

经济聚焦·年度观察

织密兜底保障 托起民生底线

□ 经济日报·中国经济网记者 韩秉志

民之所望，施政所向。今年以来，全国各级政府攻坚克难，久久为功。老有所养、弱有所扶、病有所医等一系列实际举措，聚焦解决民生领域难点热点问题，一幅幅温暖的民生图景徐徐展开。

“金山银山，不如社保真靠山。”今年1月份，在女儿出生10天后，四川省攀枝花市民蒋维强就到当地社区为孩子办理了居民医保。在蒋维强看来，有了医保护航，自己的小天使就多了一份保障，能够健康快乐成长。

随着改革深入，人们的社会保险参保意识正从“要我保”变为“我要保”。通过深入实施全民参保计划，基本养老保险覆盖人数超过9.2亿人，全民医保基本实现，失业保险、工伤保险、生育保险参保人数持续增加。目前，我国社会保障卡持卡人数超过11.5亿人，基于“互联网+”的服务模式正在普及，公共服务能力和水平进一步增强。

在待遇方面，退休人员不断得到好消息。今年人社部、财政部联合下

发通知，明确从2018年1月1日起，为2017年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右。此次调整是我国自2005年以来连续第14年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年以来连续第3年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，预计将有1.14亿名退休人员受益。目前，各地区企业退休人员养老金上调金额已全部发放到位。养老保险水平稳步提高，使人民群众获得更多幸福感。

围绕“难有所助”，低保标准也实现“连增”。截至今年9月底，全国城市低保平均标准为每人每月575元，农村低保平均标准为每人每年4754元，分别较上年同期增长7.6%、

近日召开的中央经济工作会议明

确，要深化社会保障制度改革，在加快

省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。今年以来，我国社保领域改革全面提速，先后建立了城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。同时，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度工作也已有序启动。这意味着，我国向养老金全国统筹迈出了重要一步，未来我国将朝着逐步实现统收统支的全国统筹目标发展。

让所有老年人都能老有所养。一年来，我国全力推进全国居家和社区养老服务改革试点建设。前三季度，中央财政投入资金54.4亿元支持养老服务发展。“民政部大力推进农村养老服务体系建设，出台专项政策，并督促政策落地。目前，全国已有20个省份出台了实施意见，从国家到地方的关爱服务政策体系正在形成。”民政部社会福利和慈善事业促进司副司长黄胜伟说。

近日召开的中央经济工作会议明

确，要深化社会保障制度改革，在加快

本报北京12月27日讯 记者冯其予报道：商务部27日发布的数据显示，今年前11个月，我国服务进出口总额47413.5亿元，同比增长11.5%。其中，服务出口占服务进出口比重超过30%创新高。

商务部新闻发言人高峰在27日召开的例行新闻发布会上表示，前11个月，服务进出口总额中，出口15802.9亿元，增长14.7%；进口31610.6亿元，增长10%。11月当月，服务进出口、出口和进口增速分别达到14.9%、18.6%和12.9%。

前11个月，服务出口增速快于进口增速4.7个百分点，服务出口占服务进出口总额的比重达到33.3%，比上年同期提升0.9个百分点。

高峰说，服务进出口的较快增长，表明我国服务经济稳中向好，服务贸易内生动力持续增强。“中国服务”国家品牌影响力的逐步提升带动了我国服务出口能力明显增强。

前11个月还呈现知识密集型服务进出口均衡发展的特点。商务部数据显示，前11个月，知识密集型服务出口7777.1亿元，增长26.2%；进口7357.1亿元，增长15.6%。

有关近日发布的市场准入负面清单情况，高峰透露，明年3月底前，我国将全面清理取消在外商投资负面清单以外领域针对外资设置的准入限制，实现负面清单以外的领域内外资企业在市场准入方面标准一致。

市场准入负面清单是适用于境内外投资者的一致性管理措施，各类市场主体，包括内外资企业，在投资过程中均应符合清单的统一要求。高峰表示，外商投资负面清单适用于境外投资者在华投资经营行为，是针对外商投资准入的特别管理措施。两个清单都体现了“法无禁止皆可为”的理念。

