发挥好承东启西的“门户+流动+枢纽”优势——

“长安号”换挡加速向西奔跑

经济日报·中国经济网记者 张 毅 雷 婷 通讯员 汪 维

5年前首趟国际货运班列“长安号”从西安国际港务区启程，沿着古丝绸之路驶向哈萨克斯坦阿拉木图。截至11月25日，今年中欧班列“长安号”累计开行1092列，其中去程672列，回程420列，是去年全年的5.3倍；运送货物105.18万吨，货值14.9亿元，是去年全年的7.8倍，并接连创下“开行总量、重载率、货运量、单月开行量”四个全国第一。

从去年的194列，全国排名第17位到今年的1000余列，排名跃居全国第一，在西安国际港务区管委会主任孙艺民看来，“长安号”班列频次飞速增长离不开运营模式的创新。

5年来，“长安号”先后开通西安至中欧、中亚11条国际班列线路，建立海外仓8个，实现了中亚、欧洲主要货源地全覆盖。“长安号”还面向货源丰富的东南沿海，开通了西安至青岛、宁波、防城港、深圳等海铁联运内贸班列，初步建立了进出口货物东进西出和南下北上的全方位大通道。

按照“全面对接市场，一企一线运营”的思路，西安国际港务区发起成立了中欧班列运输协调委员会，与10个“丝绸之路经济带”相关国家海关实现了通关一体化，并引入强有力的市场主体，让有实力的物流企业以承包运行线路的方式共同参与班列运营，极大地丰富和带动了货源统筹能力。

铁路、海关等部门还通过多种方式降本提质，助力“长安号”开行。中国铁路西安局集团有限公司首创的“整车+集装箱混编”运输方式，将“长安号”国内段全程运行时间由75小时缩短为54.6小时，形成了中亚、中欧“双线物流通道”。西安海关创新推出的关检整合申报和“舱单归并”，报关单、报检单合并为一张报关单，同类产品用一票报关单申报，实现了一次申报，一单通关；北斗所研发的“北斗在途监测系统”实时掌握货物运送情况。

“长安号”的开行，不仅在于物畅其流，同时也为国际产能合作提供了新机遇。5年来，陕西企业在“一带一路”相关国家累计对外投资11.4亿美元。

西安爱菊粮油集团就是最早“走出去”的企业之一。“‘长安号’将陕西完善的现代农产品加工体系和中亚地区优质的农产品资源对接起来，实现了互利共赢。”爱菊集团副总经理刘东萌告诉经济日报记者。

今年6月13日，载有160辆沃尔沃汽车的首趟“长安号”中欧班列沃尔沃整车进口专列抵达西安港。沃尔沃亚太区物流总裁大卫·潘信哲说：“货运成本低、用时短、高效率对企业来说是最大的利好，以往欧洲商品进入中国需要30天至40天的海运，现在通过‘长安号’仅用时16天。下一步，我们将让西安成为沃尔沃汽车和零部件的分拨中心。”

目前，“长安号”班列数量已从早期的一周1列增加到现在一天3列至4列；吸引了来自15个省份的货源在西安港集散分拨；运输品类也由刚开始的单一工业机械，逐步扩展到汽车零配件、纺织用品、电子元器件等高端制造产品。

“长安号”打通了向西开放的通道，骤增的贸易流量开始引导产业加速聚集。一大批企业选择“安家”西安。目前，西安国际港务区布局了万亿元级商贸物流产业，初步形成了以现代商贸物流为主，涵盖大宗商品交易、电子商务、融资租赁、金融服务等门类齐全的现代服务业体系。截至目前，西安国际港务区累计引进电商企业超过1200家，年交易额达3000亿元，成为西安发展外向型经济的新引擎。

杭州余杭传统产业轻装上阵

本报记者 黄 平 通讯员 周 锋

杭州市余杭区是“中国布艺名城”“中国丝绸织造基地”，几乎“家家有桑园，户户有织机”，家纺印染行业十分发达。仅在余杭经济技术开发区，就有印染企业15家，企业总产值超过7亿元，税收超过3000万元。

