

中国经济改革的成就、经验与挑战

北京大学新结构经济学研究院院长 林毅夫

庆祝改革开放40周年理论研讨会论文摘编

在庆祝我国改革开放40周年的重要时刻,科学总结我国经济发展转型取得的成就和经验,分析面临的挑战,对于进一步全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

一、改革开放以来我国经济发展成就

改革开放使中国大踏步赶上时代,实现了中华民族从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。这在经济方面表现得尤为突出。

1. 我国经济快速发展,跨入中等偏上收入国家行列。改革开放40年来,中国国内生产总值以年均接近两位数的速度增长,先后于1999年和2010年跨入中等偏下收入国家和中等偏上收入国家行列。2009年,中国国内生产总值超过日本,成为世界第二大经济体。2010年,中国出口超过德国,成为世界第一大出口国,97%的出口产品是制造业产品,成为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的世界工厂。2013年,中国进出口的贸易总量超过美国,成为世界第一大货物贸易国。2017年,中国人均国内生产总值达到8640美元,国内生产总值占世界经济的比重从1978年的1.8%提高到2017年的15%左右。

2. 人民生活水平大幅提高,减贫事业成就显著。改革开放以来,党和政府始终坚持把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚

点,在发展中保障和改善民生,在经济增长的同时实现居民收入同步增长。我国国内生产总值增长使人民生活水平显著提升,人民群众切实享受到了改革发展的成果,人民生活从温饱不足发展到总体小康、即将实现全面小康,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别从1978年的343.4元、133.6元提高到2017年的36396元、13432元。共有7亿多人人口摆脱贫困,农村贫困发生率从1978年的97.5%大幅下降到2017年的3.1%,远低于世界平均水平。

3. 未出现系统性金融危机。迄今,中国是唯一没有发生系统性金融危机的新兴市场国家,而且在上世纪末亚洲金融危机和2008年国际金融危机爆发后,中国为世界经济复苏作出了重大贡献。

二、中国经济改革的成功经验

改革开放以来中国的发展奇迹,在人类历史上不曾有过。主要经验有:

1. 坚持改革开放。正如习近平总书记所指出的,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放,就没有中国特色社会主义,就没有今天中国兴旺发达的大好局面。

2. 解放思想、实事求是、与时俱进。中国经济改革没有套用任何现

成理论,没有采用华盛顿共识主张的“休克疗法”,而是解放思想,实事求是,与时俱进,从自身实际出发,以对社会冲击较小的渐进转型方式,一方面,对转型后缺乏自生能力的、资本密集型的大型国有企业,给予必要的保护和补贴,以维持稳定;另一方面,对原来受到抑制而又符合我国比较优势的、不需要保护和补贴的劳动密集型加工制造业,放开准入门槛,以此有效提高了各种所有制经济的积极性和资源配置效率,并随条件变化不断深化改革。

3. 发挥比较优势,充分利用后来者优势。党的十一届三中全会以来,中国转变发展思路,推进市场化改革,建立起社会主义市场经济体制,确立了符合中国国情的目标,开始发展符合比较优势的劳动密集产业,创造就业,吸纳农村大量富余劳动力,实现了对进出口和国民经济的快速增长,创造利润,积累资本,使中国的要素禀赋结构逐渐从劳动力相对丰富变成资本相对丰富,比较优势从劳动力相对密集逐渐变成资本相对密集,在产业升级过程中充分利用后来者优势,降低创新的成本和风险,实现高速增长。

4. 有效市场和有为政府有机结合。改革开放之初,针对基础设施和营商环境差的问题,设立经济特区、出口加工区、高新技术区等,集中有限资源在这些区域内完善基础设施,实行一站式服务,由此,新的符合比较优势的产业迅速变成竞争优势,从而带动民营经济快速发展,推动了国民经济整体市场化转轨。随着资本快速积累,原来不具备比较优势的资本密集型产业变成新的比

较优势,企业有了自生能力,为消除保护补贴、“让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”创造了必要条件。在发展和转型中始终坚持“有效市场”和“有为政府”两只手有机结合,共同发挥作用。

