更好发挥资本市场枢纽功能系列评论①

着眼全局重新认识资本市场

周 琳

开栏的话 2018年是改革开放40周年和贯彻党的十九大精神开局之年，也是资本市场建立28周年。一年来，股份回购制度、退市新规、并购重组规则等一系列基础性制度不断完善，原油期货上市、A股纳入富时罗素指数体系、沪伦通加快筹备等一批大事件相继发生，资本市场的改革开放步伐大幅加快。今日起，时评版推出“更好发挥资本市场枢纽功能”系列言论，多角度总结梳理过去一年资本市场改革发展脉络和下一步改革发展举措。

近日召开的中央经济工作会议提出，资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。这是继国务院金融稳定发展委员会、中国银保监会、中国证监会等部门密集发声后，今年下半年以来，高层再度将目光聚焦资本市场改革发展领域，意义非同寻常。

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，这是中国发展新的历史方位。我国社会主要矛盾是人民群众日益增长的美好生活需要同不平衡不充分的发展之间的矛盾。面对当前国内外经济发展新格局、新变化，资本市场的改革发展定位，理应站在新的历史坐标重新思考。站上新的历史坐标看，资本市场服务实体经济的内容已不止于简单上市融资。

其中，两方面背景出现变化。一是与股市诞生之初面临部分大型国企、国有大型商业银行等改制融资的困境不同，如今的股市改革发展环境已发生很大变化。要完成建设现代化经济体系的战略目标，资本市场服务实体经济的内容要继续丰富，手段要继续增加，思想要继续解放；二是在发挥融资功能中，过度依靠银行间接融资和土地出让金的传统做法难以长期持续，必须加快提升直接融资比例，补齐“短板”，发挥资本市场作用，为实体经济提供“源头活水”。

在宏观上，资本市场可以通过提高资源配置效率、促进社会分工、媒介市场交换、提供价格信号、管理金融风险、降低交易成本等，为实体经济服务；在微观上，资本市场可通过对企业发挥融资功能，为居民和企业提供更多金融工具和金融安排，满足投资者和金融消费者多元化和多样性需求，推动生产和消费发展，为实体经济服务。

站在新的历史坐标看，资本市场满足居民理财需求已不止于简单地买卖股票。截至目前，A股个人投资者开户人数达1.44亿，居民新的财富管理需求对资本市场提出了新要求。资本市场本身的体量和规模正逐渐增大，市场的财富管理产品不断丰富、功能不断完善，市场的规范和开放程度逐渐提升。随着投资主体的多元化，资本市场与国际接轨，财富管理对市场化进程的需求也在不断提高，资本市场满足居民财富管理需求的方式早已脱胎换骨。

我国资本市场自身的发展阶段已今非昔比。我国目前的股票总市值和债券市场规模位居世界前列，目前沪深A股数量超过3500只，股票总市值约50万亿元，总流通市值约38万亿元，初步形成了以场内交易市场和场外市场为代表，涵盖主板、中小板、创业板、新三板以及区域股权交易市场在内的多层次资本市场。

向上，资本市场是货币政策、财政政策等宏观经济政策最直接的“晴雨表”；向下，资本市场是企业冷暖和财富管理收益优劣的最敏感“温度计”。横向看，市场的资源配置效率高低，与实体企业的发展走势乃至全球生产要素流动息息相关；纵向看，资本市场发展程度影响着国家金融实力的发挥乃至全球金融格局话语权，其重要的枢纽功能不言而喻。

因此，各方须在认识上摆脱以旧眼光看待资本市场的老观念，认真思考资本市场的枢纽功能，重新思考资本市场与货币政策、微观主体的关系，才能为后续完善资本市场各项制度，优化改革举措奠定坚实的基础，为资本市场长远健康发展开好头。

专家洞见

夏锦文谈乡村振兴①

乡村振兴重在产业发展

编者按 党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略，要坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。2018年中央一号文件对实施乡村振兴战略作出全面部署，近日召开的中央经济工作会议又明确了推进乡村振兴战略四项重点任务。对于如何落实好中央推进乡村振兴战略的系列部署，开创社会主义新农村建设的新局面，本报特邀江苏省社会科学院党委书记、院长夏锦文就乡村振兴话题作出相关解读。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手，其主要出发点在于促进实现农业农村现代化，共筑美丽乡村。

乡村振兴是一项复杂的系统工程，重点是产业要振兴、产业要兴旺。农村改革40年的实践启示人们，只有产业振兴，才能增强乡村吸引力，带动资本、人才等生产要素向乡村汇聚，才能让农民看到“农业强”“农村美”“农民富”的希望，进而为农村经济社会发展奠定坚实的物质基础。国外农业农村发展实践同样表明，构建契合农村实际和农民需求的产业体系，是推动乡村发展的根本途径。作为乡村振兴的物质基础，产业兴旺既是支撑乡村振兴的源头，更是引领乡村振兴的潮头。