然而，记者日前走进余杭经济技术开发区，却发现已有8家印染企业今年下半年被整体关停，剩余的7家也在关停之列。

事实上，单从经济效益看，其中任何一家企业年产值都在千万元以上。企业营收迭创新高，生产经营良性运转，为什么要彻底关停？

余杭经济技术开发区党工委负责人告诉记者，没有低端的退出，就没有高端的发展。

2015年11月份，杭州市委市政府决定，将国家级杭州余杭经济技术开发区与杭州钱江经济开发区“两区合并”，实现整合提升。由此，余杭开发区开始走上“产城融合发展”之路，“以产促城，以城兴产”。

显然，印染行业尽管有一定的规模效益和产业基础，但创新能力明显不足，产品附加值不高。同时，由于开发区城市发展建设的需要，随着城市新旧动能转换、产业优化的需要，以及五水共治、给污水管网减负的需要，关停一批印染行业，可使传统行业“轻装上阵”。

大刀阔斧整治，砍掉落后产能，这只是第一步。更重要的是，企业关停以后做什么？

一是引导企业找准转型后的产业定位。目前，开发区有智能装备产业、健康医疗产业、绿色环保产业、布艺家纺产业和现代服务业五大产业，企业可以选择加入相应行业；二是招商引资，穿针引线，帮助企业寻找新的合作机会。

解决了后顾之忧，企业的配合度马上就高了。

杭州恒诺印染有限公司是一家大企业，仅在2016年产值就超过6000万元，纳税500多万元，因此对“关停”一事反应强烈。正巧，杭州一家做发电机的公司“乐恒”主动找到开发区寻求合作，一番摸排，发现恒诺厂房最适合他们的要求。最终，恒诺与乐恒达成了战略合作。

恒诺的例子让各家企业吃了“定心丸”。关停并不代表结束，而是更多选择：可以利用现有地块引进高质量企业，可以选择电商合作，开发区也可以根据其需求帮助招商。

关停15家印染企业是一个三年计划，目前刚刚到一半。2019年，开发区将关停兆丰，提标改造浙美地毯、鑫龙、富瑞司3家企业。

目前，7家企业的未来发展也有了方向。比如，兆丰和喜得宝，将转向污染少、产值高的数码印刷；富瑞司和鑫龙则主攻高科技生产线。

富瑞司是浙江省重点领域高新技术企业，先后获得过国家火炬计划创新项目立项和“科学技术进步奖”二等奖，该企业家纺织物绿色节能染整研发中心为印染企业中唯一一家省级企业研发中心，并获浙江省地方标准发布。像这样的企业，开发区将会保留提升，确保转型升级的方向。

围绕“高质量发展”布局产业，开发区取得了新成效。商务部最新公布的国家级开发区综合考评结果显示，余杭经济技术开发区首次进入全国百强，比上年跃升48个位次。

推进“一网一门一次”改革

粤桂合作特别试验区：建成一体化发展新模式

本报记者 童 政 周骁骏

粤桂合作特别试验区得益于其优越的区位优势和《珠江—西江经济带发展规划》等国家优惠政策扶持，区内电子信息、节能环保等战略性新兴产业发展迅猛，目前驻区企业共有295户，其中民营企业占比超过90%。广西、广东两地税务部门聚焦优化营商环境，持续开展驻区企业服务需求分析、税收政策效应分析和企业经营发展情况跟踪分析，算好总分账，算清明细账，算细发展账，为驻区企业发展壮大提供税收指引，齐心协力推动驻区企业特别是民营企业持续向好向优发展。

“广西、广东税务部门联合建立税收征管协作机制，定期召开联席会议共享征管信息，执行统一规范的税收政策，为我们提供有效实用的涉税指导和贴心服务，给我们吃下了定心丸。”广东长实电缆制造有限公司法人代表陈先生说。

近年来，广西梧州市和广东肇庆市两地税务部门靠前谋划、协同发力、同向同行为进驻试验区的企业提供多层次、多维度税收服务举措，先后联合开展“便民春风进新区”“实用税法送粤桂”“两广税务人携手进粤桂访需问计”等主题活动，深入试验区企业开展走访调研，为驻区民企送政策送服务送关怀，倾听企业心声谏言，帮助解决生产经营及涉税难题，营造良好营商环境。