三、应对新挑战,改革永远在路上

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央针对渐进双轨改革遗留下来的问题,提出全面深化改革,消除市场扭曲和不当干预,杜绝腐败和收入差距拉大的根源,同时严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,坚决反对特权,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。深入贯彻以人民为中心的发展思想,脱贫攻坚取得决定性进展,又有6000多万贫困人口稳定脱贫;城乡居民收入增速超过经济增速,中等收入群体持续扩大,收入差距问题正在逐步得到解决。

随着客观条件变化,中国进入到强起来的新时代,各种新的内外矛盾冲突将继续涌现,我坚信只要抱着改革永远在路上的决心,解放思想、实事求是、与时俱进,继续完善中国特色社会主义市场经济体制,建立起有效市场,以提高效率;同时,发挥有为政府的作用,以解决发展过程中出现的新问题,我们必将实现全面建成社会主义现代化强国的目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

由于发展条件的相似性,中国作为一个发展中国家在经济转型中积累的经验 and 智慧,也将有助于其他发展中国家克服发展和转型中的困难,实现现代化的梦想。

整治”工程的建设者和受益者,必须充分尊重农民的意愿。”浙江省政府咨询委副主任、三农部主任、原省农办副主任顾益康说,让广大农民喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物,在良好的环境中生产生活,是“千万工程”始终不变的出发点和落脚点。

事实证明,只要始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持农民群众主体作用,充分尊重农民的自主选择,就能赢得他们的理解、支持和主动参与。

“刚开始,村民们不接受不支持,叫我们是‘垃圾干部’,我们在前面整理他们就在后面随手扔垃圾。”镜岭镇妇联副主席张薇说,村干部们的坚持和逐步清爽干净起来的环境,让村民们看到了政府的决心。而随着工作的深入,村民们已然不再满足于干净这一个标准,自发地用猪槽、缸棚做花盆,用柴火堆造型,用瓦片砌围墙,展开了一场场“美丽的较量”。群众智慧淋漓尽致的发挥,让坪桥村的“柴薪文化”、安山村的“石头文化”成了远近闻名的“网红”。

在这个过程中,环境美化和经济发展良性互动的“村美民富”逐渐形成。15年来,“千万工程”推广到全省2.7万个村,受益人口达3000万。2017年,浙江省农民人均纯收入从2003年的5431元,提高到24956元,位居全国各省(区)第一。

15年来,浙江每年都要召开一次全省现场会,要求各地充分认识实施“千万工程”的重要性和紧迫性,坚持不懈地抓好这项惠及全省千百万农民的德政工程、民心工程。15年来,顺应人民群众对美好生活的向往,“千万工程”的广度和深度也不断拓展,版本不断升级,内涵不断丰富。在浙江省委、省政府的持续推动下,深化“千万工程”已成为浙江促进城乡融合的“牛鼻子”、推动乡村振兴的龙头工程。

在今天的浙江农村,村里人可以像城里人一样享受公共服务和生活便利,传统农村社区正在向现代农村社区转变。在浦江县大畈乡建光村中心广场,东侧大戏台,南侧居家养老中心,村里老人拿着证件就可以来用餐。在桐庐县江南镇荻浦村和环溪村,农村基础设施建设水平和城市相差无几。桐庐县委常委主任施宇听说,桐庐县近年来不断加大投入全面提升农村基础设施水平,同时还将进一步加强城乡一体化运营、管理和服务。

在“千万工程”的引领下,乡村幸福生活的美好画卷,正在共建共享中从容铺展。

“四个一百”为民企“雪中送炭”

(上接第一版)

河南森尼瑞电气公司与德国史太白管理和技术中心的合作同样离不开政府的支持。这家高科技电力装备制造企业曾先后4次前往德国进行谈判,但因公司规模不大,德方始终存有疑虑,对德合作谈判进展缓慢。后来,许昌市政府部门出面,积极与相关科研院所对接,提升了企业研发能力。最终,促成了森尼瑞公司引进这家拥有140年历史的施坦贝斯技术转移中心。“‘四个一百’专项行动对于我们来说十分及时,不断推动我们公司服务、技术方面转型,推动我们向智能制造方向转型。”森尼瑞电气公司副总经理高俊说。

在“四个一百”行动中,许昌市坚持问题导向,聚焦民营企业遇到的市场、融资、转型“三座大山”,抓住企业发展的“痛点”和“难点”,精准施策,靶向发力,很多企业遇到市场问题、转型问题,经过有关职能部门认真调研和搜集,目前都在有序解决。

