

## 北斗三号基本系统完成建设——

## 北斗系统开始提供全球服务

经济日报·中国经济网记者 姜天骄 常理

“  
视点  
中国新闻奖报名专栏”

2018年北斗系统组网发射创下纪录，国际合作亮点纷呈，应用推广成效显著，不仅在我国国民经济、国防安全、百姓生活等方方面面得到了广泛的应用，还走出国门惠及世界，在产业规模、应用领域、国际化等方面取得了长足进步和显著效益——



中国多家机构联合组成的“彩虹鱼”2018年马里亚纳海沟海试与科考团队已抵达西太平洋第一个深海站位，12月4日成功进行基于我国北斗卫星通信系统的4500米级大深度剖面浮标海试。

新华社记者 张建松摄

北斗系统是我国自主建设、独立运行，与世界其他卫星导航系统兼容共用的全球卫星导航系统，可在全球范围，全天候、全天时，为各类用户提供高精度定位、导航、授时服务。自上世纪90年代开始，北斗系统启动研制，按“三步走”发展战略，先有源后无源，先区域后全球，先后建成北斗一号、北斗二号、北斗三号系统，走出了一条中国特色的卫星导航系统建设道路。

2018年北斗系统组网发射创下纪录，国际合作亮点纷呈，应用推广成效显著。可以说，今年是北斗系统发展史上极不平凡的一年，也是建设任务最为繁重的一年。

据介绍，北斗系统今年共完成10箭19星发射，高强密度组网形成全球服务能力，并创下世界卫星导航系统建设和我国同一型号航天发射的新纪录。同时，研制发射备份卫星，持续精化轨控策略，高稳运行地面系统，强化全球监测评估，实现了服务性能稳中有升，高可靠运行保持亚太区域稳定服务。我国还成功主办联合国全球卫星导航系统国际委员会第十三届大会，发布西安倡议。同时，建成了首个海外北斗/GNSS中心，签署了中俄卫星导航合作政府间协定，务实推进北斗系统走出去。

此外，高精度特色带动了应用新突破。据了解，北斗芯片、模块等基础产品销量已突破7000万片，性能、价格比肩国际水平。目前，北斗高精度产品已出口到90多个国家和地区，北斗地基增强技术和产品成体系输出海外。

系统公开服务性能规范（2.0版）显示，北斗系统定位精度为水平10米、高程10米（95%置信度）；测速精度为0.2米每秒（95%置信度）；授时精度为20纳秒（95%置信度）；系统服务可用性优于95%。其中，在亚太地区，定位精度水平5米、高程5米（95%置信度），包括“一带一路”国家和地区在内的世界各地均可享受到北斗系统服务。

“今后，无论走到哪里，北斗将始终伴你左右，无处不在、无时不有。”冉承其说。

根据计划，2019年至2020年，我国还将发射11颗北斗三号卫星和1颗北斗二号卫星，在巩固亚太区域服务同时，将进一步提升全球服务能力，为全世界提供一流的卫星导航服务。

## 广泛应用经济领域

目前，北斗系统不仅在我国国民经济、国防安全、百姓生活等方方面面得到了广泛应用，还走出国门惠及世界，在产业规模、应用领域、国际化等方面取得了长足进步和显著效益。

首先，产业规模不断壮大，竞争实

力显著增强。当前，我国卫星导航与位置服务从业单位已达14000家，从业人员超过50万人，一大批有实力、有技术的卫星导航企业成长起来，并形成了珠三角、京津冀、长三角、鄂豫湘、川陕渝五大产业区域。同时，技术水平日新月异，自主北斗芯片跨入28纳米工艺，卫星导航专利申请总量累计达5.4万件，跃居全球第一。

其次，应用领域不断拓展，规模水平不断壮大，特别是在交通运输、海洋渔业等领域北斗系统的应用不断走深走实。目前，全国已有617万辆道路营运车辆、3.56万辆邮政和快递车辆、36个中心城市8万辆公交车、3230座内河导航设施、2960座海上导航设施正在使用北斗系统。港珠澳大桥采用北斗高精度形变监测系统，有效保障了大桥安全运行。基于北斗的高空气象探测系统，有效改进了我国中期天气预报质量。

在大众应用方面，北斗已在智能手机上实现规模化应用，国内市场销售的智能手机大部分支持北斗定位功能。此外，基于北斗高精度服务的智能驾驶量产汽车，也有望2019年上市。

此外，北斗系统国际化实现新突破，赢得了海外地区的广泛赞誉。缅

甸、老挝、柬埔寨、泰国、印度尼西亚、巴基斯坦、科威特等亚洲国家，阿尔及利亚、乌干达等非洲国家，以及俄罗斯、马尔代夫等国家，相继采购中国企业的北斗产品，北斗系统服务性能和产品质量在当地备受青睐。同时，北斗已符合国际民航、国际海事、国际移动通信等多个国际组织标准，国际民航组织批准北斗星基增强服务商标识号和标准时间标识号，国际搜救卫星组织将北斗纳入全球卫星搜救系统计划，为全球用户提供遇险报警服务。

