坚持以人民为中心 加快流通改革促进消费升级

□ 王炳南

坚持以人民为中心的发展思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议指出，要促进形成强大国内市场，努力满足最终需求，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。我们要认真学习贯彻以人民为中心的发展思想，坚持推动高质量发展，主动适应我国社会主要矛盾变化，深化流通体制改革，完善促进消费的体制机制，满足人民日益增长的美好生活需要。

一、深刻领会以人民为中心发展思想的重大意义

以人民为中心的发展思想，强调发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，彰显了人民至上的价值取向。深刻理解和切实践行以人民为中心的发展思想，具有重大意义。

发展为了人民体现了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持和践行以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断满足人民群众日益增长的新期待、新诉求，一大批惠民利企改革措施落地实施，人民群众幸福感获得感显著增强。商务工作特别是内贸流通工作与人民群众幸福生活息息相关。让人民群众消费更加便利、实惠和放心，是商务工作肩负的主要职责。

发展依靠人民是改革开放取得伟大成就的重要经验。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。改革开放以来，正是因为打破统购统销的计划经济模式，我们极大地调动了人民群众生产经营积极性，解决了商品供给不足问题，促进了市场繁荣。党的十八大以来，通过深化“放管服”改革，激发了市场主体创业创新热情，流通领域新业态、新模式蓬勃发展，为经济发展注入了强大的新动能。新时代推动商务改革发展，必须坚持发挥人民的主动性和创造性，支持市场主体大胆改革创新，鼓励基层大胆探索突破，努力营造宽松的市场竞争氛围。

发展成果由人民共享是中国特色社会主义的本质要求。习近平总书记指出：“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民共同富裕。”我国已经成为世界第二大经济体，但仍有不少贫困人口。党的十八大以来，党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，全面打响了脱贫攻坚战，取得了决定性进展。贯彻落实发展成果由人民共享，必须增强商务服务民生的能力，加大商务扶贫工作力度，让商务发展成果更多惠及人民群众。

二、准确把握落实以人民为中心发展思想的要求

党的十九大报告作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大判断，这是关系全局的历史性变化，为我们落实以人民为中心的发展思想提出了新任务、新要求。

以满足人民对美好生活需要为根本目标。经过40年改革开放，我国已成为消费大国，消费规模稳居全球第二位，短缺经济彻底成为了历史。随着生活水平不断提高，人民群众期盼拥有更高品质、更加安全、更为便捷的消费体验。这就要求我们必须顺应居民消费变化趋势，在中高端消费、绿色消费、共享消费等领域培育新的增长点。

以供给侧结构性改革为主攻方向。习近平总书记指出，有效供给能力不足带来大量“需求外溢”，消费能力严重外流。解决这些结构性问题，必须推进供给侧改革。从商务领域看，制约消费升级的供给侧问题主要体现为：农村消费网点少、农产品产销对接渠道不足；优质商品不足、价格偏高，家政、养老等服务供给短缺，消费外流现象突出；流通市场体系不健全，物流成本仍显著高于发达国家水平；市场秩序不规范，假冒伪劣商品问题仍较突出。我们要以推进供给侧结构性改革为主线，进一步规范市场秩序，降低流通成本，提高流通发展质量。

以深化改革开放为主要手段。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。40年的改革开放经验告诉我们，只有坚持改革开放，才能解放和发展生产力，提高人民生活水平。当前内贸流通发展不平衡不充分的问题，主要原因在于改革开放还不到位，市场决定资源配置的作用有待更好体现，政府作用有待更好发挥。我们要加快推进内贸流通体制改革，进一步推进简政放权，加强管理制度创新，加快服务业领域对外开放，消除制约消费升级的体制机制障碍。

以推进创新转型为重要动力。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。当今时代，以电子商务、网上交易为标志的流通革命，深刻改变了人们的生产生活和消费模式。今年前11个月，我国实物商品网上零售额达6.27万亿元，连续五年位居世界首位。当前和今后一个时期，我们要建立创新引领的流通发展机制，提升政府治理能力和水平，推动传统商业加快创新转型，加快培育流通新业态新模式。

三、加快流通改革促进消费升级的五大重要举措

商务工作关系千家万户。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，把党中央、国务院关于完善促进消费体制机制的决策部署落到实处，加快内贸流通体制改革，促进消费升级。

增加优质商品和服务供给。积极培育定制消费、体验消费、智能消费等消费新热点。创建绿色商场、绿色饭店，扩大绿色产品销售。促进汽车消费优化升级，繁荣二手车市场，扩大汽车平行进口。建立老字号保护和发展机制，增加中华传统特色商品供给。大力发展生活服务消费，健全服务标准，培育服务品牌，提高服务质量。精心办好中国国际进口博览会，完善跨境电子商务政策，合理扩大高品质消费品和服务进口。

推动消费载体提质升级。推动城市中高端消费载体升级，培育一批环境优、品质高、体验好、文化浓的步行街，培育建设国际消费中心城市。大力发展连锁化、品牌化便利店，建设改造一批社区便民服务中心。健全农村流通设施，推进物流配送站点和生活综合服务站建设，打造一批特色商贸小镇。