精准服务 破解企业“经营难”

如何保证“四个一百”行动能够真正解决企业的“痛点”和“难点”?记者在采访中,感受最深的是领导带头和精准施策。

(上接第一版)与京津产业对接中的中电科涿水产业园、中船重工涿州海洋装备产业园、北京公交集团公交智造产业园、京投轨道交通产业园等一批重大项目先后签约落地,2017年以来,全市已经引进项目436个,引资总额达到1800多亿元。

变粗为精 以质求存

“如果说淘汰污染产业,实施生态转型,是战略形势之要求;那么放弃低端低效产品,推进产业升级则是‘战术进攻’之必须。”在保定市产业转型升级大会上,市长郭建英这样表示。要说保定产业转型升级,不能不说汽车,因为汽车产业产生的产值税收已经占据了保定的一半左右;而要说汽车,不能不说长城,年销售上百万辆,自主品牌中名列前茅。长城汽车集团董事长魏建军表示:“我们企业的口号是,每天都要进步一点点,其要义就是要通过我们的不断进步,形成水到渠成的质变,赶超世界先进水平。”

这家从做低端皮卡起家的企业,把绝大多数利润用于企业转型升级上,建立了5000人的科研团队,进行汽车产业的深度开发,一次性投资50亿元建设企业技术中心。在这种高强度的科技研发支撑下,长城汽车先后诞生了5000多项专利技术。设计出了有着自己独特风格的流水作业生产线、诞生了自己的发动机工厂。如今的长城汽车,已经出口到了全球20多个国家和地区,2017年营业收入突破1000亿元大关,为国家上缴税收在4年间由59亿元增长到74亿元,为河北民营企业之首。

与长城汽车求变一样,由粗变精的产业转型升级在保定一直如火如荼地进行着;天威生产出了世界上电压等级最高的变压器;英利生产出了全球转换率最高的太阳能电池组;邦泰建设亚洲最大的熔纺氨纶切片基地,使国外5万元一吨的同类产品价格降低了三成;安国通过转型升级,把普通中药材变成饮片,把饮片办成片剂、针剂;高碑店通过精深加工,把普通建材发展成为高档隔音保温门窗。据统计,截至目前,全市通过产业转型升级,已经形成销售收入达到5亿元以上的产业群体43个,成为保定经济最为坚实的产业支撑。

变低为高 强创促兴

干净整洁的厂房一尘不染,一根

“四个一百”专项行动开展后,许昌市领导均深入工业企业和项目工地进行现场办公,帮助企业出谋划策,及时协调解决具体问题。许昌市27名市领导、近200名县级领导积极投入到“四个一百”专项行动中,在分包联系过程中,逐步形成了“一级带着一级干”的工作局面。

精准服务是解决企业难题的重要途径,这也是许昌市委、市政府在“四个一百”转型行动中特别强调的重点。针对森源电气三期项目地下物迁移和建筑材料运输问题,政府部门特事特办,开辟绿色通道,为项目推进赢得了宝贵时间;针对远东传动轴公司项目天然气供应、电力供应不足问题,相关部门主动上门服务,仅用一周时间就为企业解决了困难;针对金汇中超不锈钢科技公司用电成本高难题,许昌市供电公司协同企业制定了精准核算用电量、降低用电量等措施,一个月便减少电费支出130万元……

统计显示,“四个一百”专项行动开展以来,许昌市共收集企业反映的各类问题615个,其中已办结和正在推进解决的问题258个;已组织154家企业与银行机构开展银企对接,融资意向合计93.8亿元;14家企业担保链风险问题正在协调解决。

物流运输管一台台机械设备连接成一个有机整体,记者走进晨阳集团水漆生产车间,看到一个数千平方米的厂房,有着多台设备在进行高速运转,却不见几个工人操作。流水线上滚滚而来的漆桶,仅仅几分钟就由机器人装满了一辆周转运输车,由自动驾驶的小车运送指定仓库。

这个世界上最大的水漆工厂,年生产各种高档用漆30万吨。全厂280台设备中有230台接入了物联网。乳液输送、粉料输送、成品灌装均能通过PLC中控平台操作,自动化率达到98%以上。