过去一段时间，人们对农村产业发展存在片面认知，以为“乡村的产业就是农业”“农业的功能就是提供农产品”。承袭于这种思维方式，农村产业结构显得较为单一，基本上以传统动能驱动的产业为主。随之而来的问题是，农村经济不活跃，农业生产经营效能低下，农民增收困难，农产品同质性强、替代率高。这给当下乡村振兴带来的启示就是，必须加快构建农业产业体系、生产体系和经营体系，特别是要促进农村不同产业之间的融合发展。

近年来，不少农村不断涌现一些新产业新业态，比如乡村旅游、农业休闲和农村电商。这些新兴产业的出现和成长，不仅提升了农业的附加值，给农村经济发展注入了新动能，增加了农民收入，夯实了农村集体经济基础，而且促进了产村融合，提升了乡村现代化水平，吸引了一大批回乡返乡创业的农民工和下乡休闲置业的城市居民。其发展态势表明，转换农业发展新动能、以农村产业融合带动乡村振兴的时代已经来临，也意味着农村产业融合发展的潜力巨大。

当然，任何事情的发展都是循序渐进的。就当下情况看，农村产业融合发展才刚刚起步，远未成燎原之势。很多农民还局限于传统的农业生产，对发展乡村旅游、休闲农业等新兴产业还不熟悉，尚未完全掌握借力互联网等信息技术销售农产品的技能，生产绿色优质安全农产品的动力也远未激发出来。但是，这些问题并不构成忽视农村产业融合发展的理由，恰恰说明应该加大推动农村产业融合发展，以实现农村产业兴旺，夯实乡村振兴的物质基础。

推动农村产业兴旺，不仅要融合发展，还要错位发展。诸多经验乃至教训表明，千篇一律的产业形态不仅无法彰显自身特色，而且容易导致产品积压，难以形成竞争力。因此，应鼓励和引导农民在尊重自身乡村资源禀赋的基础上，坚持“人无我有，人有我优”的差异化的发展思路，实现差异化的产业发展。通过差异化的产业布局、生产方式和展销模式，催生农村新产业新业态，带动乡村振兴。

规制“霸座”可覆盖更多场合

冯海宁

近日，十三届全国人大常委会第七次会议继续审议民法典合同编草案和侵权责任编草案。针对火车上的“霸座”“霸铺”现象，民法典合同编草案二审稿明确规定，旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘运。

旅客对号入座，是基本常识。然而，前一段时间“霸座”现象却不时见诸报道，可见一些人缺少这样的常识，损害了被占座旅客的合法权益。作为重在保护公民合法权利的民法典，拟把旅客对号入座写入来规制“霸座”，体现出立法部门对此类问题的高度关注。一旦该草案获得正式通过，可在全国范围内为治理“霸座”现象提供有力的法律依据。

以权威立法来规制“霸座”，规制对象不宜局限于旅客。因为，其他领域也会存在类似“霸座”现象。据报道，某地剧院演出开幕前，一名女观众不对号入座，拿着后排的票却非要坐在前排，引发争执导致演出推迟。显然，剧院与观众之间也是一种契约关系，观众不对号入座就违反了契约。虽然剧院方面规定观众应对号入座，但剧院规定不是法律，剧院工作人员也没有执法权，一旦遇到“霸座”观众，往往会损害被占座观众的权益，影响剧院正常秩序。

现实中，影院、剧场、体育场等都涉及对号入座问题，若不加以规制，都有可能发生“霸座”现象。因此，有必要把各类不对号入座的行为统一纳入到法律规制的范围，这既有利于保护公民合法权利，也有利于维护公共秩序。

曹 一作 （新华社发）

重视“15秒”

2018年，各类短视频平台涌现，短视频站上“风口”。一般时长不超过15秒的短视频不仅正在改变图文时代获取信息的方式，也逐渐成为不可忽视的社交新势力。同时，短视频内容不断扩展，从娱乐到资讯、文化等，政务警务机构、城市官方号等也积极参与，依托短视频平台优势推广还带动了旅游脱贫。然而，在爆发式增长之后，短视频发展面临多重挑战，行业生态亟待完善。一方面，每个人都可以通过短视频参与社会生活，这就需要更完善的监管模式，短视频内容监管与版权保护亟待加强。另一方面，短视频平台不能仅仅以流量为王，还需注重自身建设，为大众带来更多优质的内容。 （时 锋）

文物“预保护”是有益探索

梅 广

近日实施的《珠海经济特区历史文化名镇名村和历史建筑保护办法》有一个亮点，就是明确提出要设立预保护制度，将目前还没有评定文物等级却又具有保护价值的镇、村和建(构)筑物，确定为预先保护对象，采取预保护措施先保护起来。

随着经济社会快速发展，现代人的文物保护意识也在不断增强。但是，受保护的文物往往限于已进入文物资源数据库，已获得国家和省、市各级认证的各类文物。对一些尚未明确、未经定级的文物究竟该如何保护，在政策法规方面尚属空白，一些文物古迹停留在无人问津的状态，甚至遭到人为破坏。

文物之所以能成为文物，在于其价值，包括有形价值和无形价值，这需要经过专业人士、权威部门的多方考证、缜密鉴定及综合评估。换句话说，任何文物要想获得相应的认证或名号，总要经历一个从无到有的过程，如果我们对不同的文物遗存简单以既有文物保护级别或名号区别对待，难免会造成部分文物遗存因缺乏有效保护而被毁损。