培育流通发展新动能。推动实体零售创新转型，促进多业态融合、商旅文体协同发展，鼓励电商平台扩大经营范围、创新经营模式。推进现代供应链创新与应用试点，推广物流标准化，加快发展集约化配送，推动各类配送资源协同共享。稳步发展平台经济，提升商品交易市场功能。

完善现代流通治理体系。建立以信用为核心的治理模式，加强商务信用信息平台建设与应用，建立信用联合惩戒机制。推动重要产品追溯体系建设，提高食品安全保障水平。健全流通法律法规，研究制定《电子商务法》配套法规。推动形成涵盖商品与服务消费的总消费统计指标体系。

深入推进商务扶贫工作。落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，加大商务扶贫力度。推进电商扶贫，提高农村产品和服务的电商化水平。拓宽贫困地区农产品营销渠道，推动农产品流通企业与农户进行对接，解决农产品“卖难问题”。全面推进“百城万村”家政扶贫工作，设立家政劳务输出基地，扩大贫困人口就业渠道。

（作者系商务部副部长）

扭住第一要务 实现高质量发展

□ 张占斌

理论在线

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会的重要讲话中强调，必须坚持以发展为第一要务，不断增强我国综合国力。这条重要的经验揭示了改革开放40年来取得巨大成就的不竭动力，概括了坚持和发展中国特色社会主义的重要规律，揭示了新时代改革开放的努力方向。

解放和发展社会生产力，增强社会主义国家的综合国力，是社会主义的本质要求和根本任务。党的十一届三中全会以来，中国共产党坚持以发展为第一要务，坚持发展才是硬道理，带领全国人民进行改革开放，极大地解放和发展了社会生产力、增强了社会发展活力，人民生活水平显著提高、综合国力显著增强、国际地位显著提升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，全面审视国际国内新的形势，通过总结实践、展望未来，深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，中华民族实现了从“站起来”到“富起来”进而“强起来”的历史性飞跃，开创了中国特色社会主义事业新局面。

改革开放40年来，我国国内生产总值由1978年的3679亿元增长到2017年的82.7万亿元，年均实际增长9.5%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速，国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15.2%，货物进出口总额从206亿美元增长到超过4万亿美元，主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，基础设施建设成就显著。实践证明，发展是我们党执政兴国的第一要务，坚持以发展为第一要务，牢牢扭住经济建设这个中心，不断解放和发展社会生产力，是改革开放不断从胜利走向胜利的重要法宝。

以发展为第一要务，要牢牢把握社会主要矛盾的变化

改革开放40年来，我国取得了举世瞩目的伟大成绩，综合国力显著提高，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前改革开放已进入深水区和攻坚期，发展不平衡不充分的问题仍旧十分突出，还存在着发展质量和效益不高、民生领域尚有不少短板、社会文明水平尚需提高等问题。主要矛盾变化是历史阶段的映射，反映了不同阶段社会发展的成就与发展中存在的基本问题。我们要牢牢把握社会主要矛盾的变化，坚持以人民为中心，紧紧围绕这些问题去进行改革发展，才能抓住时代的主题，推进改革不断走向深入。

未来发展中解决好发展不平衡不充分的问题，需要进一步统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。要以新型工业化为支撑、以信息化为平台、以城镇化为关键、以农业现代化为基础，推动“新四化”同步发展，加快建设现代化经济体系，突出重点、补齐短板、加固底板，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，更好满足人民群众多方面的对美好生活的需要。

以发展为第一要务，要认真贯彻落实好新发展理念

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，科学回答了新时期要实现什么样的发展、如何实现发展、发展依靠什么、发展为了什么等重大问题，体现了我们党对经济规律、自然规律、社会发展规律认识的深化和升华，为我国经济社会发展提供了重要遵循。新发展理念是贯穿全面建成小康社会决胜阶段的灵魂和主线，我们要站在以发展为执政兴国第一要务的高度，以高度的政治自觉牢固树立和贯彻落实新发展理念。

让新发展理念落地生根需要从三个维度做好检验。一要注重实效。新发展理念的落实情况要以实际成效为检验标准，要把新发展理念切实体现在政策制定、工作安排、任务落实上，体现在经济社会发展各领域、各环节。二要对焦历史。贯彻落实新发展理念既要看眼前变化，又要看对经济社会发展的长远影响，要经得起历史的检验和后人的评判，要克服急功近利思想，牢固树立“功成不必在我”的信念，多做打基础、利长远的事。三是要由人民说了算。人民是历史的创造者，是我们一切工作的依靠力量，要以人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应为最终评判标准。

以发展为第一要务，要推动经济高质量发展

经过40年的改革开放，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，从量的扩张转向质的提升。站在新的历史起点上，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持以发展为第一要务，坚持高质量发展这个根本要求，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

推动经济高质量发展，要坚持以供给侧结构性改革为主线。要把发展经济的着力点放在实体经济上，不断提高供给体系质量和效益。要加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济等领域培育新增长点、形成新动能。要支持传统产业优化升级，加快发展现代服务业，促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。要大力实施区域协调发展战略，实施乡村振兴战略，推进新型城镇化，逐步缩小城乡区域发展差距，坚决打好“三大攻坚战”。