晨阳集团董事长刘善江告诉记者,国内原来实施工程基本的表面涂料为油漆,这一产品价格偏高,在生产和使用过程中还会消耗大量能源,并产生化学污染。晨阳集团另辟蹊径,与中国涂料工业协会和北京化工大学等科研院所建立了合作研发平台,开展产、学、研合作,建成国内唯一一家水性涂料院士工作站,申请各种专利500多项。不仅生产出了各种水性柳编涂料,还建成了完全具有自主知识产权的智能生产产线,并牵头制定了该产业的行业标准。通过创新加创业,公司在短短10年间成为全国水漆行业的龙头企业,产销量以年均20%左右的速度上升。

从晨阳集团的转型发展中,保定决策者更加深刻体会到了科技创新对于城市经济发展的深刻影响,不遗余力地支持城市科研创新平台建设,中国科协、中关村产业园区、深圳创新园区3大创新引擎全面发力。截至目前,全市已建成院士工作站27家,诞生高新技术企业433家、科技型中小企业6545家,均居全省前列。通过与科研院所的联姻,形成了500多个科技成果,解决了企业623项科技需求。保定·中关村创新中心入驻企业105家,深保科创产业园开工建设,签约入园企业43家、意向入园企业96家。2017年,科技投入达到75亿元,占到地方生产总值比重的2.38%,居于全省首位。

科技创新对保定的城市支撑作用越来越凸显,2017年高新技术产业增加值占城市规模以上工业增加值的44%。城市经济在大力淘汰落后和推进节能减排环境中整体向好发展,今年前三季度,保定生产总值达2128.5亿元,同比增长6.8%。

铺展乡村幸福生活美好画卷

(上接第一版)“千万工程”从形入手,攻坚克难,污水治理行动、厕所革命、垃圾革命等几大战役相继展开。

浦江建光村痛定思痛、壮士断腕,对严重污染环境的水晶加工坊大规模整治、关停、搬迁;全力开展“五水共治”“三改一拆”,村民自筹资金建设景观,合力美化村容村貌。安吉县递铺街道鲁家村,眼前是一幢幢规划有序的居民楼,每家每户门口都摆放着两个垃圾桶。67岁的徐美菊每天起床的第一件事就是把家里的垃圾进行分类,放到不同的垃圾桶里,“一个放会烂的,一个放不会烂的”。对于鲁家村的村民而言,这样的垃圾分类早已成为习惯。村里的保洁员每天会按时上门把垃圾运走,真正做到了垃圾不落地。

在杭州市桐庐县环溪村,家家户户排出的污水通过管道流入人工湿地下的处理池,过滤净化后排出。2013年,桐庐全县率先在全国实现农村生活污水处理全覆盖。

衢州市常山县积极推进农村厕所改造工程,率先推行农村公厕保洁专人负责制。今年又从有限的财政收入中拿出近千万元,免费为2000余户困难群众改造卫生间。目前,全县农村旱厕拆除率达100%。

“15年来,浙江‘千万工程’经历了4个阶段,从示范引领、整体推进、深化提升,到现在的转型升级阶段,全力打造美丽乡村升级版。”浙江省农业农村厅厅长林健东说。

如今,以建设1000个示范村为基础,“千万工程”已经推广到全省2.7万个村,万千美丽乡村连成一片,绘就生态浙江美丽底色,让浙江乡村整体人居环境领先全国。

以业为基,美丽乡村托起美丽经济

15年来,浙江坚持把村庄整治与经济发展结合起来,全方位打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道,乡村旅游、养生养老、运动健康、电子商务、文化创意等美丽业态蓬勃兴起。

一度是生财之路的水晶产业被大规模整治、关停,那接下来村集体经济靠什么支撑?村民靠什么增加收入?

“美丽环境、历史文化古村落就是宝贵资源。”浦江县大畈乡建光村村委会主任陈荣贵说,建光村请专

业团队高起点谋划,积极保护和修复历史文化古村落,以“中国诗人小镇”特色文旅产业带动民宿、餐饮、特色小食等多翼发展,“去年我们共接待国内外游客16万余人次,村民一年索粉面和手工面的收入就达到200多万元”。

同样,海盐县望海街道青莲寺村曾是生猪养殖大村,生猪存栏量高达10万头以上,落后的养殖方式也让青莲寺村饱受污染之害。“借力‘千万工程’,我们开展村庄全域环境整治,严格执行生猪退养政策,养殖户全部转产转业。”望海街道工作委员会办事处主任周海凤说,现在的青莲寺村还原了江南水乡风貌,正在积极发展现代生态农业,以农旅兴村。

