经济聚焦·年度观察

□ 经济日报·中国经济网记者 曹红艳

“铁腕治+源头防”让生态环境持续改善

“三大攻坚战初战告捷”，这是刚刚结束的中央经济工作会议对三大攻坚战开局之年的评价。一年来，打好污染防治攻坚战，铁腕治污常态化稳步推进，环境保护倒逼转型发展的局面正在形成，为经济高质量发展提供了重要支撑。

围绕“要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善”的要求，污染防治攻坚战取得扎实进展。数据显示，今年前10个月，全国338个地级及以上城市$PM_{2.5}$浓度同比下降7.5%；前9个月，1940个国家地表水评价断面中，水质优良断面比例达到72.4%；截至12月19日，水源地环境整治任务完成比例达到99%。良好的生态环境是最普惠的民生福祉，让天空更加湛蓝，让水体更加澄澈，让土壤更加洁净，持续改善的生态环境不断增强了人民群众的幸福感。

污染防治攻坚战，重中之重是蓝天保卫战。蓝天保卫战重点区域强化督察自今年上半年启动以来，近300个督察组对京津冀区域“2+26”城市和汾渭平原11个城市，开展了“散乱污”企业综合整治，工业企业环境问题治理，工业炉窑整治，清洁取暖及燃煤替代，燃煤锅炉综合整治，运输结构及方式调整，露天矿山综合整治，扬尘综合治理，秸秆禁烧管控，错峰生产落实，重污染天气应急措施落实，以及群众投诉突出环境问题办理情况的持续督察，重点区域各类污染问题得到有效遏制。

7大标志性战役成为打好污染防治攻坚战的突破口和“牛鼻子”。打赢蓝天保卫战，从一天一天保、一微克一微克抠，到一座城一座城守。柴油货车污染治理，城市黑臭水体治理，渤海综合治理，保护修复长江，保护水源地，治理农业农村污染，向薄弱环节发力，重点治污战役渐次展开。

中央环保督察被称为是污染防治的“一把利剑”。中央环保督察“回头看”今年正式启动，第一批“回头看”的10省市，推动解决了3万多件群众身边的生态环境问题。截至12月6日，第二批“回头看”5个督察组完成进驻，已问责2177人。中央环保督察“回头看”剑指“表面整改、假装整改、敷衍整改”等形式主义、官僚主义问题，为打好污染防治攻坚战提供了坚强保障。

“中央生态环保督察的效果不仅体现在环境效益上，也体现在社会效益上。”生态环境部部长李干杰表示，中央生态环保督察不仅解决了老百姓身边长期得不到解决的突出环境问题，还发现了一大批需要地方解决的城市基础设施建设、企业污染治理设施建设等方面的问题，为拉动投资、拉动消费提供了空间。中央生态环保督察既是在搞保护，也是在促发展。

国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%，增速快于全部投资28.3个百分点，成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文认为，伴随污染防治攻坚战持续深入，环保的“里子”“面子”都在发生变化。所谓“面子”，就是能够感觉到的大气和水的变化。而“里子”则是环境保护的理念、生态文明的理念深入人心，企业环境守法程度普遍增强，不守法就要被淘汰出局。“出了问题监管人员也要承担责任，严格监管的氛围已经形成。”常纪文说。

防治污染，不仅要“铁腕治”，更要“源头防”。从产业结构看，减少过剩和落后产能，增加新的增长动能；从能源结构看，减少煤炭消费，增加清洁能源使用；从运输结构看，减少公路运输量，增加铁路运输量；从调整农业投入结构看，减少化肥农药使用量，增加有机肥使用量。

数据显示，今年前7个月，全国退出煤炭产能8000万吨左右，压减粗钢产能2470万吨，高技术制造业、战略性新兴产业增加值同比分别增长11.6%、8.6%；目前我国非化石能源发电装机量已超过40%，化肥农药零增长提前3年实现。

