



# 创造新的更大奇迹

## ——党的十八届三中全会召开五周年述评

“全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进”——庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记用16个字描绘了新时代全面深化改革的壮阔图景。

回望历史,总有一些关键节点值得铭记。40年前,在党和国家面临何去何从的重大历史关头,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。

5年前,国内外环境发生极为广泛而深刻的变化,改革又到了一个新的重要关头。面对新形势新任务,党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策。

闯急流、涉险滩、立柱梁、破藩篱,5年来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,着力增强改革系统性、整体性、协同性,着力抓好重大制度创新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

### 夯基垒台、积厚成势,主要领域改革主体框架基本确立

2018年11月,上海市委、市政府召开机构改革动员会,明确机构改革任务

书,对全面推进改革进行动员部署。至此,我国31个省份机构改革方案全部“出炉”,意味着党和国家机构改革重大部署全面进入“施工期”。

深化党和国家机构改革,既是一项涉及全局的顶层设计,又是一项着眼长远的制度安排,更是一项系统性、整体性、协同性要求极高的浩大工程。

更加重视顶层设计和系统配套,是全面深化改革的鲜明特色。5年来,全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

2018年11月14日,中央深改委第五次会议审议通过了《海南省创新驱动发展战略实施方案》等5个直接涉及海南的改革方案,从税收、财政、旅游、消费等方面出台了“一揽子政策”。

这是党中央着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,为深化海南改革开放作出的顶层设计。不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记部署全面深化改革之初就深刻指出,全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。

5年来,一系列事关全局的改革举措

相继推出,形成大潮奔涌之势:深化国有文化单位改革,统筹推进中华文化走出去的工作格局;部署开展脱贫攻坚战,统筹推进城乡教育一体化,公立医院综合改革全面推开;建立“军委—战区—部队”作战指挥体系和“军委—军种—部队”领导管理体系,实现我军力量体系整体性、革命性重塑……

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,5年来,习近平总书记亲自主持召开40次中央深改领导小组会议、5次中央深改委会议,审议通过400多个重要改革文件,推出1932个改革方案,主要领域改革主体框架基本确立。

5年来,全面深化改革着眼长远、谋定未来。2016年8月,中央深改领导小组会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》,目标直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题,成为破解农村土地问题、释放农村活力的再一次重大制度创新。

这是党中央着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,为深化海南改革开放作出的顶层设计。不谋全局者,不足谋一域。

习近平总书记部署全面深化改革之初就深刻指出,全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。

5年来,一系列事关全局的改革举措

5年来,全面深化改革着眼长远、谋定未来。

于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,将“有恒产者有恒心”写进中央文件,让各类市场主体投资创业吃下了期盼多年的“定心丸”。

改革开放之初,以“红手印”为鲜明标识的农村土地家庭联产承包责任制改革,释放了中国农村蕴藏的无限活力。过去5年,关于“产权”二字的重大改革,也必将产生深远影响。

深化考试招生制度改革、完善干部人事制度、推进供给侧结构性改革……短短5年,以习近平同志为核心的党中央以“功成不必在我”的胸怀和眼界,引领重大改革向着国家治理体系和治理能力现代化的目标扎实迈进。

5年来,全面深化改革系统集成、协同推进。如果说过去30多年的改革更多的是边试边改、各个击破,那么过去5年的全面深化改革则是一项复杂的系统工程,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,需要密切配合。

2016年底,习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示,对其深化改革系统集成成功经验给予肯定。

2016年底,习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示,对其深化改革系统集成成功经验给予肯定。

2016年底,习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示,对其深化改革系统集成成功经验给予肯定。

得益于系列宏观调控政策的精准发力,今年以来,我国经济有效应对了外部环境的深刻变化,在“稳中有变”中努力实现“稳中有进”“稳中提质”,经济增长的包容性和人民群众的获得感不断增强。

在总结一年来经济运行整体情况的基础上,中央经济工作会议明确了2019年经济社会发展主要预期目标和宏观政策取向,强调要创新和完善宏观调控,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间。这为我国实施更为精准有效的宏观调控提供了基本遵循。

当前,在高质量发展的目标指引下,宏观调控既要抢抓机遇积极应对新的挑战,也要作出相应的转变,既要不断创新宏观调控的方式和手段,也要进一步完善宏观调控体系,增强宏观政策的协同性,为供给侧结构性改革营造稳定的宏观经济环境。

创新和完善宏观调控,要充分发挥国家战略和规划的引导约束作用。日前公布的“十三五”规划纲要实施中期评估报告显示,纲要提出的25项主要指标总体进展顺利,2项指标提前完成,19项指标达到预期进度。2019年是全面建成小康社会关键之年,宏观调控要更加注重目标和手段有机结合,更加注重对经济形势的研判和政策储备,进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性。

创新和完善宏观调控,要持续完善宏观政策协调机制,不断增强宏观调控手段的灵活性、协同性。今年以来,党中央、国务院着眼于发挥投资对优化供给结构的引导带动作用,统筹推进重大基础设施规划建设,加大企业债券对重点领域和项目的支持力度,形成了以财政政策、货币政策为主,产业政策、区域政策、投资政策、消费政策、价格政策等协同配合的政策体系,未来要继续推动政策工具的优化组合,形成宏观调控的合力。

创新和完善宏观调控,要着眼于稳定和引导市场预期,提振市场发展信心,营造良好的外部环境。“非禁即入”、各类市场主体一视同仁……日前我国全面实施的市场准入负面清单制度,不仅是一项重大的制度创新,也是创新宏观调控的有效探索。未来,围绕高质量发展这一目标要求,强化在区间调控基础上的定向调控、相机调控,并适时预调微调,有助于增强宏观政策的透明度和可预期性,把经济运行稳定在合理区间。