推动经济高质量发展，要加快建设现代化经济体系。要加快建设创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的现代市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，实现“六个体系”一体建设、一体推进。要建设好充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制，用扎实管用的政策举措和行动确保现代化经济体系建设各项工作落实到位。

40年的改革开放，成功使我国实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折，成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国。中国特色社会主义进入新时代，今天我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心、更有能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。同时也要清醒地看到，当前改革开放已进入攻坚期、深水区，其复杂程度、敏感程度、艰巨程度绝不亚于40年前，面对挑战，我们要始终坚持以发展为第一要务，以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当推动新一轮改革开放，不断增强我国综合国力，奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

（作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长）

学术经纬

为民营经济发展营造良好环境

辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出，前进道路上，我们必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。在不久前召开的民营企业座谈会上，习近平总书记充分肯定我国民营经济的重要地位和作用，作出了大力支持民营企业发展壮大的重要部署。这些都为当前和今后一个时期推动民营经济高质量发展，为民营经济营造更好发展环境，指明了方向和路径。

一

民营经济是我国经济制度的内在要素，是我国社会主义市场经济的重要组成部分。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。40年前，以党的十一届三中全会为标志，我国开启了波澜壮阔的改革开放历史征程，不断冲破僵化思维和体制机制藩篱，逐步确立起公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，把公有制经济和非公有制经济共同作为社会主义市场经济的重要组成部分，使之成为我国经济社会发展的重要基础。改革开放40年来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、从弱到强，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。

其一，民营经济是推动我国经济发展的重要力量。截至去年年底，我国民营企业数量超过2700万家，个体工商户已超过6500万户，注册资本超过165万亿元。民营经济贡献了我国60%以上的国内生产总值。其二，民营经济是创业就业的主要领域。就业是关系民生的大事。民营经济创造了大量的就业岗位，吸纳了我国80%以上的城镇劳动就业。其三，民营经济是技术创新的重要主体。为了在激烈的市场竞争中生存和发展，民营经济迫切地需要创新。民营经济在技术创新上还具有机制比较灵活、反应快速等优势。我国70%以上的技术创新成果来自民营企业。其四，民营经济是我国税收的重要来源。民营经济贡献了我国50%以上的税收。其五，民营经济是改善民生的重要力量。民营经济为改善民生提供了大量相关产品和服务，同时通过提供就业岗位、为员工缴纳保险等途径改善民生，推动人们实现美好生活。实践证明，民营经济的历史贡献不可磨灭，民营经济的地位作用不容置疑。

二

当前，撑起中国经济“半壁江山”的民营经济在发展过程中遇到了一些困难和问题。比如，市场销售不旺盛，融资难融资贵，转型升级压力大，竞争环境尚有不公，等等，这些都是不可小觑的现实挑战。究其原因，这些问题既源于外部环境变化给市场带来的不利影响，也源于我国经济转向高质量发展带来的长期调整压力，还与相关政策措施落实不到位，以及部分民营企业自身的经营管理粗放等问题有关。这些外部因素和内部因素、客观原因和主观原因，“碰头”交织在一起，形成了多重矛盾相互影响的复杂局面。当前和今后一个时期，我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难和问题，推动民营经济更好发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

第一，提供优质的政策环境，给民营企业带来更多的获得感。要提高政策水平，细致考虑每一项政策出台可能产生的负面影响，考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应。要积极推动各项政策落地、落细、落实。要进一步制定和落实减轻企业税费负担的政策，让企业的税费负担得到进一步的减轻。在去产能、去杠杆中，要对各类所有制企业执行同样的标准，不戴有色眼镜落实政策。

第二，营造公平的竞争环境。要打破各种形式的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，在市场准入、审批许可、经营运行等方面，为民营企业打造公平的竞争环境。要推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，清理一切违反公平、开放、透明市场规则的政策文件，推进反垄断、反不正当竞争的执法监督。

第三，建立良好的融资环境，解决民营企业尤其是中小企业融资难、融不到资的问题，同时使融资成本逐步降低。具体地说，要改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制，解决不敢贷、不愿贷的问题；要扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径。近来，金融部门按照中央要求，正在陆续出台一系列扶持民营企业发展的政策措施，必将对民营经济发展产生积极正面影响。

第四，构建亲清新型政商关系，积极帮助民营企业解决实际困难。领导干部要坦荡真诚地同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题时更要积极作为、靠前服务。同时，领导干部同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。

第五，构筑更放心的安全环境，保障民营企业家的人身和财产安全，让他们聚精会神办企业。要通过稳定预期，加强社会安全治理。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯，要保护民营经济产权和合法利益。对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为，要按照罪刑法定、疑罪从无的原则进行处理。

新征程上，我国民营经济只能壮大，不能弱化。我们要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，不断为民营经济营造更好发展环境，推动民营经济在新时代更好发展。　（执笔：顾世春）

本版编辑　欧阳优