以打赢污染防治攻坚战为抓手，各地走上经济发展与环境保护协同共进的新路。天津聚焦源头预防，调整产业结构，集中排查整治2.1万家“散乱污”企业。优化经济布局，着力破解“钢铁围城”和“园区围城”；山东结合新旧动能转换和供给侧结构性改革，上新必须压旧、上高必须压低，倒逼产业转型升级，优化经济结构与布局；山西严格控制新建、扩建钢铁、焦化、建材、化工、有色金属等高排放、高污染项目，同时要求城市建成区内的高排放、高污染项目限期完成改造、转型、搬迁或者退出。

为发挥好价格杠杆“撬动”绿色发展的作用，相关部门今年出台了《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》。其核心内容是加快建立健全能够充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源环境价格机制，完善有利于促进绿色发展的价格政策，将生态环境成本纳入经济运行成本，撬动更多社会资本进入生态环境保护领域，促进资源节约、生态环境保护和污染防治，推动形成绿色发展空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键，更是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段必须跨越的非常规性关口。百尺竿头更进一步，中流击水正当其时。“污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一，只能打好，没有退路，必须背水一战。”李干杰说。

坚持推动我国经济实现高质量发展

——五论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展，成为遵循经济规律发展的必然要求。

中央经济工作会议着眼保持经济持续健康发展和社会大局稳定，明确提出了深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的政策取向和重点任务，为做好明年经济工作、引领我国经济向高质量发展阶段迈进提供了重要遵循。

坚持推动高质量发展，就要努力实现最优政策组合和最大整体效果。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，在政策取向上要加强协调配合，聚焦主要矛盾，把握好节奏和力度。宏观政策要强化逆周期调节，实施更大规模的减税降费，保持流动性合理充裕，优化财政支出结构，树立过紧日子的思想，严格压缩一般性支出。结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。社会政策要强化兜底保障功能，着力解决结构性失业问题，确保群众基本生活底线，及时识别和解决群众痛点难点焦点问题。

坚持推动高质量发展，就要继续打好三大攻坚战。今年三大攻坚战初战告捷，宏观杠杆率趋于稳定，深度贫困地区脱贫攻坚有力推进，蓝天、碧水、净土保卫战全面展开。但我们不能松劲，明年要按照已确定的行动方案，针对突出问题，打好重点战役，全力攻坚，务求实效。关于打好防范化解重大风险攻坚战，要密切观察、周密部署、抓住重点、制定预案，坚决避免发生系统性风险。关于打好脱贫攻坚战，距离完成2020年目标任务只有两年时间，必须一鼓作气，重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度。关于打好污染防治攻坚战，要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时要统筹兼顾，避免处置措施简单粗暴。

坚持推动高质量发展，就要落实好明年重点工作任务。推动制造业高质量发展，稳步推进企业优胜劣汰，增强制造业技术创新能力，有效降低企业成本负担；促进形成强大国内市场，努力满足最终需求，发挥投资关键作用，提升国民经济整体性水平；扎实推进乡村振兴战略，抓好农业特别是粮食生产，改善农村人居环境，以土地制度改革为牵引推进农村改革；促进区域协调发展，实施区域发展总体战略，发挥好各地区比较优势，形成定位清晰、各具特色的区域协调发展格局；加快经济体制改革，深化四梁八柱性质的改革，以增强微观主体活力为重点，推动相关改革走深走实；推动全方位对外开放，适应新形势、把握新特点，推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变；加强保障和改善民生，着力解决好人民群众反映强烈的突出问题，精心做好各项民生工作。

推动高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是一项长期、曲折、艰苦的系统性工程和历史性任务。我们既要深刻认识这是实现中华民族伟大复兴必须要迈过去的坎，也要坚定一定要过这个坎的决心、一定能过这个坎的信心。咬定目标不放松，坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，扎扎实实做好推动高质量发展各项工作，我国经济发展就一定能迎来更加光明的前景。

（新华社北京12月26日电）

全国首个大型民营炼化项目投料开车

本报大连12月26日电 记者苏大鹏报道：恒力集团2000万吨/年炼化一体化项目26日在辽宁大连正式投料开车。作为我国炼油行业对民营企业放开的第一个重大炼化项目，该项目的正式投料开车标志着恒力全产业链发展新格局正加快形成，将为辽宁乃至东北振兴注入新动力。

