位对外开放

商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊：中央经济工作会议将推动全方位开放作为2019年要抓的七大重点任务之一，这表明外部环境越是动荡不定，我们就越要坚定对外开放的决心，用自主开放的确定性应对外部环境的不确定。

当前，世界经济格局和全球治理体系正在深刻调整变化，各种政治、外交、经济、安全利益相互交织博弈，国际社会推动多边贸易体系变革的努力注定漫长而艰辛。正如中央经济工作会议指出的，当前世界面临百年未有之大变局，变局中危和机同生并存，这给中华民族伟大复兴带来了重大机遇。在大变局的时代，不确定

性因素明显增多，风险与挑战也将随之而来。

从中央经济工作会议释放的信号看，2019年有以下5个方面的对外开放举措值得期待。一是制度型开放举措。如何依托自由贸易试验区、自由港等开放平台推进制度型开放值得期待。二是放宽市场准入。外商投资负面清单进一步缩短精简，以及保护外商投资知识产权，更多领域实行外商独资等将有更大突破。三是削减进口环节制度性成本，包括进一步降低进口关税等。四是“一带一路”国际合作将迎来新的起点和机遇。五是推动世贸组织改革将有中国主张。

（本报记者 冯其予整理）



秦海林

中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所所长



赵萍

中国贸促会国际贸易研究部主任

制造业主战场地位不可动摇

中国电子信息产业发展研究院工业经济研究所所长秦海林：在中央经济工作会议提出的2019年重点工作任务中，“推动制造业高质量发展”是重中之重，说明制造业作为实体经济主战场地位不可动摇，制造业对经济增长的拉动作用不可忽视，制造业高质量发展是实现经济持续健康发展不可或缺的重要内涵。

2019年，制造业将加速向高质量阶段迈进，具有代表性、竞争力的先进制造业集群会逐步形成，科技服务业、金融服务业、物流服务业等现代服务业要与先进制造业相互融合，推动制造业制造模式、商业模式、组织模式、管理模式转变。

人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设步伐加快，将进一步推动新兴技术与制造技术相互促进，带动制造业新旧动能加速转换，传统动能升级与新动能培育相辅相成。

随着制造业营商环境不断改善，企业的市场主体地位将更加凸显，吸引更多民间投资和外资流入实体经济，特别是高精尖产业仍将是投资热点领域，制造业投资增速有望稳中有进。

制造业供给体系质量将继续稳步提升，市场配置资源的决定性作用更加凸显，无效、低效产能将加速退出市场，高端供给能力逐步提升，高品品质产品和品牌供给将得到加强。

（本报记者 黄鑫整理）



张照新

农业农村部农村经济研究中心研究员



高国力

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长

推进乡村振兴实现提质增效

农业农村部农村经济研究中心研究员张照新：2019年是全面建成小康社会关键之年，也是实现乡村振兴第一个阶段性目标的起步之年。要坚持农业农村优先发展原则，加快深化体制机制改革，构建乡村振兴的四梁八柱。

要加快农村体制机制改革步伐，落实承包地和宅基地三权分置、农村集体产权制度改革等政策，盘活农地、农民宅基地、集体建设用地和各类荒山荒坡，为资金、技术和人才进入农业农村创造条件，推动各类要素优化配置融合发展。同时，进一步放开农产品市场，通过市场机制引导农业结构调整。同时，加大对假冒伪劣的打击力度，推动农业提质增效。

增强微观主体发展活力。完善各

项扶持政策，为家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体创造良好的发展环境；支持生产性服务业发展，切实解决小农户生产经营面临的困难，实现小农户与农业现代化有机衔接。

乡村振兴，需要基础设施、产业发展等有形的物质建设和发展，但最为根本的是农民由传统向现代的转变。2019年，应更加重视对农民的教育和培训，增强农民的现代经营管理理念和市场经济意识。同时，各项政策应向相对落后的区域、主体和领域倾斜，切实解决农业农村内部发展不均衡不充分的问题，并加快构建乡村治理体系，真正让农民有获得感、安全感和幸福感。

（本报记者 乔金亮整理）



冯俏彬

中央党校（国家行政学院）经济学部教授、博士生导师



李俊

商务部研究院国际服务贸易研究所所长

微观主体活力要抓两个关键

中央党校（国家行政学院）经济学部教授、博士生导师冯俏彬：当前，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。在这样的形势下，努力通过改革，释放微观主体活力至关重要。

要释放微观主体活力首先要进一步调整政府职能。中央经济工作会议提出，要加快经济体制改革。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，将广阔的的空间和舞台让给市场和企业。为此，要通过不断深化行政审批制度改革，做好放、管、服工作，该放给市场和社会的要放足放到位，该政府管的要管好管

到位。

要释放微观主体活力，找准那些“少数”“关键”领域改革。中央经济工作会议提出，当前重点要“深化四梁八柱性质的改革”，包括国资国企改革、行政体制改革、金融改革和财政改革4个方面。

改革经验告诉我们，这4个方面都是关系到政府与市场、国有与民营、中央与地方关系等重大问题，需要顶层设计、实施整体改革的主要抓手，同时也是前一个时期工作中问题凸显的领域。因此，这一提法可谓切中要害，抓住要害，有利于将改革的问题导向和目标导向结合起来，为经济社会的全面发展创造条件。

（本报记者 林火灿整理）



李长安

对外经济贸易大学公共管理学院教授

守住民生底线共享改革成果

对外经济贸易大学公共管理学院教授李长安：中央经济工作会议提出，要完善制度、守住底线，精心做好各项民生工作。

就业是民生之本。中央经济工作会议提出，要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。当前，我国就业的主要矛盾已从总量矛盾转向结构性矛盾。2019年要实现更高质量和更充分就业，就要多措并举着力破解就业结构性矛盾，以确保经济发展朝着实现比较充分就业的战略目标前行。因此，必须按照中央经济工作会议精神，把稳就业摆在突出位置，实施就业优先战略。同时，要对已有保持就业稳定的政策措施

总结梳理，根据新形势改革调整。在经济结构调整、产业转型升级过程中，还要更加注重解决劳动者就业质量问题，提供更好的就业环境。

中央经济工作会议还提出，深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。目前，省级基本养老保险基金统收统支工作已经全面展开。近年来，社会保障无论是覆盖面还是保障水平，都有了很大程度提高。但是，社保建设要尽力而为、量力而行，在逐步加快推进养老保险全国统筹的同时，也要加快推进包括二三支柱在内的多层次养老保险体系建设。

（本报记者 韩秉志整理）