养猪大户陆建明转产后创建的百合美生态农场就是其中之一。陆建明拆掉近7000平方米的猪舍后,就近流转500亩土地,种植多种果蔬,发展休闲采摘观光农业,围绕传统农耕体验创新策划了许多特色节庆活动,吸引了上海、嘉兴等地的大量游客。目前百合美生态农场已经成为浙江省级生态农业示范点,今年实现年销售额400多万元,带动200多户村民走上致富路。

在实施“千万工程”过程中,浙江正确处理村庄建设与历史文化保护的关系,对有价值的古村落、古民居和山水风光进行保护、整治和科学合理地开发利用。

有着上千年历史的台州市黄岩区屿头乡沙滩村,古庙太尉殿门前古樟参天,老街两旁店铺林立。“乡村振兴是要实现乡村现代化,必须尊重乡村的历史人文特色,因地制宜地保留原有乡土景观。”承担古村修缮改建的上海同济大学教授杨贵庆说。通过建筑立面改造、内部修缮,新功能植入和景观环境布置等,废弃的“空心村”被修复激活。于是,在这里,兽医站成了游客服务中心,利用原来的养殖场地,建起了花坛、酒吧、茶吧、咖啡吧;民俗文化、养生、耕读等不同体验区与原住村民、民宿有机融合,形成了新时代的农村文化和乡土文明。

始终坚持走绿色发展道路的丽水莲都区古堰画乡特色小镇,更是在“千万工程”推进过程中不断加深对“绿水青山就是金山银山”的内涵把握,倍加珍惜、积极创新,加快升级步伐,小镇生态形态和经济效益实现新跨越。

“旅游+油画”,实现专业展示、定销等联动互扶,电商模式异军突起,油画年产值达1.2亿元;“旅游+研学”,谋划成立院校联盟,打造研学旅行全新模式;“旅游+创客”,氛围不断向好,创客群体不断壮大,古堰画乡O2O体验馆、昔时手作、茶食料亭等一批原创业态和情怀民宿深得市场青睐。

“一个美丽的地方,一定是经济和生态高度融合、完美互促的。”宁波市宁海县委书记杨勇说。宁海下大力气整治环境,着力发展特色民宿,在浙江率先实施民宿备案制、注册首个区域性品牌“宁宿”。一年内实现民宿总量、营业额、农产品销售额“三个翻番”,村均集体收入增长25%,乡村旅游收入增长30%。

美丽乡村托起美丽经济。15年来,在实施“千万工程”过程中,浙江全面转化美丽建设成果,开启了在发展中保护、在保护中发展的全新路径,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”。

数据显示,2017年,浙江省农家乐接待游客3.4亿人次,营业收入达353.8亿元;农产品网络零售额506.2亿元,建成农村电商服务点1.64万个;美丽经济发展与村集体经济壮大有机结合,全省村集体经济年收入123万元;年收入10万元以下集体经济薄弱村从2016年的6920个下降到1867个。

以人为本,谱写乡村振兴新篇章

新昌县镜岭镇安山村隐匿在深山之中,一幢幢砖石老房子依山而建,错落有致,干净整洁,一股股清泉在顺山架起的竹筒中轻快流淌。“千万工程”让这个曾经偏僻衰落的山区小村焕发活力。

“通过环境综合整治,村容村貌焕然一新。我们做大茶产业、建立特色农家乐‘十八灶’、发展民宿,近年来集体经济不断壮大,村民收入大幅度提升。”安山村党支部书记丁锦伟说,今年重阳节,村里出钱为留守老人过了一个热闹的节日,久违的兴旺人气重新回到小山村。

在浙江,“千万工程”被广大农民群众称为“继家庭联产承包责任制后,党和政府为农民办的最受欢迎、最为受益的一件实事”。

“习近平同志在浙江工作时就多次强调,农民是‘千村示范、万村



12月28日,随着龙(川)怀(集)和仁(化)博(罗)两条高速公路建成通车,汕昆和武深高速公路广东段全线贯通,在为广东省新增2条出省通道的同时,也使广东省高速公路通车里程达到了9002公里,连续5年居全国第一。图为武深高速公路仁化至博罗段。

本报记者 高兴贵摄