据介绍，该项目是国内一次性建设规模最大、加工流程最长、上下游装置关联度最高、配套最齐全的炼化项目。项目设计年产992万吨汽油、柴油、航空煤油，450万吨芳烃，同时副产化工轻油、苯、液化气等产品。

右图 恒力集团2000万吨/年炼化一体化项目现场。

孙鹏伟摄

9部门发文促进奶业振兴

粮改饲政策扩至所有奶牛养殖大县

本报北京12月26日讯 记者乔金亮报道：日前，经国务院同意，农业农村部、发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部、商务部等9部门联合印发《关于进一步促进奶业振兴的若干意见》。《意见》提出，要以实现奶业全面振兴为目标，优化奶业生产布局，创新奶业发展方式，建立完善以奶农规模化养殖为基础的生产经营体系，密切产业链各环节利益联结，提振乳制品消费信心，力争到2025年全国奶类产量达到4500万吨，提升我国奶业发展质量、效益和竞争力。

《意见》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。要加快确立奶农规模化养殖的基础性地位。支持农户适度规模养殖发展，积极发展奶牛家庭牧场。支持奶农发展乳制品加工，重点生产巴氏杀菌乳、发酵乳、奶酪等乳制品。强化养殖保险和贷款等支持。要降低奶牛饲养成本。大力发展优质饲草业，将粮改饲政策实施范围扩大到所有奶牛养殖大县，支持内蒙古、甘肃、宁夏等优势产区大规模种植苜蓿。要提高奶牛生产效率。完善良种繁育体系，扩大奶牛生产性能测定范围，支持养殖和粪污处理利用设施建设，加强奶业社会化服务体系建设。

9部门还提出，做强做优乳制品加工业。提高乳制品竞争力，发展适销对路的低温乳制品，支持和引导奶酪、黄油等干乳制品生产。提升国产婴幼儿配方乳粉的品质、竞争力和美誉度，提高市场占有率。要促进养殖加工融合发展。支持加工企业反哺奶农，采取加工企业与奶农相互持股等形式，建立互利共赢的纽带。整顿生鲜乳收购秩序，监督签订和履行规范的生鲜乳收购合同。要提升乳品质量安全水平。探索建立地市级的生鲜乳收购第三方质量检测中心，支持奶业大县、企业和有条件的奶农自建乳品检验检测体系。

社科院发布《中国国家资产负债表2018》

去杠杆政策渐趋稳健理性协调

本报北京12月26日讯 记者陈果静报道：中国社科院国家金融与发展实验室26日在北京发布《中国国家资产负债表2018》。会上公布的数据显示，截至2016年底，中国社会净财富共计437.5万亿元，其中非金融资产424.5万亿元，对外净资产12.9万亿元。

据国家金融与发展实验室副主任张晓晶介绍，尽管长期以来，我们以GDP来衡量一国的实力，但社会净财富是衡量一国综合国力的更好指标，其涵盖范围更广，且存量财富是增量产出的基础。数据显示，2016年，中国社会净财富为63.0万亿美元，美国是89.2万亿美元，中国是美国的70.7%。

“从单纯去杠杆，到结构性去杠杆，再到稳杠杆，然后回到结构性去杠杆，中国去杠杆政策已渐趋稳健、理性、协调。”国家金融与发展实验室理事长、中国社会科学院学部委员李扬在发布会上表示，去产能和去杠杆为的是杜绝危机发生。若操之过急，不注意时机、节奏、步调，不关注各类政策的协调，就可能引发风险。

李扬认为，去杠杆已成长期任务，重在把握好时机、节奏、步调和协调。他同时表示，当前需要重视中国债务密集度上升的问题。

明年物流降成本仍是改革“重头戏”

将完成公路水路固定资产投资1.8万亿元

本报北京12月26日讯 记者王轶辰报道：2019年全国交通运输工作会议26日召开。交通运输部部长李小鹏表示，2019年主要预期目标为：完成公路水路固定资产投资1.8万亿元左右。新改建农村公路20万公里，实现具备条件的乡镇、建制村通硬化路。新增内河高等级航道达标里程400公里。新增通客车建制村5000个，其中贫困地区3000个。新增直接通邮建制村5000个。确保运输结构调整取得阶段性进展，实现铁路货运量增加3.5亿吨，集装箱铁水联运量增长15%以上。