改革开放40年来，我国逐步形成了以“外资三法”（中外合资经营企业法、中外合作经营企业法和外资企业法）为主体的外商投资法律制度体系，为我国扩大对外开放、积极利用外资提供了有效的法律保障。高峰说，外商投资法将取代“外资三法”，成为新时代我国利用外资的基础性法律。

高峰说，外商投资法的出台，将给广大外国投资者和外商投资企业一颗“定心丸”，为他们维护自身合法权益提供更加坚实的法律保障，使中国的外商投资环境更加公开、公平、透明，更加法制化、国际化、便利化。

针对节日期间消费需求多样化的特点，以及可能出现的低温寒潮等影响市场不稳定的因素，高峰表示，商务部已经指导地方根据当地市场的情况，重点保障粮油肉菜禽蛋奶等主要生活必需品的市场供应。同时，细化应急预案，完善应急措施，组织相关的应急演练，确保节日市场供应充足稳定。目前，商务部已下发通知安排部署元旦春节期间市场供应，将重点做好猪肉市场保供应工作。

明年煤炭消费比重将降至58.5%左右

可再生能源发电利用率要进一步提升

本报北京12月27日讯 记者王铁辰报道：2019年全国能源工作会议27日在北京举行，国家能源局局长章建华提出，2019年，煤炭消费比重下降到58.5%左右，燃煤电厂平均供电煤耗每千瓦时同比减少1克，全国平均弃风率低于10%，弃光率和弃水率均低于5%。

在油气产业方面，章建华表示，将加大政策支持和改革力度，推动落实油气探矿权竞争出让、加快区块流转、设立综合性示范区等政策措施，大力提升油气勘探开发力度；加快推进天然气产供储销体系建设，科学有序推进煤制油、煤制气等示范项目，积极推动管道储气设施建设天然气价格市场化改革。

清洁能源产业已成为我国推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系的重要推动力量。章建华说，2019年，将进一步做好清洁能源消纳工作，加快抽水蓄能电站、龙头水电站等调峰电源建设，完善电力市场机制和标准体系，推进扩大试点示范，努力实现区域性能源供需平衡。

在电力体制改革方面，今后将加快推动竞争性电力市场体系建设，推进电力交易机构独立规范运行，持续完善电力市场化交易机制，全面推开电力辅助服务市场建设，研究推进电力现货市场建设，加快增量配电业务改革。

首批52个创新型县（市）建设启动

本报长沙12月27日电 记者郭静原报道：科技部27日在湖南长沙召开全国县域创新驱动发展现场会。现场会上启动了河北正定、浙江安吉、江西井冈山等首批52个创新型县（市）建设，建设周期为3年。其中，以科技支撑产业发展为主题的县（市）36个，以科技支撑生态文明为主题的县（市）11个，以科技支撑民生改善为主题的县（市）5个。目标要求到2025年，建成100个左右创新型县（市），形成一批创新能力突出、创新辐射引领作用强、经济社会协调发展、城乡融合发展的县域创新驱动发展新格局。

科技部部长王志刚说，新时期推进县域创新驱动发展，必须坚持把做强产业作为出发点和落脚点，实现科技创新与产业发展的深度融合；必须坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，鼓励探索各具特色的县域创新路径。

中金黄金签署46亿元债转股协议

本报北京12月27日讯 记者李予阳报道：中国黄金集团有限公司控股上市公司——中金黄金股份有限公司（中金黄金）27日与5家投资机构签署了总规模46亿元的市场化债转股协议，此举标志着企业资产重组项目实现阶段性突破。

此次与中金黄金公司达成市场化债转股协议的投资机构包括：国新资产、国新央企基金、中鑫基金、东富国创和农银投

资。46亿元将以现金及债权方式向中金黄金旗下中原冶炼厂增资，其所获得的现金将用于偿还债务。同时，中金黄金控股股东中国黄金集团将向中金黄金注入优质资产。

中国黄金集团董事长宋鑫表示，本次重组采用将市场化债转股与优质资产注入相结合的新方式，在降低债务杠杆的同时为公司提升盈利水平提供了多重保障。

我国服务出口能力明显增强

知识密集型服务进出口均衡发展