与此同时，北斗系统还在智慧城市、减灾救灾、农林渔业、气象环境、精准机控等领域取得了较好的应用效果，产生了显著的经济和社会效益。

冉承其表示，北斗提供全球服务，是北斗建设迈出的一大步，也是北斗发展的新起点、新机遇、新挑战。根据计划，2020年全面完成北斗三号全球组网建设，2035年还将建成以北斗系统为核心，更加泛在、更加融合、更加智能的国家综合定位导航授时（PNT）体系。“中国愿与世界各国共享北斗系统建设成果，北斗将以更强的功能、更优的性能，服务全球，造福人类。”冉承其说。

## 无处不在伴你左右

据介绍，经全球范围测试评估，北斗系统性能符合预期，具备全球服务能力。发布会上同步发布的新北斗

## 2018年前11个月全国规模以上工业企业利润增长11.8%——

## 盈利难度或将进一步加大

经济日报·中国经济网记者 林火灿

“  
新闻深一度

今年以来，规模以上工业企业利润累计增速由年初16.1%的同比增速放缓至一季度的11.6%。

我国宏观经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，PPI可能继续回落，这也意味着工业企业盈利难度或将进一步加大。

国家统计局12月27日发布的工业企业财务数据显示，2018年1月份至11月份，全国规模以上工业企业实现利润总额61168.8亿元，同比增长11.8%，增速比1月份至10月份减缓1.8个百分点。

其中，11月份当月规模以上工业企业实现利润总额5947.5亿元，同比由上个月增长3.6%转为下降1.8%。

今年以来，规模以上工业企业利润累计增速由年初16.1%的同比增速放缓至一季度的11.6%。进入二季度以后，规模以上工业企业利润累计增速逐月加快，至二季度末同比增速达到17.2%，为全年高点，但比去年全年放缓4.8个百分点。此后，规模以上工业企业利润累计增速开始逐月放缓。

前11个月，在41个工业大类行业中，34个行业利润总额同比增加，7个行业减少。总的来看，前11个月规模以上工业企业新增利润主要来源于石油开采、钢铁、建材等行业。国家统计局工业司何平博士分析认为，在规模以上工业企业中，石油开采行业利润增长3.3倍，钢铁行业增长50.2%，建材行业增长44.2%，化工行业增长19.1%，专用设备制造业增长21%。5个行业合计对规模以上工业企业利润增长的贡献率为76.6%。

这些行业的利润增长，与市场需

求的扩张密切相关。今年前11个月，全国完成固定资产投资（不含农户）609267亿元，同比增长5.9%，增速比1月份至10月份提高0.2个百分点，连续3个月呈回升态势。其中，基础设施投资增速企稳，制造业、民间投资保持较快增长。投资的平稳增长，带动了对钢铁、建材等产品需求增加，也拉动了产品价格回升。而且，随着天气转冷，对于天然气、煤炭等的需求也会有所增加，这也在客观上带动煤炭和天然气等行业的利润增长。前11个月，煤炭开采和洗选业利润总额同比增长9.2%，石油和天然气开采业增长3.3%。

成本的降低也为利润增长带来了

一定支撑。1月份至11月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本和费用合计为92.56元，同比降低了0.21元。其中，每百元主营业务收入中的成本为84.19元，降低了0.21元。

从利润率看，今年前11个月，规模以上工业企业主营业务收入利润率仅为6.48%，同比提高0.16个百分点。其中，采矿业利润率为13.04%，提高了3.27个百分点；制造业利润率为6.19%，提高了0.05个百分点；电力、热力、燃气及水生产和供应业利润率为6.11%，下降了0.34个百分点。

11月末，规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比降低0.4个百分

点。其中，国有控股企业资产负债率为59.1%，降低1.6个百分点。

需要注意的是，11月份当月，规模以上工业企业利润同比增速由升转降，这一方面是由于石油开采、钢铁、建材等行业处于上游，其利润大幅增长客观上挤压了中下游行业的利润空间；另一方面，也受工业生产销售增速放缓、工业品出厂价格涨幅回落等因素影响。11月份当月，全国规模以上工业增加值同比增长5.4%，较上月回落0.5个百分点；PPI同比上涨2.7%，涨幅收窄0.6个百分点，环比下降0.2%，由升转降。

专家指出，当前我国宏观经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，PPI可能继续回落，这也意味着工业企业盈利难度或将进一步加大。在这样的情况下，应该按照中央经济工作会议部署，巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本。同时，还要积极增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。此外，还要抓好政策措施落实，进一步支持民营企业和中小企业发展。

“  
聚焦

北京再启医耗联动综合改革——

## 重构医疗服务价格体系

本报记者 杨学聪

继取消药品加成后，北京再次启动医耗联动综合改革，破除医疗机构逐利机制。12月27日，北京公布医耗联动综合改革新政。按照“成熟一批、推出一批”的原则，先行出台的病理、康复、精神、中医及检验5类1600余个项目规范调整后的价格于2019年6月15日实施；其他综合改革方案中涉及的有关项目和政策将按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的总体原则，分批陆续出台。