粤桂合作特别试验区成立以来，广西梧州市税务部门专门选派业务骨干力量到试验区挂职，对内提供涉税风险防控分析；对外为地方招商引资提供税收优惠政策、涉税业务办理宣传辅导，为试验区民营企业发展唱响“税务声音”、提供“税务智慧”。

“我们选择在粤桂合作特别试验区办企业，不仅是因为试验区地理位置，更多是考虑到试验区的服务与发展前景。”广西梧州碧清源纳米膜技术有限公司董事长秦玉兰说。

今年10月份，广西梧州碧清源纳米膜技术有限公司有一个涉及金额1500多万元的项目马上要进入款项结算阶段，但由于该公司原有增值税发票最高开票限额为十万元版，急需将最高开票限额调整为百万元版。梧州市万秀区税务局得知情况后，立即选派税务干部了解该企业实际困难，最大限度压缩增值税最高开票限额审批时间，使广西梧州碧清源纳米膜技术有限公司正常开具发票，回笼1500多万元项目资金。

经过4年大胆试验，粤桂合作特别试验区已经从最初的“设计图”到现在的“试验田”，打造了一体化发展新模式，产业集群引得民营企业纷至沓来。

广州白云区：细化量化审批服务标准

本报记者 张建军

“现在方便多了，只需要提交规定的材料，几天就可以办好。”在白云区政务服务大厅办理业务的广东久亮股份有限公司李飞鸿告诉记者，这些手续以前要跑四五个部门，耗时一个月。

“至2019年底，白云区内政务服务事项实际办理时限总体压缩至法定办理时限的二分之一以内。”广州市白云区政务管理办公室主任姚瑶介绍。近日，广州市白云区印发《“不跑少跑，一次办好”政务服务改革工作方案》，推动全区持续优化营商环境。

目前，白云区正积极深化“互联网+政务服务”，推行简易事项“自助办”，加强智慧政务自助终端平台建设与运营。

白云区政务管理办公室副调研员朱金华告诉记者，通过主动牵头相关审批职能部门，开展涉及企业开办业务的证照联办工作，梳理各行业企业开办所需要的多个证照，并组织相关部门联合勘验、多图联审、并联审批等，全区实现了“跑一个部门、交一套材料、填一个表单”即可完成企业投资开办这“一件事情”，大大促进了企业开办便利化。

为了提升政务服务水平，白云区出台了《网上办事项目录》《全流程网办（零跑动）事项目录》等，以标准化促进规范化、便捷化，科学细化量化审批服务标准，压减自由裁量权。

按照“让信息多跑路、群众少跑腿”的理念和目标，白云区从与群众和企业生产生活关系最密切的事项做起，简化优化审批流程，完善区—镇街—村居三级政务服务体系，充分运用大数据技术和“互联网+政务服务”，推动群众、企业办事“不跑少跑，一次办好”。

12月25日，在江西省宜春市市民服务中心，工作人员（左一）在为市民办理业务。宜春市将“放管服”改革推向纵深，营造高效便捷的审批服务环境。 周 亮摄

安徽铜陵：“互联网+”一窗便民利企

本报记者 白海星 通讯员 方文婷

从“首问办结制”到“一窗受理 一网通办 一次办结”，铜陵市委、市政府在行政效率提升、政务服务优化上先人一步，用深化改革的成果为企业松绑，让城市迸发新活力。

今年以来，铜陵市加快推进政务服务“一张网”建设，加大审批政务服务“一窗”改革，促进线上线下融合发展，推进跨部门、跨业务协同管理和服务，推动企业和群众办事线上“一网通办”（一网），线下“只进一扇门”（一门），现场办理“最多跑一次”（一次），使全市“互联网+政务服务”工作全面提速提效，驶入了加速推广应用的快车道。99.9%的服务事项实现“最多跑一次”，率先打通了“最多跑一次”改革的“最后一公里”。

一窗改革聚焦企业、群众关注的热点难点问题和高频事项，将市政务服务中心实体大厅划分为商事登记(市场准入)、不动产交易登记、多规合一(建设项目)服务、社保办事四个场景式主题大厅，形成分类一窗受理。