2019年，我国将进一步深化交通运输供给侧结构性改革，降低物流成本仍是“重头戏”。李小鹏表示，将全面推广高速公路差异化收费，扎实推进试点省市开展取消高速公路省界收费站工作。探索建立与重大设备生产、运输企业对口服务机制，全面提升大件运输许可管理与服务水平。加快推进普通货运车辆年审网上办理，严格落实取消二级维护强制上线检测，稳步推进“三检合一”。进一步开放铁路专用线代运营代维护、自备车检修等市场，降低铁路专用线和短驳服务收费。督促港口企业严格执行港口经营服务性收费目录清单和公示制度，进一步规范经营服务性收费行为。

在优化营商环境方面，李小鹏说，2019年将再取消下放一批行政许可事项，开展交通运输领域“减证便民”活动；提升全国道路客运联网售票服务水平，推进重点水域水路客运联网售票。实现260个城市交通一卡通互联互通，大幅提升用户数量。开展ETC服务专项提升行动，实现ETC车载设备免费安装全覆盖，实现手机移动支付在高速公路人工收费车道全覆盖。

在培育交通运输新动能方面，李小鹏透露，2019年将大力支持“互联网+”运输服务新业态，推进网约车、互联网租赁自行车规范发展，鼓励农村客运和物流综合服务信息平台建设。提升冷链物流、城市配送等服务，推动快递和电商物流等新模式发展。推广邮轮船票制度，试点推进海南邮轮公海游。

在推进区域交通运输体系建设方面，李小鹏表示，支持粤港澳大湾区综合交通运输体系建设，推进赣州至深圳铁路、沈海高速繁忙路段改扩建等项目，实施西江航运干线扩能、珠三角航道网完善等工程。在长三角地区，协同推进长三角高等级航道网建设，完善江海联运配套港口设施，加快推进小洋山北侧支线码头开发进程。推进长三角沿江主要港口年底前基本实现外贸集装箱设备交接单电子化。

今年以来，我国道路交通事故多有发生，受到广泛关注。对此，李小鹏说，要完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加快制定各领域重大风险和隐患判定指南。实施乡道及以上公路安全生命防护工程24万公里，改造危桥4700座，完成干线公路地质灾害处理500公里。持续加强四类重点船舶和“六区一线”水域安全监管，加强危险货物港口作业安全管理。加强通航建筑物运行安全管理。

自然资源部规范矿业权审批管理

新设稀土矿勘查开采申请继续暂停

本报北京12月26日讯 记者黄晓芳报道：自然资源部近日称，除中央或省级财政资金勘查项目、国家确定的大型稀土企业集团勘查项目、符合国家产业政策、环境保护要求和开采总量控制要求的大型稀土企业集团稀土开采项目外，继续暂停受理新设稀土矿勘查开采登记申请，新设钨矿采矿权，也应符合国家产业政策和开采总量控制要求。

近日，自然资源部印发了《自然资源部关于进一步规范稀土矿钨矿矿业权审批管理的通知》，明确新设稀土矿、钨矿勘查开采登记申请及指标分配，同等条件下依法对国家确定的贫困地区给予支持，开采总量控制指标适当向国家确定的贫困地区倾斜。

此前，我国发布的全国矿产资源规划（2016—2020年）将稀土、钨矿等24种矿产列入战略性矿产目录，确定了规划期内稀土矿开采总量控制目标，要求继续实施开采总量控制制度。自然资源部有关负责人称，为推进优化布局，贯彻落实国务院关于稀土开采加工产业兼并重组的要求，有必要就此进行细化完善。

《通知》提出，新设稀土矿、钨矿采矿权，必须依法进行环境影响评价，符合生态环境保护要求。对存在严重破坏环境、不履行矿山生态修复义务的采矿权，不得分配开采总量控制指标。