据了解，本轮改革与医药分开综合改革一脉相承，方案主要内容可概述为“五个一”，即：一降低、一提升、一取消、一采购、一改善。“一降低”是降低大型仪器设备检验项目价格，控制检查费用；“一提升”是提升中医、手术等医疗服务项目价格，体现医务人员劳动价值；“一取消”是取消医用耗材加成，降低耗材价格；“一采购”是实施医用耗材联合采购和药品带量采购，进一步腾出费用空间；“一改善”是进一步改善医疗服务，增强群众获得感。

“此轮改革是医药分开综合改革的持续和深化，突出了‘更进一步’和‘三同步’。”北京市卫生健康委有关负责人介绍说，“更进一步”体现在取消药品加成后继续取消耗材加成，破除医疗机构逐利机制；在降低大型设备检验项目价格基础上，继续降低大型设备检验项目价格；在先行规范调整一批医疗服务价格后，持续扩面，优化结构，支撑薄弱专业发展。“三同步”则指方案提出的“要改革与改善同步，改革与监管同步，改革与保障同步”。通过打组合拳，统筹推进，综合施策，提升百姓的获得感。

北京市发展改革委相关负责人表示，新政实施后，患者不仅能看到收费单上的显性变化，还能享受到取消加成机制后，降低“卖药品、用耗材、大检查、多化验”等不合理负担所带来的隐性变化。

值得一提的是，北京本次调整的医疗服务项目，除国家明确规定不报销的项目外，其他项目都纳入了北京医保报销范围，精神类项目全部按甲类报销。北京市医疗保障局相关负责人表示，在目前职工住院报销封顶线30万元、城乡居民住院报销封顶线20万元的基础上，将根据情况，进一步提高职工和城乡居民住院报销封顶线，减轻大病患者医药费负担。对由于价格调整可能引起费用涨幅较大的病种，将完善单病种支付政策，通过医保政策和综合救助政策予以支撑，确保将个人负担和特殊困难群体负担控制在合理水平。

除改革方案和价格文件外，同步印发的《改善医疗服务规范服务行为2019年行动计划》中还明确，北京将进一步推进预约诊疗服务，将三级医院号源更多下放到基层医疗卫生机构。同时，建立疫苗接种过程全覆盖、来源可追溯、服务可预约、异常反应全程保险的安全接种服务链条。进一步加大对医疗服务、药品耗材采购、价格与收费、医保服务等监管力度，落实价格公示制度，进一步完善医疗机构绩效考评和绩效工资制度，健全医疗机构和医务人员的激励约束机制，调动医务人员改善服务的积极性。

“  
直播间

## 明明白白领个税红包

《个人所得税专项附加扣除暂行办法》将于2019年1月1日起施行。想要领到个税“红包”，纳税人需要做些什么？今天，本期主持人就和大家仔细聊聊个税专项附加扣除，明明白白领“红包”。

问：暂行办法的具体内容都知道了，但接下来需要纳税人做哪些工作？

主持人：首先，纳税人要将自己的个人情况与6项专项附加扣除条件一一对照，看自己是否符合扣除条件，符合几项。

其次，可以选择以下4种方式填写报送专项附加扣除信息。其中包括，下载手机APP“个人所得税”填写、登录各省电子税务局网站填写、电子信息表或纸质信息表填写。选择在扣缴单位办理扣除的，可以直接将纸质或电子信息表提交给扣缴单位财务或者人力资源部门，也可以通过手机APP或网页填写后选择推送扣缴单位，这样单位每月发工资时就可办理扣除了。

最后，就是留材料，暂行办法规定了部分扣除项目需要纳税人留存必备资料，留存资料不需要提交，申报时既不需要给税务机关，也不需要给扣缴单位。值得注意的是，并不是所有项目都需要留存资料。例如，子女在境内接受教育的，因为教育部门的信息比较全面，所以大家不用留资料。

问：如果单位财务不肯帮助办理专项附加扣除怎么办？

主持人：根据规定，纳税人向扣缴义务人提供专项附加扣除信息的，扣缴义务人应当按照规定予以扣除，不得拒绝。此外，纳税人发现扣缴义务人提供或者扣缴申报的个人信息、支付所得、扣缴税款等信息与实际情况不符的，有权要求扣缴义务人修改。扣缴义务人拒绝修改的，纳税人应当报告税务机关，税务机关应当及时处理。因此，如果工作单位不愿意帮纳税人办理专项附加扣除的相关手续，纳税人应报告税务机关，税务机关应当及时处理。

问：如果选择赡养老人分摊扣除，是否需要向税务机关报送协议？

主持人：赡养老人专项附加扣除的分摊方式包括由赡养人均摊或约定分摊，也可以由被赡养人指定分摊。约定或指定分摊的书面分摊协议等资料是需要留存备查的，但不需要报送给税务机关和扣缴单位。

（本期主持人 董碧娟 曾金华）

02:15

本版编辑 郭存举 李 瞳