创新和完善宏观调控还要把握好“四个关系”,即统筹好国内与国际的关系,平衡好稳增长、防风险和深化改革的关系,处理好政府与市场的关系,把握好强化主体责任与加强协同联动的关系,要在稳定经济增长、推动高质量发展中应对挑战、化解风险,妥善有序解决好影响经济发展的结构性矛盾,在保持宏观政策连续性、稳定性的基础上,更加精准有效地发挥宏观调控在稳定经济大盘、推动转型升级中的积极作用。

观大势、谋大局,宏观调控要更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局。当前,创新和完善宏观调控正迎来大有可为的战略机遇期,要继续保持战略定力,形成稳定的社会预期;要加快释放创造力,运用大数据、云计算、信用管理等新技术新业态,为宏观调控引入更多新工具、新手段;同时,宏观调控还要进一步强化协同力,努力推动我国经济发展实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

（下转第二版）

# 找准创新和完善宏观调控的着力点

落实中央经济工作会议精神系列述评之一  
经济日报中国经济网记者 顾阳

# “伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”将于2019年3月20日闭幕

据新华社北京12月30日电 “伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”自11月13日开幕以来,党中央高度重视,社会各界广泛关注,新闻媒体持续报道,干部群众踊跃参观,营造了庆祝改革开放40周年浓厚的社会氛围,取得了良好的社会效果。

截至12月29日,展览对公众开放44天,现场观众超220万,达2230595人次,日均参观人数超5万,先后多次单日参观人数突破6万,屡次创造国家博物馆单日参观人数纪录。观众热情参与、频繁互动,共收到现场留言223.16万字,网上展馆全线上29天,点击浏览总量达2.649亿次。

为回应广大群众参观展览的热切期盼,满足青少年学生寒暑假期间参观学习的迫切需求,充分发挥展览的社会效应,中宣部等主办单位研究决定,大型展览闭幕时间为2019年3月20日。

右图 12月30日,参观者在观看河北雄安新区规划沙盘。  
新华社记者 李鑫摄



# 为新时代注入澎湃动力

## ——写在党的十八届三中全会召开五周年之际

金里伦

在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记发表重要讲话。他开宗明义地指出:“1978年12月18日,在中华民族历史上,在中国共产党历史上,在中华人民共和国历史上,都必将是载入史册的重要日子。这一天,我们党召开十一届三中全会,实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。”

回顾十一届三中全会开创的改革开放波澜壮阔的历史,有一个重要时刻特别值得铭记。2013年11月,党的十八届三中全会在北京召开。全会上,我们党审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这一重大决定为中国特色社会主义进入新时代注入了澎湃动力,是我国始于1978年的改革开放,向全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的重要标志。

光阴荏苒,日月如梭。党的十八届三中全会转眼已过了5年。随着历史的脚步一路向前,人们相信,这次全会的重大意义必将愈加凸显。

### 党的十八届三中全会的召开标志着我国改革开放进入继往开来、全面深化的新阶段

历史发展有其客观规律,但人的因素并不是完全消极被动的。只要顺应历史发展大势,抓住时代变革机遇,就能够推动民族复兴伟业沿着正确轨道一路前进。1978年,刚刚结束“文化大革命”十年内乱的中国,面对世界经济快速发展,科技进步日新月异,究竟何去何从?党的十一届三中全会前夕,邓小平同志发表了著名的《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话。他说:“一个党,一个国家,一个民族,如果一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生

机就停止了,就要亡党亡国。”邓小平同志振聋发聩的重要论断,代表了在新的时代条件下中国共产党人了不起的伟大觉醒。在当年12月召开的党的十一届三中全会上,我们党以此为开端,实现了具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。

改革开放之初,我们党在不断总结我国社会主义建设正反两方面经验和借鉴世界社会主义历史经验基础上,聚焦如何解放和发展生产力这一曾长期困扰我国社会主义建设的重大理论和实践命题,全力推动一场广泛、深刻的革命。通过多方面改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑,改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式,把改革开放一步步引向深入。到新世纪头10年,我们已从成功开创中国特色社会主义,到成功把中国特色社会主义推向21世纪,再到成功在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义,走过改革开放进程的3个重要阶

段。经过一代代中国共产党人带领全国各族人民的接力传承,在理论上,我们党不仅深刻揭示了社会主义本质、科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题,还根据新的发展要求深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题;在实践中,不仅确立了社会主义初级阶段基本路线、社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架、社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度,还形成了中国特色社会主义事业总体布局。

当改革开放走到第35个年头,回望来时路,昔日贫穷落后的中国,已从1978年人均国内生产总值不到200美元,跨进中等偏上收入国家行列;我们这个世界上人口最多的发展中国家,在改革开放中已使数亿人口得以脱贫,国内生产总值保持9.8%的年均增速,并且从经济总量的世界第11位跃升至仅次于美国的世界第2位。改革开放的巨大能量,推动中国创造了世界经济发展史上的一大奇迹。

“天行健,君子以自强不息。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央面对千帆竞发、百舸争流的时代,全面审视国际国内新形势,从历史经验和现实需要的高度,以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标,作出全面深化改革重大问题的决定,对全面深化改革经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革作出了总部署、总动员。《决定》不仅搭建起全面深化改革的“四梁八柱”,作出顶层设计,还勾勒了到2020年全面深化改革的路线图和时间表,由此标志着我国改革开放从承前启后、继往开来走向全面深化的新阶段。党的十八届三中全会的重大意义,也必然载入中华民族伟大复兴征程的史册。对此,早在《决定》面世之初,国外媒体就已作出预测,称“中国将迎来翻天覆地的变化”,并将“带来影响广泛的全球经济变革”。（下转第二版）