当前，未定级不可移动文物大规模消失，也是文物保护普遍面临的问题。此次珠海市的《办法》，不仅填补了该市未定级文物如何保护的政策空白，也具有借鉴意义。在大力弘扬中华优秀传统文化的语境下，各地相关职能部门应切实履行职责，摸清本辖区内未定级不可移动文物的“家底”，掌握该类文物的数量、位置及现状，逐级落实保护和安全责任，真正做到多留遗产，少留遗憾。

发挥好体育竞赛表演产业拉动作用

韩秉志

行业

近年来，体育竞赛表演产业愈加得到地方和企业的重视，我国体育竞赛表演业发展正呈爆发式增长。虽然我国体育竞赛表演产业近几年发展势头很好，但也存在一些瓶颈和短板。当前，体育竞赛表演市场发展的问题是，不缺投资、不缺消费，关键是内容，需要通过一些激励政策，吸引社会力量持续进入

近日，国务院办公厅印发《关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》，明确到2025年实现体育竞赛表演产业总规模达到2万亿元，使其成为推动经济社会持续发展的重要力量。这对广大体育产业企业和从业者来说，无疑是一个好消息。

近年来，体育竞赛表演产业愈加得到地方和企业的重视，一个很重要的原因在于其强大的辐射范围。体育竞赛表演产业具有规模大、范围广、关注度高、影响时间长等特点，不仅能提升城市基础设施建设，带动区域经济增长，还能提升举办地的知名度，提升城市的影响力。体育竞赛表演产业在带来门票、广告、场地使用、纪念品或相关衍生品直接经济收入的同时，还能促进相关产业的发展，形成体育竞赛表演产业的贸易和投资市场。

从阶段走向看，我国体育竞赛表演业发展正呈爆发式增长。据不完全统计，近年来我国每年举办的全国性以上体育赛事数量已超过1000项。以地区性赛事为代表的马拉松、国际自行车、网球公开赛、搏击等赛事品牌影响力不断深入人心。一个典型的例子是，成立15年的中超联赛，2018赛季现场观赛人数创纪录地突破了577万人，场均观赛人数超过2.4万人。中超联赛2018赛季的海外版权覆盖更是扩大到96个国家和地区，国内电视观众达到4.3亿人次。

虽然我国体育竞赛表演产业近几年发展势头很好，但也存在一些瓶颈和短板。其中，最突出的是与发达国家相比，我国体育竞赛表演产业的市场化、产业化程度，无论是项目数量、队伍数量还是市场成熟度都比较低。例如，人们熟知的美国NBA，除了比赛本身，联盟通过为球员设计独特的形象、技术、绰号和庆祝动作等，大大突出了比赛的观赏性；在赛制上，也更强化比赛的戏剧性和悬念性，与时下社会关注的热点相联系，以提高观众的欣赏兴趣；在比赛暂停期间的文艺演出、啦啦队表演以及精心设计的观众互动活动，与比赛本身相得益彰，让观众能够在比赛中同时享受到竞技体育和娱乐休闲的双重精神享受。相比之下，我国体育赛事经营管理水平还有待提高。

《意见》提出，到2025年我国将推出100项具有较大知名度的体育精品赛事，打造100个具有自主知识产权的体育竞赛表演品牌，培育一批具有较强市场竞争力的体育竞赛表演企业。这些目标确实鼓舞人心，但实现起来并非易事。当前，体育竞赛表演市场发展的问题是，不缺投资、不缺消费，关键是内容，要通过一些激励政策，吸引社会力量持续进入。这就要求各地在打造体育竞赛表演产业链时，从初期的体育竞赛表演产品设计，到赛事举办的相关服务等都要关注内容，都要积极吸引社会力量。同时，各级政府和部门要打破行业垄断，提供合适的政府公共资源，从而促进体育竞赛表演产业不断发展壮大。

众声

吴 琦

盘古智库高级研究员

市场化是优化投资营商环境根本方向

优化投资营商环境应从市场化、法治化、国际化入手，建立统一开放、竞争有序的市场体系和秩序。市场化是根本方向，放宽准入限制是关键；赋予国资、外资、民资公平竞争的机会和权利；参照世界银行营商环境评价体系，对标国际一流营商环境，提升国际竞争力和对外资的吸引力。还要为企业经营创造良好的技术创新和市场营商环境。加大科技研发和教育投入，降低企业税费负担；加强产权保护，推动企业加强技术创新。同时，进一步推进“放管服”改革，强化企业主体地位。

刘剑文

北京大学法学院教授

资源税法是我国税收立法重要成果

资源税法草案日前首次提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。资源税法特别提到了税率的法定问题，同时还强调了水资源税改的法定问题。这是税收法定原则在本次资源税立法中的具体体现。资源税法是我国税收立法的又一重要成果，完成了资源税税率的法定化，明确了资源税的征收模式，增强了资源税在生态保护方面的功能，意味着税收法定原则在我国财税法治建设中得到深化落实和发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达