作为推进“互联网+政务服务”工作的重要内容，铜陵市加快“一张网”建设并推进广泛应用，先后完成了政务服务微门户、政务服务运行管理平台、政务服务业务办理平台、物流配套管理平台、政民互动平台、电子证照平台、“六个统一”平台等功能模块建设。完成全部市直单位、5个县区本级节点、42个乡镇(直管社区)、457个行政村(社区)电子政务外网接入工作，构建了纵向到底、横向到边、覆盖全市的网络体系，并向上与省平台互联互通，实现了政府服务网五级覆盖。

珠海金湾区：基于数据补短板增效益

本报记者 李茹萍

珠海金湾有条智能制造大街，改造利用原来的旧厂房，吸引了很多中小科技企业在此开花结果。这条智能制造大街正是金湾区优化营商环境，助力实体经济发展的一个缩影。近年来，金湾区研究出台了一大批政务服务新举措，从上线全国首个“营商环境分析系统”，到实行“亩产效益”评价体系，为服务实体经济和促进经济高质量发展营造了良好的环境。

今年3月份，金湾区上线营商环境分析系统，通过以大数据量化分析金湾营商环境，找差距，补短板，为建设高效政府、构建国际化法治化营商环境、提高区域投资竞争力提供依据和支撑。

金湾区政务服务管理局局长陈远晖表示，近几年金湾区积极推行简政放权，优化服务，简化流程，办事的环节少了，成本低了，效率高了，直接反映到营商环境分析系统的指数得分就比较高。

金湾区委副书记、区长赵伟媛表示，金湾区做到了“基于数据补短板”，充分依托系统采集的数据，线上查找指标短板与差距，线下带着问题走访责任单位，并督促整改提升。

除了“基于大数据的营商环境量化评价”之外，金湾区今年还推出了“基于企业亩产效益的差异化资源配置”。金湾区科技和工业信息化局局长杨全说：“我们希望发挥政策杠杆作用，使单位面积内产出更多经济效益。”

经过多方调研，金湾区整合了国土、税务、供电等部门数据，融合生态环保、安全生产等指标，在广东省率先构建起以亩均税收、亩均销售为主要指标的工业企业用地效益综合评价体系。按照该体系，金湾区将评测区内1000多家工业企业用地效益，确认为A、B、C、D四级，并向社会公布相应企业名单。金湾将根据评价结果，把资源向优质企业和产品集中，推动资源配套效益最大化和效率最优化。

同时，金湾区结合实际，制定出台了加强科技创新、促进实体经济高质量发展的扶持奖励办法。不仅推动存量工业企业发展，还将吸引大批新企业到金湾投资。“这对于金湾实体经济完善产业链上下游，打造优质的营商环境都将起到积极作用。”杨全介绍说。

各地传真

武深高速湖北段全线贯通

本报讯 记者郑明桥、通讯员雷顺明报道：12月26日，武深高速咸宁嘉鱼北段开通并入湖北高速公路网试运营，武（汉）深（圳）高速湖北段已全线贯通。

武深高速湖北段全长67公里，其中咸宁市内总长约135公里，总投资约142亿元，嘉鱼北段是交通部第一批PPP试点项目，由中国交通建设股份有限公司投资建设。武深高速是国家高速公路网中部至南部的一条纵线，全程只需9个小时左右车程。目前，湖南、湖北段已全部通车。今年12月13日，广东省交通集团发布消息，武深高速韶关新丰至惠州博罗段基本完工，计划12月28日通车，届时武深高速广东段也将实现全线贯通。武深高速公路建成通车后，将大大缓解京港澳高速公路车流压力。

广铁怀化货运中心运输收入逾4亿元

本报讯 记者刘麟、通讯员伍凯 张时德报道：截至12月22日，中国铁路广州局集团公司怀化货运中心完成运输收入4.1亿元，提前10天完成年初定下的经营任务目标。

今年以来，该中心充分利用地处武陵山片区核心商圈的区位优势，及时掌握管内各地区物流运价动态，积极搭建平台，转变工作方式，建立完善机制，为客户提供优质服务。今年，该中心共装运火车皮63870辆、货物发送362万吨、卸火车皮235408辆、实现运输收入41121万元，分别同比增长13.9%、7%、6.5%、5.7%。

本版编辑 陈 艳 陶 玙